



INFORME ÁS EMENDAS

Informe da Dirección superior Contable e Orzamentaria

Asunto: Emendas presentadas ao Proxecto do Orzamento para o ano 2023

Expediente: 76/142, Orzamento xeral ano 2023

Comisión Informativa: Orzamentos e Facenda

Calendario:

- Aprobación pola Xunta de Goberno Local en sesión do 03/11/2022.
- Celebración da Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda na que se fixa o prazo de apertura de presentación de emendas: 03/11/2022.
- Prazo de presentación de emendas entre o 03/11/2021 até as 13 horas do 11/11/2022.
- Resolución de emendas: 11/11/2022.
- Ditame da Comisión informativa: 15/11/2022.

Emendas presentadas:

- Grupo Municipal do Partido Socialista de Vigo, emenda, parcial
- Grupo Municipal do Partido Popular de Vigo, emenda á totalidade
- Grupo Municipal Mixto, emenda a totalidade.
- Sr. Concelleiro no adscrito do Pleno, emenda parcial.

Remisión da documentación para informe dende: Secretaría Xeral do Pleno

- **Data da remisión:** 13,00 horas do 11/11/2022.

Remisión do Informe á: Secretaría Xeral do Pleno, 11/11/2022

I.- Normativa aplicable:

Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo (TRLRFL).

Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira (LOEOSF).

Regulamento (UE) Nº. 549/2013 do Parlamento Europeo e do Consello, de 21 de maio de 2013, relativo ao Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais da Unión Europea (SEC- 2010).



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 05/12/2022 08:53	Páxina 1 de 14
76-142	CSV: AHAHBC-5D5DE5-22B1CE-V486S3-WBDL8Y-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
TESOURERÍA-DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 76/142
Proxecto Orzamento 2023

Regulamento (CE) nº 1466/97 do Consello, relativo ao reforzo da supervisión das situacións orzamentarias e á supervisión e coordinación das políticas económicas coa modificación operada polo Regulamento 1175/2011, de 16 de novembro.

Regulamento orzamentario (RP), aprobado polo Real Decreto 500/1990, de 20 de abril (RP).

Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de desenvolvemento da Lei 18/2001, de 12 decembro de Estabilidade Orzamentaria.

Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local (LRBRL).

Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais, aprobado polo Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro (ROF).

Regulamento Orgánico do Pleno, aprobado o 30 de maio de 2016, publicado no BOP nº 114 do día 15/06/2016 (ROP).

Orde EHA/3565, de 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura do orzamentos das Entidades Locais coa modificación operada pola Orde HAP/419/2014, de 14 de marzo .

Acordos adoptados sobre a suspensión das regras fiscais para os anos 2020 a 2023.

II.- Informe

A Xunta de Goberno Local en sesión extraordinaria do día 3 de novembro de 2022, aprobou o Proxecto dos Orzamentos da Entidade Local e o seu Organismo Autónomo Administrativo, Xerencia Municipal de Urbanismo e os Plans de Actuación e Financiamento das Fundacións que forman parte do Grupo Concello de Vigo: MARCO e CONVENTION BUREAU.

A Comisión de Orzamentos e Facenda, en sesión de data 03/11/2022 en aplicación do previsto no Regulamento Orgánico do Pleno, abriu o procedemento e fixou o calendario para que os grupos políticos municipais poidan presentar emendas ao Proxecto de Orzamentos aprobados pola Xunta de Goberno Local na sesión celebrada o día 3 de novembro de 2020. O prazo fixado comezou o día 03/11/2022 co acceso ao expediente 76/142, e rematou as 13,00 horas do día 11/11/2022.

De acordo ao previsto no artigo 82 do Regulamento Orgánico do Pleno (ROP), o expediente electrónico foi enviado á Secretaría do Pleno, con data 03/11/2022, pola Secretaría do Pleno, autorízase a todos os Concelleiros que conforman o Pleno o acceso ao expediente electrónico coa finalidade de que poidan consultar e imprimir todos os documentos que consideren necesario para o estudo e formación da vontade sobre o pronunciamento que adopten no expediente, quedando así garantida a posta a disposición da documentación que conforma o expediente para o estudo e a formación da vontade dos Grupos Políticos Municipais.

Segundo o procedemento legalmente establecido, os Grupos Políticos Municipais, ao amparo do previsto no artigo 83 do Regulamento Orgánico do Pleno (ROP), fixeron uso desta prerrogativa e

Informe de avaliación das emendas presentadas ao proxecto de Orzamento para o ano 2023

2

ASINADO POR: DIRECCION SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTACION - (LUIS GARCIA ALVAREZ) 11/11/2022 18:00:41

Documento asinado



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 05/12/2022 08:53	Páxina 2 de 14
76-142	CSV: AHAHBC-5D5DE5-22B1CE-V486S3-WBDL8Y-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



presentaron emendas ao Orzamento no prazo previsto pola Comisión do que queda constancia no expediente coa data 11/11/2022 e rexistradas polo rexistro do Pleno na data que figura nos documentos que se incorporan ao expediente electrónico.

As emendas presentadas, ao marxe da súa tipificación de parciais ou a totalidade do Proxecto, sen prexuízo do informe que poida emitir a Intervención Xeral se das mesmas se alterase o informado sobre o cumprimento dos equilibrios orzamentarios e sobre a aproximación do Proxecto en trámite en relación cos índices de referencia para os distintos subsectores públicos, vaise informar legal e tecnicamente sobre o contido das mesmas, e si é posible, sobre a súa proposta de aceptación ou rexeitamento.

III.- Limitacións previstas no Regulamento Orgánico do Pleno en relación ás emendas que se presenten.

No informe de avaliación se terá en conta o contido do artigo 83 do Regulamento Orgánico do Pleno:

- As emendas de creación ou de incremento nos estados de gastos admitiranse a trámite se propoñen unha baixa por igual contía. As emendas de supresión ou minoración nos estados de gastos admitiranse se propoñen un incremento por igual contía.
- Non se admitirán emendas que supoñan incrementos no estado de ingresos. As emendas aos estados de ingresos que supoñan minoración ou supresión dos previstos, requirirán, para a súa tramitación, a conformidade da Concillería Delegada de Orzamentos e Facenda que manifestará a súa posición no prazo de tres días.
- As emendas ao articulado das Bases de execución do orzamento que supoñan creación, supresión, incremento ou minoración dos créditos deberán de ter a súa correspondente emenda nos estados de gastos e aplicaráselles a regra referida no apartado primeiro.
- Non se admitirán emendas ó articulado que supoñan aumento dos ingresos, as que supoñan diminución tramitaranse conforme ó procedemento recollido no apartado segundo.
- Incorporadas as emendas ao expediente, a Secretaría Xeral do Pleno dará traslado das mesmas ao departamento municipal competente en materia de orzamentos ao obxecto da emisión do correspondente informe.

IV.- Outras limitacións de tipo legal ou de equilibrios orzamentarios

Ademais de terse que suxeitar ao contido do previsto no artigo 83 do ROP, as emendas que se presenten deberán ter en conta os equilibrios orzamentarios que figuran no expediente.

A suspensión das regras fiscais non implica que se abandone o compromiso coa consolidación fiscal, mantense o compromiso coa estabilidade orzamentaria.

Os obxectivos de déficit, están delimitados nunhas taxas de referencia orientativas establecidas polo Executivo para o período 2021-2024 que debuxan unha marcada tendencia descendente.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 05/12/2022 08:53	Páxina 3 de 14
76-142	CSV: AHAHBC-5D5DE5-22B1CE-V486S3-WBDL8Y-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



O 20 de outubro de 2020, o Pleno do Congreso dos Deputados aprobou por maioría absoluta o acordo do Consello de Ministros de 6 de outubro de 2020 polo que se solicita ao mesmo a apreciación de que España estaba a sufrir unha pandemia, o que supoñía unha situación de emerxencia extraordinaria, co fin de aplicar a previsión constitucional que permite nestes casos superar límites de déficit estrutural e de volume de débeda pública (artigos: 135.4 da Constitución e 11.3 da Lei Orgánica 2/2012, LOEOSF).

Posteriormente, o Pleno do Congreso dos Deputados determinou, o 13 de setembro de 2021, que persistían as condicións de excepcionalidade que xustifican manter suspendidas as regras fiscais para o ano 2022.

Finalmente, dita decisión foi ratificada polo Congreso dos Deputados o 22 de setembro de 2022, considerando que en España se manteñen as condicións de excepcionalidade que xustifican manter suspendidas as regras fiscais en 2023.

Deste xeito, coa apreciación adoptada pola maioría absoluta do Congreso e con efectividade desde o mesmo día en que se tomou o acordo, mantéñense suspendidos durante o exercicio 2023, os obxectivos de estabilidade e débeda, así como a regra de gasto.

En consecuencia, para os anos 2020, 2021, 2022 e 2023, as Entidades Locais non teñen obriga de cumprir cos obxectivos de estabilidade, de débeda pública nin a regra do gasto, aínda que está fixada unha senda, que é orientativa aos efectos de capacidade/necesidade de financiamento en relación a un porcentaxe do PIB.

As emendas non serán en ningún caso incrementalistas.

V.- Taxas de referencia de 2023 en relación co PIB:

Administración Central: -3,2%,

CCAA: -0,3%,

SS: -0,5%,

EELL: 0,1%).

A taxa de referencia a aplicar prevista polo MINHAFP, é a dun 0,1% do PIB para o subsector local, polo que hai que partir dun escenario de cumprimento, no que o límite de gasto non financeiro para 2023, xunto co orzamento, haberá de ser coherente e compatible co cumprimento do obxectivo da taxa de referencia, polo tanto, de equilibrio orzamentario na fase de aprobación e dun superávit do 0,1% do PIB na liquidación do citado exercicio 2023. Como se informa, esta taxa é orientativa.

Ao marxe de estar determinadas unhas taxas de referencia do déficit/superávit, as EE.LL sempre teñen que dar cumprimento ao equilibrio orzamentario, se ben o equilibrio SEC-2010, non é obrigatorio, segue sendo de aplicación o réxime orzamentario do texto refundido da Lei reguladora das Facendas Locais na súa totalidade, e, concretamente, o principio de equilibrio orzamentario (con criterio orzamentario, equilibrio da contía total do orzamento) que esta contén no seu artigo 165.4, de modo que cada un dos orzamentos que se integran no orzamento xeral deberá aprobarse sen déficit



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 05/12/2022 08:53	Páxina 4 de 14
76-142	CSV: AHAHBC-5D5DE5-22B1CE-V486S3-WBDL8Y-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



orzamentario inicial. É dicir, o Orzamento ten que estar nivelado, non se pode aprobar desequilibrado.

VI.- As emendas, no contexto deste novo escenario, deberán respectar as seguintes limitacións:

- Os empregos deben de axustarse ao marco de competencias que regula o artigo 25 da Lei 7/1985, de 2 de abril, coa modificación incorporada pola Lei 27/2013, de racionalización e sustentabilidade da Administración Local, (LARSAL).
- As emendas non deberán afectar ou incrementar o gasto corrente nin aplicarse a investimentos que consoliden no futuro incrementos de gasto corrente (financeiramente sostibles).
- As emendas deberán garantir que os empregos propostos non poñen en perigo a sustentabilidade orzamentaria e financeiro de medio prazo.
- As emendas deben respectar o equilibrio orzamentario que regula o artigo 165.4 do TRLRFL, de modo que cada un dos orzamentos que se integran no orzamento xeral deberán aprobarse sen déficit inicial.
- Se a emenda ten un contido non técnico, que propón dentro dos marxes de discrecionalidade dos créditos unha aplicación alternativa dos recursos, de tal xeito que deba ser considerada de oportunidade política, o informe técnico non entrará na súa análise, e fará constar esta circunstancia na tipificación técnica da emenda, sendo a proposta que faga o Sr. Concelleiro Delegado de Orzamentos e Facenda á Comisión para ditame, o que se pronuncie sobre a súa aceptación ou rexeitamento.

VII.- Solicitud de informe aos efectos de dar cumprimento ao artigo 83.5 do ROP

Aos efectos de emisión do informe técnico, a Secretaría do Pleno, incorporou o día 11/11/2022 ao expediente electrónico as emendas presentadas, sendo este o soporte documental sobre o que se emite o informe.

En cumprimento do previsto no artigo 83.5, ao amparo do previsto na Resolución do Sr. Concelleiro de Xestión Municipal de data 25 de febreiro de 2016, informo.

As emendas relacionan os programas e capítulos que son obxecto de minoración, aumento ou de nova creación. Aos efectos de non reproducir no informe a identificación da estrutura orzamentaria, non se reflicten, remitome para a súa identificación ao texto da emenda e ao programa orzamentario.

VIII.- Cuestión previa relacionada co marco de competencias das Corporacións Locais que afecten as emendas, e que neste caso, terán un tratamento conxunto.

A Lei 27/2013, de 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración Local, introduciu unha modificación importante en varias normas, entre elas, á Lei 7/1985, perseguía varios obxectivos: i), clarificar as competencias municipais para evitar duplicidades coas competencias



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 05/12/2022 08:53	Páxina 5 de 14
76-142	CSV: AHAHBC-5D5DE5-22B1CE-V486S3-WBDL8Y-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



doutras Administracións de forma que se faga efectivo o principio «unha Administración unha competencia», ii), racionalizar a estrutura organizativa da Administración local de acordo cos principios de eficiencia, estabilidade e sustentabilidade financeira, iii), garantir un control financeiro e orzamentario máis rigoroso e, iv), favorecer a iniciativa económica privada evitando intervencións administrativas desproporcionadas.

Respecto ao obxectivo de clarificar as competencias locais e avanzar no principio «unha Administración unha competencia», a norma quere evitar os problemas de solapamentos competencias entre Administracións.

Introduciu unha limitación ás competencias que até ese momento regulaba o artigo 25.2 da LRBRL.

Redacción actual. O Municipio, para a xestión dos seus intereses e no ámbito das súas competencias, pode promover actividades e prestar os servizos públicos que contribúan a satisfacer as necesidades e aspiracións da comunidade veciñal *nos termos previstos neste artigo*.

En canto ao apartado 2, O Municipio exercerá en todo caso como *competencias propias* a lista pechada do artigo 25.2. da LRBRL.

As competencias locais, de conformidade coa redacción dada ao artigo 7 da LRBRL, clasifícanse en dous grandes grupos: competencias propias e competencias atribuídas por delegación.

As competencias propias están determinadas por lei, exercéndose en réxime de autonomía e baixo a propia responsabilidade, atendendo sempre á debida coordinación na súa programación e execución coas demais Administracións Públicas.

Son competencias propias dos municipios, en todo caso, as que se exercen sobre as materias referidas no artigo 25.2 da LRBRL.

As competencias delegadas (artigo 7.3 da LRBRL), son aquelas que, con tal carácter, atribúen o Estado e ás Comunidades Autónomas ás Entidades Locais mediante unha disposición ou un acordo, exercéndose ditas competencias nos termos establecidos na mesma e con suxeición ás regras do artigo 27 da LRBRL, debendo prever técnicas de dirección, control de oportunidade e eficiencia.

A priori, cabería dicir que se o Concello desexase desempeñar competencias en materias distintas das regulamentadas no artigo 25.2 da LRBRL, só podería facelo mediante delegación da competencia, ou unha vez tramitado o expediente previsto no artigo 7.4 da LRBRL (competencias impropias).

As Corporacións locais para poder acollerse a cláusula de capacitación xeral que reflicte o artigo 25.1 para exercer unha competencia distinta da propia, son necesarios os informes vinculantes da Administración competente por razón de materia, no que se sinala a inexistencia de duplicidades.

A actividade subvencionada debe formar parte do ámbito competencial da entidade que subvenciona; así o sinalou a xurisprudencia constitucional sen excepción algunha e a propia Lei 5/2014, de 27 de maio, no seu artigo 3.2.

Por tanto, no outorgamento de subvencións deberá xustificarse a actividade que se subvenciona e que esta forma parte do ámbito competencial da Entidades Locais en xeral, e en particular do Concello.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 05/12/2022 08:53	Páxina 6 de 14
76-142	CSV: AHAHBC-5D5DE5-22B1CE-V486S3-WBDL8Y-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



De tal maneira que se se pretende subvencionar unha actividade que non forma parte do ámbito competencial propio, primeiro deberase expor o exercicio da competencia das que se denominan impropias, tal e como establece o artigo 7.4 da LRBRL, que esixe:

- Que o exercicio non de nova competencia non poña en risco a sustentabilidade da Facenda municipal.
- Que non se realice a competencia pola Comunidade Autónoma.
- No expediente tense que acreditar:
 - Que no exercicio da competencia non se incorre en duplicidade con outra Administración Pública.
 - Que se cumpre coas regras de sustentabilidade financeira no exercicio das novas competencias.
 - Que se emitiron os informes preceptivos polas Consellerías da competencia e pola Consellería de Facenda.

Se as emendas incorresen na súa redacción no emprego de recursos públicos ao apoio de competencias non propias nin que estean delegadas, remitireime na a análise a este epígrafe.

EMENDA PRESENTADA POLO VOCEIRO DO GRUPO MUNICIPAL DO PARTIDO SOCIALISTA

No prazo fixado pola Comisión informativa de Orzamentos e Facenda, con data 11/11/2022, rexistrada na mesma data, aínda que non figura o número de rexistro na mesma, o Sr. Concelleiro, D. Carlos López Font, voceiro do Grupo Municipal dos Socialistas, presentou emenda parcial.

EMENDA PRESENTADA POLO VOCEIRO DO GRUPO MUNICIPAL DO PARTIDO POPULAR

No prazo fixado pola Comisión informativa de Orzamentos e Facenda, con data 11/11/2022, rexistrada na mesma data, sen constar o número de rexistro no documento, o Sr. Concelleiro, D. José Alfonso Marnotes González, voceiro do Grupo Municipal Populares de Vigo, presentou emenda a totalidade.

EMENDA PRESENTADA POLO CONCELLEIRO DO BLOQUE NACIONALISTA GALEGO, MEMBRO NON ADSCRITO DO PLENO

En data 11/11/2022, o Sr. Concelleiro do Bloque Nacionalista Galego, D. Xabier Pérez Iglesias, membro non adscrito do Pleno, presentou emenda parcial rexistrada en prazo, non figurando o número de rexistro na mesma.

EMENDA PRESENTADA POLO VOCEIRO DO GRUPO MUNICIPAL MIXTO

En data 11/11/2022, o Sr. Concelleiro, D. Rubén Pérez Correa, voceiro do Grupo Municipal Mixto,



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 05/12/2022 08:53	Páxina 7 de 14
76-142	CSV: AHAHBC-5D5DE5-22B1CE-V486S3-WBDL8Y-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



rexistrada na mesma data, sen constar o número de rexistro no documento, presentou emenda á totalidade.

Sobre a cualificación das emendas

O Regulamento Orgánico do Pleno, aprobado o 30 de maio de 2016, publicado no BOP nº 114 do día 15/06/2016, no seu artigo 83.1, regulamenta as emendas a totalidade, nas que previo debate e neste caso fundadamente, suporía se fose aceptada, a devolución do expediente á Xunta de Goberno Local.

Avaliación das emendas

As emendas presentadas, dende unha perspectiva formal, axústanse ao previsto no artigo 83 do Regulamento Orgánico do Pleno, aprobado o 30 de maio de 2016, publicado no BOP nº 114 do día 15/06/2016, estando equilibradas formalmente, non alterando cuantitativamente as contías aprobadas, e establecendo a priori, os recursos para o seu financiamento.

Ao marxe da súa tipificación como parciais ou a totalidade, dúas das emendas presentadas teñen un mesmo obxectivo, o rexeitamento da proposta do Goberno aprobada pola Xunta de Goberno Local en sesión do 3 de novembro.

As emendas á totalidade, supoñen un rexeitamento da proposta con causa en criterios de: oportunidade, en principios, en razóns políticas ou no espírito na utilización dos recursos e empregos dos mesmos.

Ningunha das emendas entra a avaliar ou cuestionar a legalidade do expediente, nin o proceso de formación do mesmo, non poñen en cuestión o incumprimento do bloque normativo que lle é de aplicación a este tipo de expedientes, senón, que se está a emendar a aplicación dos recursos a empregos distintos.

A emenda do Sr. Concelleiro non adscrito, presenta diminucións en aplicacións que están suxeitas ca contrato, polo que, en ningún caso poderían ser reducibles.

EMENDA PRESENTADA POLO VOCEIRO DO GRUPO MUNICIPAL DO PARTIDO SOCIALISTA

A emenda presentada da cumprimento aos requirimentos previstos no apartado VI deste informe. Prevé a diminución da aplicación 3340.2260905, Eventos Culturais Relevantes, dotada con 509.000 euros, e incrementar as seguintes aplicacións:

- 1.- Na aplicación 3340.4800010, Convenio Federación de Bandas de Música de Vigo, convenio coa Federación de Bandas de Música, incrementar en 18.200 euros, sendo o seu importe definitivo 233.200 euros.
- 2.- Crear unha nova aplicación, 3340.4800026, como subvención nominativa por unha contía de 70.000 euros, Fundación Mayeusis, CIF G36842490 Conexións-Vigo, dotándoa con 70.000 euros.
- 3.- Aumentar a aplicación 3330.4890003, Fundación Marco en 50.000 euros, sendo a dotación final de



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 05/12/2022 08:53	Páxina 8 de 14
76-142	CSV: AHAHBC-5D5DE5-22B1CE-V486S3-WBDL8Y-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



725.000 euros. A fundamentación é o maior gasto en subministro eléctrico e demais enerxías como consecuencia da climatización das salas no seu 20 aniversario. O Marco, é unha Fundación do perímetro de consolidación.

4- Para o financiamento destes incrementos, diminuír a aplicación 3340.22609.05, Eventos Culturais Relevantes en 138.200 euros, dotada inicialmente con 509.000 euros, quedando a contía definitiva en 370.800 euros.

A emenda presentada, ten dúas partes, unha de oportunidade, que afecta á maior dotación no programa de Bandas de música e na dotación para a Fundación Mayeysis, e outra de funcionamento, que ten como obxectivo, o financiamento da Fundación Marco, que pertence ao grupo de consolidación do Concello de Vigo, polo que, é un aumento na transferencia de financiamento ordinario. En relación coa emenda, informase de que non hai limitación algunha para reducir a contía da aplicación 3340.2260905 e aumentar a 3340.4800010 en 18.200 euros, incrementar a aplicación 3330.4890003 en 50.000 euros e crear con dotación nova a 3340.4800026 cunha dotación de 70.000 euros.

A Fundación Mayeysis sen ánimo de lucro, foi declarada de interese galego e cultural, sendo a súa razón de ser, o de acompañar ás persoas no camiño do arte en xeral e da música en particular, con conservatorios en Vigo e Pontevedra, tanto de música elemental, infantil, profesional e a Fundación, con máis de 30 anos de vida, segundo se fai constar na emenda.

Conclusión sobre a emenda presentada polo voceiro do Grupo Municipal Socialista do Concello de Vigo.

A emenda, presentada, da cumprimento aos requirimentos e limitacións ás que están sometidas as mesmas, cumpre coas limitacións, non aumentando o gasto nin alterando o gasto corrente non financeiro, minorando unha aplicación do capítulo 2 e aumentando tres do capítulo 4, por unha contía total de 138.200 euros, polo que, se a vontade é aprobala, pode ser incluída na proposta que se faga ao Pleno previo ditame da Comisión informativa.

EMENDA Á TOTALIDADE PRESENTADA POLO VOCEIRO DO GRUPO MUNICIPAL DO PARTIDO POPULAR

A emenda a totalidade a xustifica o Sr. Voceiro en distintos eixes:

- i) incremento do gasto gasto social,
- ii) medidas específicas de apoio ao comercio e hostalaría e pequenos establecementos da cidade con medidas de dinamización, redución fiscal e axudas directas mediante subvencións,
- iii) maior dotación no programa 2410 de Fomento de Emprego,
- iv) revisión do capítulo de investimentos coas carencias que se sinalan na emenda.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 05/12/2022 08:53	Páxina 9 de 14
76-142	CSV: AHAHBC-5D5DE5-22B1CE-V486S3-WBDL8Y-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



En relación coa emenda, os eixes no que fundamenta a emenda son de apreciación política, non técnica.

O Proxecto de Orzamento, da cobertura ás obrigas que devenga a plantilla de persoal, os contratos en vigor cos prezos que en cada caso teñan formalizados, as transferencias obrigatorias e gastos de funcionamento operativo. Os demais recursos, poden ter os empregos que o goberno considere oportunos, sempre dentro dos límites das súas competencias que regula a LRBRL, os que establece o TRLRFL e a Lei Orgánica 2/2012, de Estabilidade Orzamentaria e sustentabilidade financeira.

En canto as subvencións, hai que estar ás competencias das Entidades Locais que regula a LRBRL e con carácter específico á normativa autonómica, polo que me remito ao apartado de: *Cuestión previa relacionada co marco de competencias das Corporacións Locais que afecten as emendas*, e que neste caso, terán un tratamento conxunto.

En canto ás subvencións vinculadas ao MRR, son as que corresponden, xa que as mesmas están asociadas a unha contía por habitante. As demais correspondentes ao mecanismo, se incorporarán na medida na que se produzan as resolucións de concesión.

Conclusión sobre a emenda presentada polo voceiro do Grupo populares de Vigo

A emenda á totalidade presentada polo Sr. voceiro do Grupo populares de Vigo, o seu contido e inequivocamente político, non queda suxeita a un estudo-avaliación e consideración dun informe técnico, xa que a mesma non pon en cuestión o cumprimento do bloque normativo que lle é de aplicación a este tipo de expedientes, senón unha devolución do expediente que xustifica nos eixes alternativos de formación dun novo orzamento.

EMENDA PRESENTADA POLO CONCELLEIRO DO BLOQUE NACIONALISTA GALEGO, MEMBRO NON ADSCRITO DO PLENO

A emenda presentada desagregase en 83 alteracións, que para a súa análise agrupáronse con criterios de aplicacións novas, aumentos, diminucións e anulacións.

Tipo emenda	Nº de aplicacións	Aumento en euros	Diminución en euros
Creación novas aplicacións	44	7,300,000.00	
Aumento de aplicacións	25	4,542,310.60	
Diminución de aplicacións	7		7,398,910.60
Supresión de aplicacións	7		4,443,400.00
Total	83	11,842,310.60	11,842,310.60



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 05/12/2022 08:53	Páxina 10 de 14
76-142	CSV: AHAHBC-5D5DE5-22B1CE-V486S3-WBDL8Y-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



Non se incorpora a este informe os programas afectados, por estar reflectidos na emenda e por carecer de relevancia na análise que se está a facer da mesma.

Nun primeiro orde de competencias, a formación do Orzamento e unha prerrogativa outorgada polo artigo 168 do TRLRFL ao Presidente da Corporación, sendo o proxecto presentado o formado por quen lle corresponde legalmente ou por quen ostenta a delegación da competencia.

Sen entrar na oportunidade dos empregos orzamentarios tanto nas aplicacións a crear como nas que se propón un suplemento, o financiamento está a cargo de baixas ou anulación doutras aplicacións, que en determinados casos, están asociadas a contratos en vigor, polo que non sería posible minorar a dotación sen previamente rescindir o contrato ou aprobar un modificado á baixa. De non facelo, a prestadora do servizo estaría no suposto regulado no artigo 170.2 do TRLRFL, xa que o orzamento non tería dotado os créditos suficientes para atender aos compromisos adquiridos, neste caso contractuais, que teñen a súa orixe nunha relación xurídica certa.

Os contratos que se verían afectados, entre outros, son: i) o de xestión de residuos, cunha diminución de 4.353.910,60 euros cuxa dotación resultante sería insuficiente para dar cobertura ao prezo do contrato, ii) o de alumeados do Nadal así como o de actividades e decoración, cunha diminución de 1.700.000,00 euros, iii) o dos servizos complementarios de educación (aulas internacionais), adxudicado cun custe no ano 2023 de 2.153.400, 00 euros, iv) diminución da aplicación 9121.2260200, cunha baixa de 1.000.000,00 euros, tamén asociada a un contrato en vigor.

En relación coa previsión contida no Fondo de Continxencia, considérase dende unha análise técnica, que a súa dotación é coherente en relación coa contía do orzamento para facer fronte a situacións imprevisibles que acontezan ao longo do ano 2023, polo que, a redución non é aconsellable. De non facer aplicación do fondo para modificacións orzamentarias imprevisibles, pasará a formar parte do superávit.

Os recursos que teñan orixe na baixa de aplicacións orzamentarias asociadas a contratos por unha contía de 9.507.310,60 euros, serían nulas, non teñen a condición de dispoñibles, polo que, a proposta de creación ou maiores dotacións por unha contía de 11.842.310,60 euros, non dispoñen de recursos suficientes para o seu financiamento, polo tanto, a emenda estaría desequilibrada, resultando a proposta feita contraria a Dereito por estar a xerar un déficit orzamentario (artigo 165.4 do TRLRFL).

Conclusión da emenda presentada polo Sr. Concelleiro membro non adscrito do Pleno

A emenda presentada financia novos empregos ou aumento de outros, con recursos non suficientes, por estar os propostos asociados a contratos, de aí que non poden ser aplicables a outra finalidade. En consecuencia co anterior, a emenda en termos reais e legais, non estaría equilibrada, incumpríndose o previsto no artigo 83 do ROP, xerando un desequilibrio orzamentario que non o permite o art. 165.4 do TRLRFL .



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 05/12/2022 08:53	Páxina 11 de 14
76-142	CSV: AHAHBC-5D5DE5-22B1CE-V486S3-WBDL8Y-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



A emenda debe ser rexeitada por: i) non axustarse a Dereito, xera desequilibrios e incumpre co artigo 83 do ROP e 165.4 do TRLRFL , ii) tal decisión deixaría sen cobertura orzamentaria aos contratos viventes, polo que, se estarían a xerar obrigas na execución do mesmo sen a preceptiva dotación orzamentaria suficiente, iii) estarase a incorrer no suposto regulado no artigo 170.2 do TRLRFL, omitir o crédito necesario para o cumprimento de obrigacións exixibles á entidade local, en virtude de precepto legal ou de calquera outro título lexítimo.

Ao rexeitar a emenda, e non quedar afectados os equilibrios orzamentarios, non require informe da Intervención, en caso contrario, se a proposta é de aceptación, terá que ser sometida a mesma ao informe do Sr. Interventor Xeral.

EMENDA PRESENTADA POLO GRUPO MUNICIPAL MIXTO

En relación cos fundamentos da emenda a totalidade, faise constar que o Orzamento tería que ser máis expansivo, considerando que o proxecto non está na realidade polos seguintes motivos: i) alleo aos procesos de reforma fiscal, ii) aumento da recadación fiscal da que o Concello non se beneficia.

Propón a devolución do proxecto por: i) non participativos, ii) incremento do gasto corrente do capítulo 2 por estar asociado a revisión de prezos dos contratos, iii) falta de execución dos orzamentos viventes, iv) orientación inadecuada dos empregos.

Sen prexuízo de ser presentada como emenda á totalidade, propón distintas liñas de axudas ao comercio e autónomos, á hostalería e outras que non son obxecto de reprodución por estar relacionadas na emenda.

En relación co gasto na política de servizos sociais e promoción social, hai que informar que o crecemento é do 15,49%.

En canto ao orzamento do ano 2021, ao que se fai referencia, esa política tiña un investimento que está en execución de 1.514.000 euros, mentres que o proxecto do ano 2023, non ten investimentos.

Nunha análise mais rigorosa, os orzamentos de B. Social nos anos 2021, 2022 e 2023, foron os seguintes:

2021: 18.185.422,18 euros, hai que deducir as dotacións a investimentos, que só se corresponden co ano que se programa. A contía é de 1.514.000,00 euros, o resto do Orzamento é de 16.671.422,18 euros.

2022: 18.007.892,53 euros, investimentos 385.360 euros, o resto do Orzamento é de 17.225.532,53 euros.

2023: 20.982.230,58, investimentos 2.000 euros, o resto do Orzamento é de 20.980.230,58 euros.

Con esta información, evidenciase un aumento efectivo das partidas de axudas e gastos e programas sociais. A variación en relación cos dous últimos anos, illada o investimento, e dun aumento do 25,85%.

En canto á previsión de ingresos, estes teñen que fundamentarse en criterios técnicos. O ingresos pola



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 05/12/2022 08:53	Páxina 12 de 14
76-142	CSV: AHAHBC-5D5DE5-22B1CE-V486S3-WBDL8Y-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



cesión de tributos do Estado e o Fondo Complementario, son os que son, os que comunica oficialmente o Ministerio de Facenda, non cabe outra interpretación. Os ingresos propios, perderon peso, xa que debido á situación inflacionista e o incremento dos prezos da enerxía e carburantes, o Concello de Vigo non revisou nin actualización as Ordenanzas Municipais os dous últimos anos, o que vai a supor unha perda de recursos en termos reais do 10,8%, está a supor unha contía acumulada entre os dous anos de 18,2 millóns de euros.

Tamén se produce unha baixa no concepto de plusvalía pola aplicación do Real Decreto Lei 26/2021, de 8 de novembro, polo que se adapta o texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, á recente xurisprudencia do Tribunal Constitucional respecto do Imposto sobre o Incremento de Valor dos Terreos de Natureza Urbana, que está a ter un axuste á baixa do 34%.

En consecuencia, froito da situación real que se reflicte no Orzamento, hai realmente un axuste na presión fiscal moi importante, que como se informou, ten unha cuantificación de 15,7 millóns máis o que resulta da plusvalía, sendo o axuste á baixa de 18,2 millóns. Certo é, que a achega das transferencias incondicionais do Estado (Cesión de Impostos e FCF), permiten formar un proxecto de orzamento incrementalista.

En consecuencia, os recursos que reflicte o estado de ingresos, teñen a súa fundamentación no ordenamento xurídico vixente, e non cabe a posibilidade de legal de reflectir outros ingresos que non teñan o amparo legal.

En relación coa emenda e as axudas ao comercio e hostalería, me remito ao informado no epígrafe *Cuestión previa relacionada co marco de competencias das Corporacións Locais*, na que se fai unha avaliación en relación coas competencias que teñen asinadas as Entidades Locais en relación con esta materia, polo que, non procedería, coa normativa vixente, facer unha aplicación de recursos a esa finalidade.

Conclusión da emenda do grupo municipal mixto

A emenda presentada polo Sr. Voceiro do Grupo Municipal Mixto, é unha emenda a totalidade establecendo unhas liñas xerais que debería conter o Orzamento do ano 2023.

A mesma non é obxecto de avaliación neste informe, por tratarse de apreciacións de contido de oportunidade política que terá que formar parte da proposta de aceptación ou rexeitamento.

Como emenda á totalidade, o Sr. Voceiro solicita a devolución do proxecto de orzamento para a apertura dun novo proceso de elaboración con criterios participativos, centrados na realidade da crise económica e social e coas prioridades descritas.

A emenda terá que ser sometida a votación, se é aceptada, o Orzamento será devolto á Xunta de Goberno Local, en caso contrario, o expediente continuará a súa tramitación.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 05/12/2022 08:53	Páxina 13 de 14
76-142	CSV: AHAHBC-5D5DE5-22B1CE-V486S3-WBDL8Y-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
TESOURERÍA-DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 76/142
Proxecto Orzamento 2023

Conclusión das emendas presentadas

As emendas presentadas polo Sr. Voceiro do Grupo Municipal do Partido Popular de Vigo e O Sr. Voceiro do Grupo Municipal Mixto, son a totalidade, e piden a devolución do Proxecto á Xunta de Goberno Local, para unha nova formación, cos criterios de oportunidade que reflicten as mesmas, polo que non son informadas tecnicamente, soamente se fan as aclaracións pertinentes que proceden. As emendas deben ser votadas, de prosperar, o Proxecto de Orzamento sería devolto á Xunta de Goberno, de ser rexeitadas, o proxecto Orzamentario continuará coa súa tramitación.

A Emenda presentada polo Sr. Concelleiro do Grupo Municipal Socialista, e parcial, cumpre coas limitacións, non aumentando o gasto nin alterando o gasto corrente non financeiro, minorando unha aplicación do capítulo 2 e aumentando tres do capítulo 4, por unha contía total de 138.200 euros, polo que, pode ser incluída na proposta que se faga ao Pleno previo ditame da Comisión informativa.

A emenda presentada polo Sr. Concelleiro do bng, membro non adscrito do Pleno, é parcial, supón unha aplicación alternativa dos recursos que ten un fundamento de oportunidade política, aínda que, tendo en conta que hai determinadas minoracións de aplicacións que están asociadas a contratos en vigor, os empregos propostos non terían financiamento suficiente, non axustándose a emenda a Dereito por estar desequilibrada, polo que, a proposta debe propor o seu rexeitamento.

Isto é todo o que ten que informar este técnico en relación coas emendas presentadas ao Proxecto de Orzamentos do Concello de Vigo para o ano 2022

En Vigo, á data da sinatura electrónica

O Tesoureiro Municipal e Director Superior Contable e Orzamentario: Luís García Álvarez

ASINADO POR: DIRECCION SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTACION - (LUIS GARCÍA ÁLVAREZ) 11/11/2022 18:00:41

Documento asinado

Informe de avaliación das emendas presentadas ao proxecto de Orzamento para o ano 2023

14



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 05/12/2022 08:53	Páxina 14 de 14
76-142	CSV: AHAHBC-5D5DE5-22B1CE-V486S3-WBDL8Y-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		