



INFORME AS EMENDAS PRESENTADAS

Informe da Dirección superior Contable e Orzamentaria

Asunto: Emendas presentadas ao Proxecto do Orzamento para o ano 2022

Expediente: 72/142, Orzamento xeral ano 2022

Comisión Informativa: Orzamentos e Facenda

Calendario:

- Aprobación pola Xunta de Goberno Local en sesión do 03/11/2021.
- Celebración da Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda na que se fixa o prazo de apertura de presentación de emendas: 04/11/2021.
- Prazo de presentación de emendas entre o 04/11/2021 até as 13 horas do 11/11/2021.
- Resolución de emendas: 11/11/2021.
- Ditame da Comisión informativa: 12/11/2021.

Emendas presentadas:

- Populares de Vigo, Nº. Rexistro do Pleno: 3181/1101, a totalidade
- Grupo Municipal Mixto, Nº. Rexistro do Pleno: 3178/1101, a totalidade.
- BNG, Membro non adscrito, Nº. Rexistro do Pleno: 3779/1101, parcial

Remisión da documentación para informe dende: Secretaría Xeral do Pleno

- **Data da remisión:** 13,00 horas do 11/11/2021.

Remisión do Informe á: Secretaría Xeral do Pleno, 11/11/2021

Normativa aplicable:

Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo (TRLRFL).

Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira (LOEOSF).

Regulamento (UE) Nº. 549/2013 do Parlamento Europeo e do Consello, de 21 de maio de 2013, relativo ao Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais da Unión Europea (SEC- 2010).

Regulamento (CE) nº 1466/97 do Consello, relativo ao reforzo da supervisión das situacións orzamentarias e á supervisión e coordinación das políticas económicas coa modificación operada polo Regulamento 1175/2011, de 16 de novembro.

Regulamento orzamentario (RP), aprobado polo Real Decreto 500/1990, de 20 de abril (RP).



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 19/11/2021 09:05	Páxina 1 de 13
72/142	CSV: A9A9A7-A2DF2H-BB53A1-YTHCYS-SR1WP3-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
TESOURERÍA-DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 72/142
Proxecto Orzamento 2022

Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de desenrolo da Lei 18/2001, de 12 decembro de Estabilidade Orzamentaria.

Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local (LRBRL).

Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais, aprobado polo Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro (ROF).

Regulamento Orgánico do Pleno, aprobado o 30 de maio de 2016, publicado no BOP nº 114 do día 15/06/2016 (ROP).

Orde EHA/3565, de 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura do orzamentos das Entidades Locais coa modificación operada pola Orde HAP/419/2014, de 14 de marzo .

A Comisión Europea decidiu aplicar a cláusula xeral de salvagarda do Pacto de Estabilidade e Crecemento en 2020, prorrogouna para o exercicio 2021 e o pasado mes de xuño considerou que se cumprían as condicións para mantela en vigor tamén para o ano 2022.

De acordo coas directrices comunitarias, o Consello de Ministros do 6 de outubro de 2020 suspendeu as regras fiscais dese ano e do seguinte (2020-2021); o Congreso dos Deputados apoiou a decisión do Goberno o día 20 dese mesmo mes. A teor dos plans orzamentarios do próximo exercicio, o Consello de Ministros do pasado 27 de xullo acordou o mantemento da suspensión das regras fiscais para o ano 2022.

O Pleno do Congreso dos Deputados en sesión do 13 de setembro de 2021, aprecia que persisten as condicións de excepcionalidade que xustifican manter suspendidas as regras fiscais, polo que activou os artigos 135.4 da Constitución e do 11.3 da Lei de Estabilidade Orzamentaria, que permiten aparcar os obxectivos de déficit e débeda en situacións de emerxencia extraordinaria no ano 2022, sen prexuízo do establecemento dunhas taxas de referencia orientativas para o período 2021-2024.

Informe

A Xunta de Goberno Local en sesión extraordinaria do día 3 de novembro de 2021, aprobou o Proxecto dos Orzamentos da Entidade Local e o seu Organismo Autónomo Administrativo, Xerencia Municipal de Urbanismo e os Plans de Actuación e Financiamento das Fundacións que forman parte do Grupo Concello de Vigo: MARCO e CONVENTION BUREAU.

A Comisión de Orzamentos e Facenda, en sesión de data 04/11/2021 en aplicación do previsto no Regulamento Orgánico do Pleno, abriu o procedemento e fixou o calendario para que os grupos políticos municipais poidan presentar emendas ao Proxecto de Orzamentos aprobados pola Xunta de Goberno Local na sesión celebrada o día 3 de novembro de 2020. O prazo fixado comezou o día 04/11/2021 co acceso ao expediente 72/142, e rematou as 13,00 horas do día 11/11/2021.

De acordo ao previsto no artigo 82 do Regulamento Orgánico do Pleno (ROP), o expediente electrónico foi enviado á Secretaría do Pleno, con data 03/11/2021, pola Secretaría do Pleno, autorízase a todos os Concelleiros que conforman o Pleno, o acceso ao expediente electrónico coa

Informe de avaliación das emendas presentadas ao proxecto de Orzamento para o ano 2022

2



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 19/11/2021 09:05	Páxina 2 de 13
72/142	CSV: A9A9A7-A2DF2H-BB53A1-YTHCYS-SR1WP3-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



finalidade de que poidan consultar e imprimir todos os documentos que consideren necesario para o estudo e formación da vontade sobre o pronunciamento que adopten no expediente, quedando así garantida a posta a disposición da documentación que conforma o expediente para o estudo e a formación da vontade dos Grupos Políticos Municipais.

Segundo o procedemento legalmente establecido, os Grupos Políticos Municipais, ao amparo do previsto no artigo 83 do Regulamento Orgánico do Pleno (ROP), fixeron uso desta prerrogativa e presentaron emendas ao Orzamento no prazo previsto pola Comisión do que queda constancia no expediente coa data 11/11/2021 e rexistradas polo rexistro do Pleno na data que figura nos documentos que se incorporan ao expediente electrónico.

As emendas presentadas, ao marxe da súa tipificación de parciais ou a totalidade do Proxecto, sen prexuízo do informe que poida emitir a Intervención Xeral se das mesmas se alterase o informado sobre o cumprimento dos equilibrios orzamentarios e sobre a aproximación do Proxecto en trámite en relación cos índices de referencia para os distintos subsectores públicos, vaise informar legal e tecnicamente sobre o contido das mesmas, e si é posible, sobre a súa proposta de aceptación ou rexeitamento.

Limitacións previstas no Regulamento Orgánico do Pleno en relación ás emendas que se presenten

No informe de avaliación se terá en conta o contido do artigo 83 do Regulamento Orgánico do Pleno:

- As emendas de creación ou de incremento nos estados de gastos admitiranse a trámite se propoñen unha baixa por igual contía. As emendas de supresión ou minoración nos estados de gastos admitiranse se propoñen un incremento por igual contía.
- Non se admitirán emendas que supoñan incrementos no estado de ingresos. As emendas aos estados de ingresos que supoñan minoración ou supresión dos previstos, requirirán, para a súa tramitación, a conformidade da Concellería Delegada de Orzamentos e Facenda que manifestará a súa posición no prazo de tres días.
- As emendas ao articulado das Bases de execución do orzamento que supoñan creación, supresión, incremento ou minoración dos créditos deberán de ter a súa correspondente emenda nos estados de gastos e aplicaráselles a regra referida no apartado 2.
- Non se admitirán emendas ó articulado que supoñan aumento dos ingresos, as que supoñan diminución tramitaranse conforme ó procedemento recollido no apartado 2.
- Incorporadas as emendas ao expediente, a Secretaría Xeral do Pleno dará traslado das mesmas ao departamento municipal competente en materia de orzamentos ao obxecto da emisión do correspondente informe.

Outras limitacións de tipo legal ou de equilibrios orzamentarios

Ademais de terse que suxeitar ao contido do previsto no artigo 83 do ROP, as emendas que se presenten deberán ter en conta os equilibrios orzamentarios que figuran no expediente.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 19/11/2021 09:05	Páxina 3 de 13
72/142	CSV: A9A9A7-A2DF2H-BB53A1-YTHCYS-SR1WP3-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
TESOURERÍA-DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 72/142
Proxecto Orzamento 2022

A Comisión Europea acordou a suspensión temporal do Pacto de Estabilidade e Crecemento, que obriga a manter baixo control o déficit e a débeda. A Comisión decidiu aplicar a cláusula xeral de salvagarda do Pacto de Estabilidade e Crecemento en 2020, prorrogouna para o exercicio 2021 e o pasado mes de xuño considerou que se cumprían as condicións para mantela en vigor tamén para o ano 2022.

De acordo coas directrices comunitarias, o Consello de Ministros do 6 de outubro de 2020 suspendeu as regras fiscais dese ano e do seguinte (2020-2021); o Congreso dos Deputados apoiou a decisión do Goberno o día 20 dese mesmo mes. A teor dos plans orzamentarios do próximo exercicio, o Consello de Ministros do pasado 27 de xullo acordou o mantemento da suspensión das regras fiscais para o ano 2022.

O Pleno do Congreso dos Deputados en sesión do 13 de setembro de 2021, aprecia que persisten as condicións de excepcionalidade que xustifican manter suspendidas as regras fiscais, polo que activou os artigos 135.4 da Constitución e do 11.3 da Lei de Estabilidade Orzamentaria, que permiten aparcar os obxectivos de déficit e débeda en situacións de emerxencia extraordinaria no ano 2022, sen prexuízo do establecemento dunhas taxas de referencia orientativas para o período 2021-2024.

Para o ano 2022, prevese unha taxa de referencia do déficit do 5%.

O groso do déficit calculado para o próximo exercicio (3,9 puntos porcentuais dos 5) corresponderá á Administración Central. O resto do déficit repartirase entre comunidades autónomas (0,6 puntos) e a Seguridade Social (0,5 puntos).

As Entidades Locais manterán a súa taxa de referencia en equilibrio, en consecuencia, tanto a formación do Orzamento como a Liquidación do ano 2022, terá que estar en equilibrio.

Polo que, dentro de esta suspensión do PEC, está determinada unha disciplina orzamentaria que posibilita a partires do ano 2022 iniciar unha nova senda de consolidación fiscal.

Con todo, segue sendo de aplicación o réxime orzamentario do texto refundido da Lei reguladora das Facendas Locais na súa totalidade, e, concretamente, o principio de equilibrio orzamentario (con criterio orzamentario) que esta contén no seu artigo 165.4, de modo que cada un dos orzamentos que se integran no orzamento xeral deberá aprobarse sen déficit inicial.

A suspensión das regras fiscais mantén as obrigas que teñen as administracións públicas con terceiros, e, concretamente, cos provedores. Os prazos para atender a débeda comercial están fixados na Lei Orgánica 3/2004, de 29 de decembro, pola que se establecen medidas de loita contra a morosidade nas operacións comerciais, e deben cumprirse polas administracións públicas.

Mantense a aplicación na súa totalidade do réxime de endebedamento das EELL establecido no texto refundido da Lei reguladora das Facendas Locais e noutras normas con rango de lei.

Non é necesaria una regra especial para destinar o superávit a investimentos financeiramente sustentables, ao resultar libre o uso do RLTX sen computar no obxectivo de estabilidade orzamentaria nin na regra de gasto.

En relación cos informes de sustentabilidade financeira a que fai referencia o artigo 7.4 da LRBRL, continúan os criterios de valoración no informe salvo o requisito de cumprimento da Estabilidade



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 19/11/2021 09:05	Páxina 4 de 13
72/142	CSV: A9A9A7-A2DF2H-BB53A1-YTHCYS-SR1WP3-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



Orzamentaria.

As emendas, no contexto deste novo escenario, deberán respectar as seguintes limitacións:

- Os empregos deben de axustarse ao marco de competencias que regula o artigo 25 da Lei 7/1985, de 2 de abril, coa modificación incorporada pola Lei 27/2013, de racionalización e sustentabilidade da Administración Local, (LARSAL).
- As emendas non deberán afectar ou incrementar o gasto corrente nin aplicarse a investimentos que consoliden no futuro incrementos de gasto corrente.
- As emendas deberán garantir que os empregos propostos non poñen en perigo a sustentabilidade orzamentaria de medio prazo.
- As emendas deben respectar o equilibrio orzamentario que regula o artigo 165.4 do TRLRFL, de modo que cada un dos orzamentos que se integran no orzamento xeral deberán aprobarse sen déficit inicial
- Se a emenda ten un contido non técnico, que propón dentro dos marxes de discrecionalidade dos créditos unha aplicación alternativa dos recursos, de tal xeito que deba ser considerada de oportunidade política, o informe técnico non entrará na súa análise, e fará constar esta circunstancia na tipificación técnica da emenda, sendo a proposta que faga o Sr. Concelleiro Delegado de Orzamentos e Facenda á Comisión para ditame, o que se pronuncie sobre a súa aceptación ou rexeitamento.

Solicitud de informe aos efectos de dar cumprimento ao artigo 83.5 do ROP

Aos efectos de emisión do informe técnico, a Secretaría do Pleno, incorporou o día 11/11/2021 ao expediente electrónico as emendas presentadas, sendo este o soporte documental sobre a que se emite o informe.

En cumprimento do previsto no artigo 83.5, ao amparo do previsto na Resolución do Sr. Concelleiro de Xestión Municipal de data 25 de febreiro de 2016, informo.

As emendas relacionan os programas e capítulos que son obxecto de minoración, aumento ou de nova creación. Aos efectos de non reproducir no informe a identificación da estrutura orzamentaria, non se reflicten, remítome para a súa identificación ao texto da emenda e ao programa orzamentario.

Cuestión previa relacionada co marco de competencias das Corporacións Locais que afecten as emendas, e que neste caso, terán un tratamento conxunto.

A Lei 27/2013, de 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración Local, que introduciu unha modificación importante en varias normas, entre elas, á Lei 7/1985, perseguía varios obxectivos: clarificar as competencias municipais para evitar duplicidades coas competencias doutras Administracións de forma que se faga efectivo o principio «unha Administración unha competencia»,



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 19/11/2021 09:05	Páxina 5 de 13
72/142	CSV: A9A9A7-A2DF2H-BB53A1-YTHCYS-SR1WP3-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
TESOURERÍA-DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 72/142
Proxecto Orzamento 2022

racionalizar a estrutura organizativa da Administración local de acordo cos principios de eficiencia, estabilidade e sustentabilidade financeira, garantir un control financeiro e orzamentario máis rigoroso e favorecer a iniciativa económica privada evitando intervencións administrativas desproporcionadas.

Respecto ao obxectivo de clarificar as competencias locais e avanzar no principio «unha Administración unha competencia», a norma quere evitar os problemas de solapamentos competenciais entre Administracións.

Introduciu unha limitación as competencias que até ese momento regulaba o artigo 25.2 da LRBRL.

Redacción actual. O Municipio, para a xestión dos seus intereses e no ámbito das súas competencias, pode promover actividades e prestar os servizos públicos que contribúan a satisfacer as necesidades e aspiracións da comunidade veciñal *nos termos previstos neste artigo*.

En canto ao apartado 2, O Municipio exercerá en todo caso como *competencias propias* a lista pechada do artigo 25.2. da LRBRL.

As competencias locais, de conformidade coa redacción dada ao artigo 7 dá LRBRL, clasifícanse en dous grandes grupos: competencias propias e competencias atribuídas por delegación.

As competencias propias están determinadas por lei, exercéndose en réxime de autonomía e baixo a propia responsabilidade, atendendo sempre á debida coordinación na súa programación e execución coas demais Administracións Públicas.

Son competencias propias dos municipios, en todo caso, as que se exercen sobre as materias referidas no artigo 25.2 dá LRBRL.

En relación co comercio, a regulación queda reducida ao apartado i): Feiras, abastos, mercados, lonxas e comercio ambulante.

A Lei 7/1996, de 15 de xaneiro, de Ordenación do Comercio Minorista, a competencia dos Concellos queda limitada á autorización para a venda ambulante.

A DA quinta dá Lei 31/1990, de Presupostos Xerais do Estado para o ano 1991, atribúe ás Autoridades Locais capacidade sancionadora en materia de sanidade e consumo.

El Real Decreto Legislativo 1/2007, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Xeral para a Defensa dos Consumidores e Usuarios, cita ás Entidades Locais de forma xenérica en relación ao comercio ambulante.

Non hai polo tanto no ordenamento xurídico vixente máis competencias para as Entidades Locais no ámbito do comercio que as citas que se fixeron.

As competencias delegadas (artigo 7.3 dá LRBRL), son aquelas que, con tal carácter, atribúen o Estado e ás Comunidades Autónomas ás Entidades Locais mediante unha disposición ou un acordo, exercéndose ditas competencias nos termos establecidos na mesma e con suxeición ás regras do artigo 27 da LRBRL, debendo prever técnicas de dirección, control de oportunidade e eficiencia.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 19/11/2021 09:05	Páxina 6 de 13
72/142	CSV: A9A9A7-A2DF2H-BB53A1-YTHCYS-SR1WP3-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
TESOURERÍA-DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 72/142
Proxecto Orzamento 2022

A priori, cabería dicir que se o Concello desexase desempeñar competencias en materia de comercio, só podería facelo mediante delegación da competencia, ou unha vez tramitado o expediente previsto no artigo 7.4 da LRBRL (competencias impropias).

En relación coa competencia en materia de comercio, o artigo 31 do Decreto 175/2015, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Economía, Emprego e Industria, está residencia na Dirección Xeral de Comercio e Consumo da Xunta de Galicia: i) a planificación, coordinación e control das competencias da Consellería en materia de comercio interior e exterior, artesanía e consumo; ii) a planificación e desenvolvemento das estruturas comerciais, feiras, mercados e lonxas, agás as pesqueiras en primeira venda; iii) a tutela e coordinación das actividades das cámaras oficiais de comercio, industria e navegación, iv) a intervención en materia de prezos sobre cales se deba pronunciar a Comisión de Prezos de Galicia.

As Corporacións locais para poder acollerse a cláusula de capacitación xeral que reflicte o artigo 25.1 para exercer unha competencia distinta da propia, son necesarios os informes vinculantes da Administración competente por razón de materia, no que se sinala a inexistencia de duplicidades.

A actividade subvencionada debe formar parte do ámbito competencial da entidade que subvenciona; así o sinalou a xurisprudencia constitucional sen excepción algunha.

Por tanto, no outorgamento de subvencións deberá xustificarse a actividade que se subvenciona e que esta forma parte do ámbito competencial do Concello.

De tal maneira que se se pretende subvencionar unha actividade que non forma parte do ámbito competencial propio, primeiro deberase expor o exercicio da competencia das que se denominan impropias, tal e como establece o artigo 7.4 da LRBRL, que esixe:

- Que o exercicio non de nova competencia non poña en risco a sustentabilidade da Facenda municipal.
- Que non se realice a competencia pola Comunidade Autónoma.
- No expediente tense que acreditar:
 - Que no exercicio da competencia non se incorre en duplicidade con outra Administración Pública.
 - Que se cumpre coas regras de sustentabilidade financeira no exercicio das novas competencias.
 - Que se emitiron os informes preceptivos polas Consellerías da competencia e por Facenda.

Hai que sinalar que as subvencións que se pretendan conceder a comercios, PEMES e hostaleiros non teñen encaixe nos artigos 25.2 e 26 LRBRL, polo que, salvo que a Comunidade Autónoma atribúa na súa lexislación competencias nas devanditas materias ás Entidades Locais (o que ocorre nalgunhas Comunidades Autónomas), previamente á concesión de subvencións deberase utilizar o procedemento do artigo 7.4 da LRBRL.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 19/11/2021 09:05	Páxina 7 de 13
72/142	CSV: A9A9A7-A2DF2H-BB53A1-YTHCYS-SR1WP3-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
TESOURERÍA-DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 72/142
Proxecto Orzamento 2022

As Leis da Comunidade Autónoma de Galicia, non outorgan competencia aos Concellos nesta materia, polo que, as emendas deben someterse na aplicación dos recursos a empregos que conformen competencias propias.

Como as emendas incorren na súa redacción no emprego de recursos públicos ao apoio económico ao comercio, hostalaría con axudas económicas, co gallo de non repetir a xustificación, remitireime na análise a este epígrafe.

O informado é compatible coa competencia que teñen as Entidades Locais de promoción do turismo prevista no artigo 25.2.h) da LRBRL, podendo desenvolver accións de promoción de compra no pequeno e mediano comercio ou de dinamización do tecido comercial como factor de arrastre de visita á cidade, así como aquelas axudas que poidan incardinarse nas competencias municipais en salubridade pública previstas no art. 25.2.j) da LRBRL.

EMENDA PRESENTADA POLO VOCEIRO DO GRUPO MUNICIPAL DO PARTIDO POPULAR

No prazo fixado pola Comisión informativa de Orzamentos e Facenda, con data 11/11/2021, rexistrada na mesma data, o Sr. Concelleiro, D. José Alfonso Marnotes González, voceiro do Grupo Municipal Populares de Vigo, co número de rexistro da Secretaría do Pleno 3181/1101, presentou emenda a totalidade.

EMENDA PRESENTADA POLO CONCELLEIRO DO BLOQUE NACIONALISTA GALEGO, MEMBRO NON ADSCRITO DO PLENO

En data 11/11/2021, o Sr. Concelleiro do Bloque Nacionalista Galego, D. Xabier Pérez Iglesias, membro non adscrito do Pleno, presentou emenda parcial co número de rexistro da Secretaría do Pleno 3179/1101.

EMENDA PRESENTADA POLO VOCEIRO DO GRUPO MUNICIPAL MIXTO

En data 11/11/2020, o Sr. Concelleiro, D. Rubén Pérez Correa, voceiro do Grupo Municipal Mixto, co número de rexistro da Secretaría do Pleno 3178/1101, presentou emenda á totalidade.

Sobre a cualificación das emendas

O Regulamento Orgánico do Pleno, aprobado o 30 de maio de 2016, publicado no BOP nº 114 do día 15/06/2016, no seu artigo 83.1, regula as emendas a totalidade, nas que previo debate e neste caso fundadamente, suporía se fose aceptada, a devolución do expediente á Xunta de Goberno Local.

Avaliación das emendas

Informe de avaliación das emendas presentadas ao proxecto de Orzamento para o ano 2022

8



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 19/11/2021 09:05	Páxina 8 de 13
72/142	CSV: A9A9A7-A2DF2H-BB53A1-YTHCYS-SR1WP3-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



As emendas presentadas, dende unha perspectiva formal, axústanse ao previsto no artigo 83 do Regulamento Orgánico do Pleno, aprobado o 30 de maio de 2016, publicado no BOP nº 114 do día 15/06/2016, estando equilibrada formalmente, non alterando cuantitativamente as contías aprobadas, e establecendo a priori, os recursos para o seu financiamento.

Ao marxe da súa tipificación como parciais ou a totalidade, as emendas teñen un mesmo obxectivo, o rexeitamento da proposta do Goberno aprobada pola Xunta de Goberno Local en sesión do 3 de novembro.

As emendas á totalidade, supoñen un rexeitamento da proposta con causa en criterios de: oportunidade, en principios, en razóns políticas ou no espírito na utilización dos recursos e empregos dos mesmos.

EMENDA Á TOTALIDADE PRESENTADA POLO VOCEIRO DO GRUPO MUNICIPAL DO PARTIDO POPULAR

A emenda a totalidade a xustifica o Sr. Voceiro en distintos eixes que van desde o exceso de ingresos, a baixa execución, a falta de dotación ao apoio ao comercio e hostalaría, non compartir o criterio da relación de investimentos até a relación de novos investimentos, aínda que sen cuantificar.

Todas estas cuestións son de apreciación política non técnica.

O Proxecto de Orzamento, da cobertura ás obrigas que devenga a plantilla de persoal, os contratos en vigor cos prezos que en cada caso teñan formalizados, as transferencias obrigatorias e gastos de funcionamento operativo. Os demais recursos, poden ter os empregos que o goberno considere oportunos, sempre dentro dos límites das súas competencias que regulamenta a LRBRL, os que establece o TRLRFL e a Lei Orgánica 2/2012, de Estabilidade Orzamentaria e sustentabilidade financeira.

En canto as subvencións, hai que estar ás competencias das Entidades Locais que regula a LRBRL e con carácter específico á normativa autonómica, polo que me remito ao apartado de: *Cuestión previa relacionada co marco de competencias das Corporacións Locais que afecten as emendas*, e que neste caso, terán un tratamento conxunto.

Conclusión sobre a emenda presentada polo voceiro do Grupo populares de Vigo

A emenda á totalidade presentada polo Sr. voceiro do Grupo populares de Vigo, o seu contido e inequivocamente político, non queda suxeita a un estudo-avaliación e consideración dun informe técnico, xa que a mesma non pon en cuestión o cumprimento do bloque normativo que lle é de aplicación a este tipo de expedientes, senón unha devolución do expediente que xustifica nos eixes alternativos de formación dun novo orzamento.

EMENDA PRESENTADA POLO CONCELEIRO DO BLOQUE NACIONALISTA GALEGO, MEMBRO NON ADSCRITO DO PLENO



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 19/11/2021 09:05	Páxina 9 de 13
72/142	CSV: A9A9A7-A2DF2H-BB53A1-YTHCYS-SR1WP3-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
TESOURERÍA-DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 72/142
Proxecto Orzamento 2022

A emenda presentada desagregase en 83 alteracións, que para a súa análise agrupáronse con criterios de aplicacións novas, aumentos, diminucións e anulacións.

Tipo emenda	Nº de aplicacións	Aumento en euros	Diminución en euros
Creación novas aplicacións	39	6,845,000.00	
Aumento de aplicacións	29	5,384,900.00	
Diminución de aplicacións	8		6,919,900.00
Eliminación de aplicacións	7		5,310,000.00
	83	12,229,900.00	12,229,900.00

Non se incorpora a este informe os programas afectados, por estar reflectidos na emenda e por carecer de relevancia na análise que se está a facer da mesma.

Nun primeiro orde de competencias, a formación do Orzamento e unha prerrogativa outorgada polo artigo 168 do TRLRFL ao Presidente da Corporación, sendo o proxecto presentado o formado por quen lle corresponde legalmente ou por quen ostenta a delegación da competencia.

Sen entrar na oportunidade dos empregos orzamentarios tanto nas aplicacións a crear como nas que se propón un suplemento, o financiamento está a cargo de baixas ou anulación doutras aplicacións, que en determinados casos, están asociadas a contratos en vigor, polo que non sería posible minorar a dotación sen previamente rescindir o contrato ou aprobar un modificado á baixa. De non facelo, a prestadora do servizo estaría no suposto regulado no artigo 170.2 do TRLRFL, xa que o orzamento non tería dotado os créditos suficientes para atender aos compromisos adquiridos, neste caso contractuais, que teñen a súa orixe nunha relación xurídica certa.

Os contratos que se verían afectados, entre outros, o de xestión de residuos, cunha diminución de 3.174.900 euros cuxa dotación resultante sería insuficiente para dar cobertura ao prezo do contrato.

Outro é o de alumeado do nadal así como o de actividades e decoración, cunha diminución de 1.400.000,00 euros.

Tamén está na mesma situación, o dos dos servizos complementarios de educación (aulas internacionais), adxudicado cun custe no ano 2022 de 2.220.000,00 euros, que é a contía que se da de baixa.

Outro contrato que se afectado é o que ten causa na diminución da aplicación 9121.2260200, cunha baixa de 1.000.000,00 euros.

A diminución en 1.000.000,00 euros da dotación destinada á reforma do Estadio Municipal de Balaidos, ten un financiamento afectado a cargo da Excm. Deputación de Pontevedra (cofinanciamento ao 50%), o cal suporía a perda automática da mesma por destinala a un fin distinto do considerado no convenio asinado. Ademais desta condición de recurso afectado, a dotación prevista no Proxecto do Orzamento do ano 2022, da cobertura ao contrato adxudicado.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 19/11/2021 09:05	Páxina 10 de 13
72/142	CSV: A9A9A7-A2DF2H-BB53A1-YTHCYS-SR1WP3-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



En relación coa previsión contida no Fondo de Continxencia, considérase dende unha análise técnica, que a súa dotación é coherente en relación coa contía do orzamento para facer fronte a situacións imprevisibles que acontezan ao longo do ano 2022, polo que, a redución non é aconsellable. De non facer aplicación do fondo para modificacións orzamentarias imprevisibles, pasará a formar parte do superávit.

Os recursos que teñan orixe na baixa de aplicacións orzamentarias asociadas a contratos por unha contía de 8.794.900,00 euros, serían nulas, non teñen a condición de dispoñibles, polo que, a proposta de creación ou maiores dotacións por unha contía de 12.229.900,00 euros, non dispoñen de recursos suficientes para o seu financiamento, polo tanto, a emenda estaría desequilibrada, resultando a proposta feita contraria a Dereito por estar a xerar un déficit orzamentario (artigo 165.4 do TRLRFL).

Conclusión da emenda presentada polo Sr. Concelleiro membro non adscrito do Pleno

A emenda presentada financia novos empregos ou aumento de outros, con recursos non suficientes, ben por estar os propostos asociados a contratos ou por ter financiamento afectado, de aí que non poden ser aplicables a outra finalidade. En consecuencia co anterior, a emenda en termos reais e legais, non estaría equilibrada, incumpríndose o previsto no artigo 83 do ROP, xerando un desequilibrio orzamentario que non o permite o art. 165.4 do TRLRFL .

A emenda debe ser rexeitada por: i) non axustarse a Dereito, xera desequilibrios e incumpre co artigo 83 do ROP e 165.4 do TRLRFL , ii) tal decisión deixaría sen cobertura orzamentaria os contratos vixentes, polo que, se estarían a xerar obrigas na execución do mesmo sen a preceptiva dotación orzamentaria suficiente, iii) ademais estaríase a incorrer no suposto regulado no artigo 170.2 do TRLRFL, omitir o crédito necesario para o cumprimento de obrigacións exixibles á entidade local, en virtude de precepto legal ou de calquera outro título lexítimo.

Ao rexeita a emenda, e non quedar afectados os equilibrios orzamentarios, non require informe da Intervención, en caso contrario, se a proposta é de aceptación, terá que ser sometida a mesma ao informe do Sr. Interventor Xeral.

EMENDA PRESENTADA POLO GRUPO MUNICIPAL MIXTO

En relación cos fundamentos da emenda a totalidade, faise constar que o Orzamento tería que ser máis expansivo, que ten que ser participativo, tamén fai mención ao incremento do capítulo 2 do estado de gastos, e a redución no programa de servizos sociais.

Sen prexuízo de ser presentada como emenda á totalidade, propón distintas liñas de axudas ao comercio e autónomos, á hostalería e outras campañas que non son obxecto de reprodución por estar relacionadas na emenda.

En canto á previsión de ingresos, o concepto de plusvalía prevía esa contía, e segue a manter a mesma previsión segundo os estudos da Área de Dirección de ingresos a partires da aprobación e publicación do Real Decreto Lei 26/2021, de 8 de novembro, polo que se adapta o texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 19/11/2021 09:05	Páxina 11 de 13
72/142	CSV: A9A9A7-A2DF2H-BB53A1-YTHCYS-SR1WP3-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



marzo, á recente xurisprudencia do Tribunal Constitucional respecto do Imposto sobre o Incremento de Valor dos Terreos de Natureza Urbana, deu resposta ao vacío que xerou a a recente Sentenza 182/2021, de data 26 de outubro de 2021, do Tribunal Constitucional.

En consecuencia, os recursos que reflicte o estado de ingresos, teñen a súa fundamentación no ordenamento xurídico vixente

En relación co fondo de axudas por unha contía de 15 millóns de euros, me remito ao informado no epígrafe *Cuestión previa relacionada co marco de competencias das Corporacións Locais*, na que se fai unha avaliación en relación coas competencias que teñen asinadas as Entidades Locais en relación con esta materia, polo que, non procedería, coa normativa vixente, facer unha aplicación de recursos a esa finalidade.

En canto aos restantes empregos que se propoñen na emenda, constitúen unha opción política de aplicación alternativa dos recursos públicos a outros empregos distintos dos propostos polo goberno e aprobados pola Xunta de Goberno, que non está na posible avaliación técnica da emenda.

Conclusión da emenda do grupo municipal mixto

A emenda presentada polo Sr. Voceiro do Grupo Municipal Mixto, é unha emenda a totalidade establecendo unhas liñas xerais que debería conter o Orzamento do ano 2022.

A mesma non é obxecto de avaliación neste informe, por tratarse de apreciacións de contido de oportunidade política que terá que formar parte da proposta de aceptación ou rexeitamento.

Como emenda á totalidade, o Sr. Voceiro solicita a devolución do proxecto de orzamento para a apertura dun novo proceso de elaboración con criterios participativos, centrados na realidade da crise económica e social e coas prioridades descritas.

A emenda terá que ser sometida a votación, se é aceptada, o Orzamento será devolto á Xunta de Goberno Local, en caso contrario, o expediente continuará a súa tramitación.

Conclusión das emendas presentadas

As emendas presentadas polo Sr. Voceiro do Grupo Municipal do Partido Popular de Vigo e O Sr. Voceiro do Grupo Municipal Mixto, son a totalidade, e piden a devolución do Proxecto á Xunta de Goberno Local, para unha nova formación, cos criterios de oportunidade que reflicten as mesmas

A emenda presentada polo Sr. Concelleiro do bng, membro non adscrito, supón unha aplicación alternativa dos recursos que ten un fundamento político, aínda que, tendo en conta que hai determinadas minoracións de aplicacións que están asociadas a contratos en vigor, os empregos propostos non terían financiamento suficiente, non axustándose a emenda a Dereito por estar desequilibrada.

Isto é todo o que ten que informar este técnico en relación coas emendas presentadas ao Proxecto de



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 19/11/2021 09:05	Páxina 12 de 13
72/142	CSV: A9A9A7-A2DF2H-BB53A1-YTHCYS-SR1WP3-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
TESOURERÍA-DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 72/142
Proxecto Orzamento 2022

Orzamentos do Concello de Vigo para o ano 2022

En Vigo, á data da sinatura electrónica

O Tesoureiro Municipal e Director Superior Contable e Orzamentario: Luís García Álvarez



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 19/11/2021 09:05	Páxina 13 de 13
72/142	CSV: A9A9A7-A2DF2H-BB53A1-YTHCYS-SR1WP3-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		