



# Vigo: La mejor ciudad para vivir



Agenda Urbana | **VIGO 2030**

**PLAN DE ACCIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA URBANA ESPAÑOLA DEL CONCELLO DE VIGO.**

*“El Plan de Acción para la implementación de la Agenda Urbana del Concello de Vigo es una oportunidad para hacer converger las políticas urbanas, las ya desarrolladas, los proyectos de humanización, de desarrollo deportivo, las mejoras en las calles, en una ciudad sostenible, segura, inclusiva y resiliente”*

**Abel Caballero, Alcalde del Concello de Vigo**

**BLOQUE A: Diagnóstico**

**BLOQUE B: Plan de Acción**





# Bloque A: Diagnóstico



Agenda Urbana | **VIGO**  
2030

PLAN DE ACCIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA URBANA ESPAÑOLA DEL CONCELLO DE VIGO.



# CONTENIDOS

1. Introducción
2. Marco estratégico y financiero
3. Diagnóstico temático
  - Modelo urbano de Vigo
  - Planificación estratégica vigente
  - Suelo y población
  - Vivienda
  - Economía urbana y sociedad
  - Movilidad y espacio público
  - Cambio climático
  - Buen gobierno y participación
4. Análisis DAFO integrado
  - Análisis DAFO
  - Retos y objetivos estratégicos





# Capítulo 1: Introducción

PLAN DE ACCIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA  
URBANA ESPAÑOLA DEL CONCELLO DE VIGO.



## INTRODUCCIÓN

La Agenda Urbana Española (AUE) aprobada por el Consejo de Ministros el 22 de febrero de 2019 define los objetivos para conseguir un desarrollo urbano sostenible medioambientalmente, cohesionado socialmente y económicamente competitivo, y reconoce el papel fundamental de las Entidades Locales para llevar la perseguida sostenibilidad a todos los pueblos y ciudades.

La componente 2 del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR) denominada “Implementación de la Agenda Urbana Española: Plan de rehabilitación y regeneración urbana” tiene entre sus objetivos impulsar la implementación de la AUE y la planificación estratégica como una de las reformas estructurales que reclama Europa. Como apoyo a la misma se diseñó la inversión 6 de la componente 2 (C2.I6) a la que responde el “Programa de ayudas para la elaboración de proyectos piloto de Planes de Acción local de la Agenda Urbana Española” recogido en la Orden TMA/957/2021. Este programa busca la implementación a escala local de la AUE mediante el reconocimiento de experiencias piloto exitosas y transferibles a otros lugares.

El Concello de Vigo como entidad local representante de la mayor aglomeración urbana de Galicia dio respuesta a esta convocatoria resultando beneficiario de la misma el 11 de diciembre de 2021 mediante resolución de la Secretaría de Estado de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana.

La propuesta de Vigo trasladaba el ejemplo exitoso de la transformación de Vigo de la última década pasando de ser una ciudad fundamentalmente industrial y pesquera a

ser un centro urbano y económico con una atractiva oferta no sólo laboral sino también social, cultural, turística y medioambiental. Un modelo que sitúa a la ciudadanía en el centro de la política pública a través de un nuevo modo de ver el urbanismo que convierte en reales muchas de las oportunidades que la vida urbana ofrece.

Por otro lado, este programa era una oportunidad para el Concello de Vigo que se planteaba los siguientes objetivos:

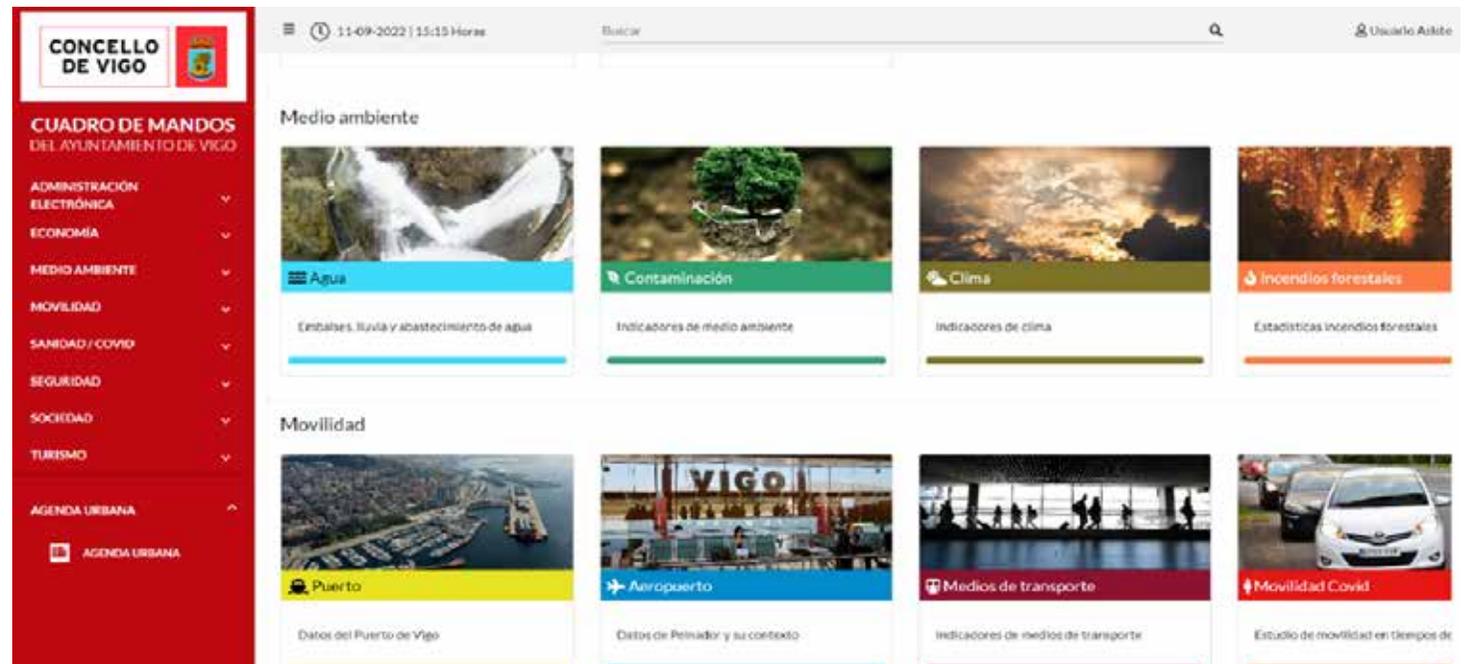
- Analizar los instrumentos de planificación urbana y estratégica desarrolladas por el Concello de Vigo en los últimos años en relación con cada uno de los Objetivos Estratégicos (OE) y Específicos (Oe) de la Agenda Urbana Española.
- Seguir mejorando la coordinación entre las estructuras de trabajo internas del Concello de Vigo consolidando una nueva gobernanza horizontal en el Concello de Vigo.
- Desarrollar herramientas y metodologías de trabajo innovadoras que ayuden al Concello de Vigo a completar el proceso de elaboración del Plan de Acción de la Agenda Urbana basado en datos y su integración con las herramientas existentes en la entidad: panel de control de la ciudad, portal de datos abiertos, portal de transparencia, etc.
- Fomentar el conocimiento de los objetivos de la AUE entre los responsables políticos, equipos técnicos del Concello y sociedad viguesa.
- Fortalecer el modelo de gobernanza establecido en los procesos de planificación estratégica. El Concello de Vigo ha consolidado un proceso continuo de mejora en los procesos de diseño y prestación de servicios a la ciudadanía partiendo de un enfoque integral y coordinado. Este enfoque ha sido un factor clave de aprovechamiento de la inteligencia colectiva que se ha mantenido en todos los procesos de pla-

nificación y desarrollo estratégico de los planes de acción del Concello de Vigo, siendo hoy reconocida en nuestra estructura un nuevo modelo de gobierno transversal, transparente y abierto.

## JUSTIFICACIÓN DE LOS TRABAJOS REALIZADOS

Para dar respuesta a los objetivos propuestos el Concello de Vigo puso en marcha un conjunto de trabajos y actividades financiados con cargo a la ayuda recibida del “Programa de ayudas para la elaboración de proyectos piloto de Planes de Acción local de la Agenda Urbana Española” que han permitido la elaboración del Plan de Acción de la Agenda Urbana del Concello de Vigo.

Como resultado del análisis los instrumentos de planificación urbana y estratégica desarrollados por el Concello de Vigo en los últimos años en relación con cada uno de los Objetivos Estratégicos (OE) y Específicos (Oe) de la Agenda Urbana Española, el Concello de Vigo detectó la necesidad de realizar un análisis pormenorizado de las emisiones, riesgos y vulnerabilidades del municipio de Vigo que ofreciera datos actualizados que permitiera evaluar la situación de Vigo en relación a los OE de la AUE relacionados con el clima, la movilidad, la economía circular y la energía sostenible. El resultado de este trabajo es un Inventario de Emisiones del municipio de Vigo que cuantifica las emisiones de CO<sub>2</sub> derivadas de los consumos energéticos llevados dentro del territorio municipal, analizando aquellos sobre los que la entidad local tiene competencias para actuar, direc-

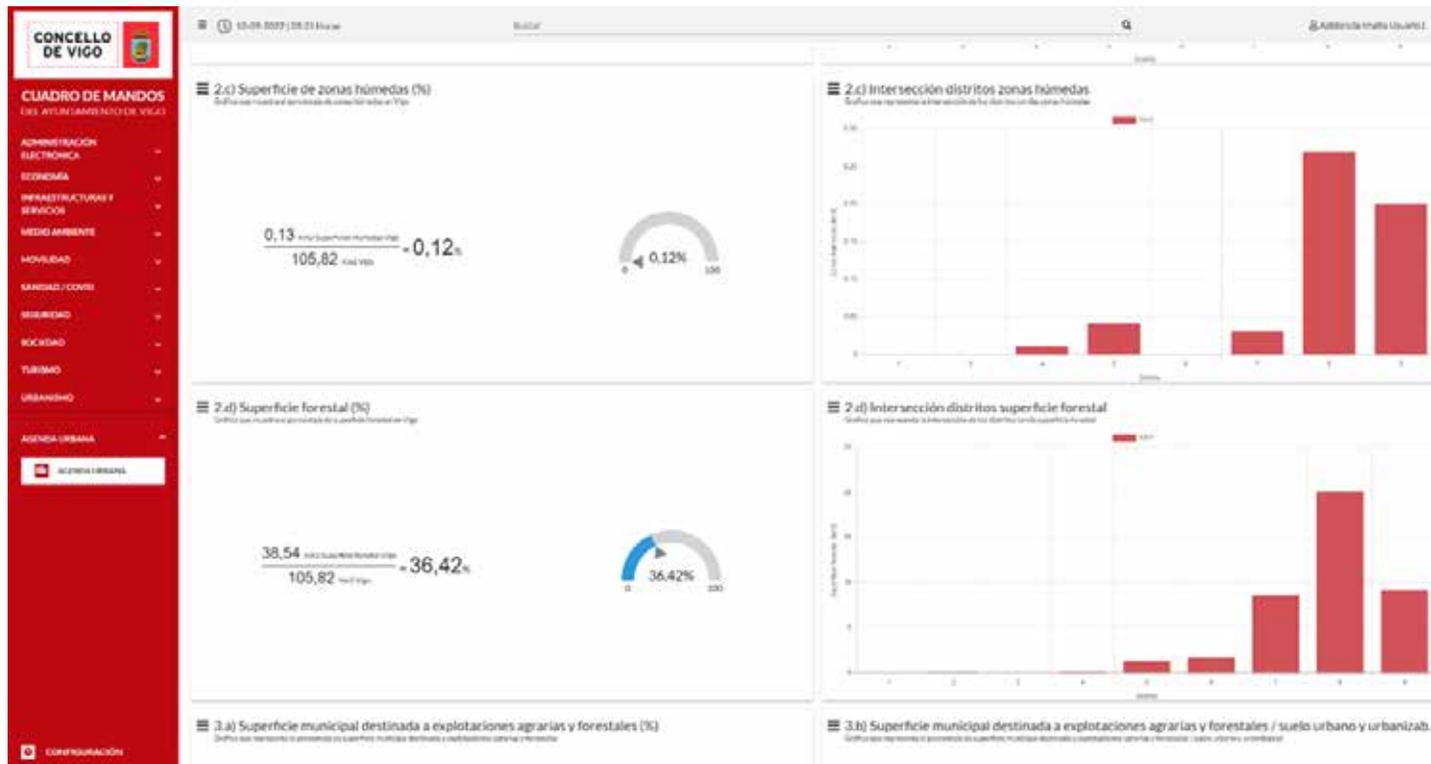


ta o indirectamente, estableciendo prioridades y seleccionando acciones y medidas clave cuyo fin sea el de disminuir emisiones de GEI.

Para seguir mejorando la coordinación entre las estructuras de trabajo internas del Concello de Vigo consolidando una nueva gobernanza horizontal el Concello de Vigo ha desarrollado una Intranet de la AUE para responsables políticos y personal funcionario que se describe en el capítulo destinado al Plan de Comunicación del presente documento. Esta herramienta ha canalizado el contacto interdepartamental para el desarrollo de las reuniones de trabajo, así como las acciones formativas e informativas necesarias

para la elaboración del Plan de Acción de la Agenda Urbana del Concello de Vigo.

El Concello de Vigo es consciente que los datos constituyen un activo importante de alto valor añadido para crear políticas públicas que den respuesta a las nuevas demandas de la sociedad. En este sentido el Concello de Vigo lleva años trabajando a través del Plan Municipal de Impulso de la Reutilización de la Información y cuenta con varias herramientas como el Catálogo de Datos de la Ciudad, el Portal de Mapas de Vigo o el Portal de Transparencia y Buen Gobierno.





El proceso de elaboración del Plan de Acción de la Agenda Urbana del Concello de Vigo ha supuesto una nueva mejora creándose un Observatorio Urbano de la Agenda Urbana de Vigo que tiene como objetivo facilitar el seguimiento y evaluación del Plan de Acción de la Agenda Urbana del Concello de Vigo y ofrecer de manera actualizada indicadores descriptivos de la ciudad basados en la AUE y calculados a partir fuentes de datos existentes en el Portal de Datos Abiertos del Concello de Vigo y de otras fuentes de datos. Para ello el Concello de Vigo ha realizado no solo un trabajo de diseño e integración del Observatorio Urbano de Vigo con las herramientas del Plan de Municipal de Impulso de la Reutilización de la Información, sino que también ha hecho un esfuerzo metodológico de actualización de bases de datos y fuentes de información a fecha de 2019 y de desagregación de datos a escala de barrio. De esta forma el Observatorio Urbano de Vigo que ha sido una herramienta clave para el diseño del Plan de Acción de la

Agenda Urbana del Concello de Vigo permitiendo diseñar políticas públicas urbanas y medidas adaptadas a la realidad de cada barrio.

El Concello de Vigo como entidad que asume el liderazgo del proceso de elaboración e implementación de la Agenda Urbana de Vigo ha desarrollado, en el marco de la redacción del Plan de Acción de la Agenda Urbana del Concello de Vigo, una serie de instrumentos y herramientas que sentarán las bases de la comunicación de la futura Agenda Urbana de Vigo y que se describen con precisión en el capítulo destinado al Plan de Comunicación del presente documento.

Para abordar el desafío de establecer un modelo de gobernanza abierto e innovador que de soporte al objetivo de diseñar la Agenda Urbana de Vigo como un documento vivo que aglutine los intereses no solo de la entidad local sino del conjunto de actores de la sociedad viguesa, el Concello de Vigo ha suscrito un convenio de colaboración con la Universidad de Vigo con el propósito de fortalecer la gobernanza multinivel en el proceso de elaboración de la Agenda Urbana de Vigo.

La investigación “Gobernanza, Participación Ciudadana y Transparencia en el Ayuntamiento de Vigo” analiza el actual modelo de gobernanza, participación ciudadana y transparencia del Ayuntamiento de Vigo buscando adaptar su singularidad al nuevo paradigma de interacción con la ciudadanía que propone la AUE.

La investigación aborda tres partes principales: un análisis del funcionamiento y estructuras que configuran el actual marco de relación del Ayuntamiento de Vigo con la ciudadanía, un diagnóstico en el que se identifican las de-

bilidades, fortalezas, amenazas y oportunidades del modelo actual, y finalmente una propuesta de fortalecimiento del modelo actual para aprovechar las oportunidades y el

potencial de la Agenda Urbana de Vigo para promover la implicación del conjunto de actores de la ciudad en el desarrollo urbano sostenible de Vigo.







# Capítulo 2: Marco Estratégico y Financiero

PLAN DE ACCIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA  
URBANA ESPAÑOLA DEL CONCELLO DE VIGO.



## 1. De la Agenda 2030 al Plan de Acción de la Agenda Urbana del Concello de Vigo

El inicio del siglo XXI ha supuesto un momento de cambio de paradigma en la gobernanza y la forma de “hacer ciudad”. Por primera vez en la historia de la humanidad la población urbana superó a la población rural a escala mundial, por lo que las ciudades se encumbraron como el ecosistema humano por excelencia. Un proceso de urbanización que va a seguir creciendo en las próximas décadas.

Las ciudades son el principal factor de creación de riqueza y a su vez, el principal agente emisor de gases de efecto invernadero del planeta. Actuar sobre ellas, es, por tanto, prioritario para frenar el avance del calentamiento global y crear hábitats inclusivos y prósperos. Consciente de ello, la comunidad internacional suscribió, en 2015, la Agenda 2030 para la consecución de 17 Objetivos para el Desarrollo Sostenible.

En 2016, la Tercera Conferencia de Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III) aprobó La Nueva Agenda Urbana, que define los parámetros de las ciudades del siglo XXI. Se trata de un documento estratégico, de adhesión voluntaria, que presenta la urbanización como un instrumento poderoso para la consecución de un desarrollo sostenible de las ciudades, tanto en los países en desarrollo como en los países desarrollados. El objetivo principal es lograr ciudades donde todas las personas puedan gozar de igualdad de derechos y oportunidades, ciudades que cumplan su función social y económica de forma equilibrada y sostenible con miras

a lograr progresivamente la plena realización del derecho a una vivienda adecuada, la no discriminación, y el acceso universal a todos los bienes y servicios públicos de calidad en materia de educación, infraestructura, movilidad, transporte, calidad ambiental, etc.

También en 2016, la Unión Europea a través del Pacto de Ámsterdam (2016) acuerda el desarrollo de su propia agenda urbana basada en tres objetivos concretos: la mejora de la regulación comunitaria, en especial la de aquella que tiene un impacto directo sobre las áreas urbanas, la búsqueda de un diseño más efectivo y de una gestión más sencilla de los instrumentos de financiación de la UE y la promoción del intercambio de conocimiento. Estos objetivos se consolidan en el nuevo periodo de programación europea 2021-2027.

Este este contexto, el MITMA (Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana) llevó a cabo la redacción y aprobación de la Agenda Urbana Española (AUE) que urgía a los municipios a la creación de planes de acción para la implementación local de la AUE, como herramienta vehicular para cumplir con los compromisos de la Agenda 2030.

Los recientes acontecimientos: la pandemia mundial por el COVID-19 y el incremento de la severidad de los efectos del cambio climático, empujan a las administraciones a tomar cartas en el asunto de manera urgente. Las ciudades han iniciado su camino para la elaboración de planes de acción, resaltando la importancia de la planificación estratégica para la intervención en el territorio y para la transformación de las áreas urbanas siguiendo modelos de desarrollo urbano sostenible e integrado. La sociedad reclama cambios en la gestión y un uso más responsable de los recursos

sin que se abandone, en paralelo, la puesta en marcha de políticas sociales y de protección de la población en situación de vulnerabilidad.

En septiembre de 2021, el Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana aprueba las bases reguladoras para la concesión de ayudas para el desarrollo de los planes de acción locales de la Agenda Urbana Española y en diciembre de ese mismo año, se notifica la concesión de dichas ayudas, siendo Vigo uno de los municipios beneficiados. Este documento estratégico supone una oportunidad para hacer converger las políticas urbanas desarrolladas por el propio Concello, dando continuidad a aquellos casos de éxito como el Plan de Humanizaciones o la Estrategia DUSI Vigo Vertical e impulsando otras como el Plan Xeral de Ordenación Urbana de Vigo o el nuevo Plan de Movilidad Urbana de Vigo, que plantean una nueva forma de ver la ciudad más sostenible, segura, inclusiva y resiliente.

En abril de 2022 tuvo lugar la reunión para el seguimiento de la implementación de la Nueva Agenda Urbana, que consolida el papel transformador de este instrumento a la vez que se subrayan los desafíos a futuro: la inclusión social, la transformación digital, el modelo productivo y, por supuesto, el cambio climático. El informe reconoce los avances de los países en lo que a recogida y tratamiento de datos, gobernanza, participación y capacitación a las administraciones se refiere. Sin embargo, detecta un insuficiente avance, en general, en relación con las herramientas de financiación previsible a largo plazo de iniciativas que contribuyan al desarrollo urbano sostenible.

Es en las ciudades donde la humanidad se juega su futuro, donde se librará la batalla contra el cambio climático y

contra la desigualdad social. Las administraciones públicas y entidades locales de diferente índole han tratado de materializar, dando respuesta a este renovado interés general por las áreas urbanas, un nuevo modelo urbano, en el que se alineen el conjunto de sus políticas públicas hacia una nueva visión y objetivos comunes, para promover un desarrollo urbano planificado, eficiente y a largo plazo, más transformador, inclusivo y resiliente.

El Plan de Acción de la Agenda Urbana del Concello de significa la consolidación de un modelo de ciudad que sitúa al individuo en el centro de la política pública, inventando un nuevo concepto de urbanismo que convierte en reales muchas de las oportunidades que la vida urbana ofrece. Humanizar la ciudad significa mejorar las condiciones para la movilidad peatonal, para el desarrollo de un ambiente adecuado basado en la naturaleza y en el buen aprovechamiento del suelo, el uso del espacio urbano como lugar de encuentro y de desarrollo de la vida pública, y la mejora de la calidad de vida de las personas a través de la promoción de una vida más saludable.

## **2. Marco financiero para el impulso de los Planes de Acción de las Agendas Urbana Locales**

La Agenda Urbana Española se desarrolla bajo el Programa de ayudas previsto en la inversión número 6 del Componente 2 del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR) denominado “Implementación de la Agenda Urbana Española: Plan de rehabilitación y regeneración urbana”. Un programa que tiene como objetivo re-

forzar al cohesión territorial a través de la agenda urbana, la modernización y digitalización de la economía y la transición energética y ecológica como ejes principales.

Desde una perspectiva europea, las prioridades políticas para el periodo 21-27 ponen el foco principalmente en construir una Europa que lidere decididamente los cambios climáticos, tecnológicos y demográficos a los que se enfrenta la sociedad europea.

Las ciudades son un destino prioritario para los fondos de la Unión Europea y en cada periodo de programación plurianual la Comisión Europea refuerza el presupuesto para las mismas. El nuevo marco financiero plurianual 2021-2027 cuyo reglamento fue aprobado en diciembre de 2020 aumenta su apuesta por el desarrollo urbano sostenible al dedicar el 6% de los recursos FEDER a este cometido. Además de los Programas Operativos Regionales y Plurirregionales, estas acciones se llevarán a cabo a través de instrumentos como las Inversiones Territoriales Integradas (ITI's), la Iniciativa Urbana Europea (IUE) o las ya conocidas Misiones.

A continuación, se exponen algunos de los principales programas e instrumentos de financiación y su alineación con los Objetivos Temáticos con la AUE:

### **Programa LIFE**

Programa dedicado exclusivamente al medio ambiente y a la acción climática, a través de la mejora medio ambiental, la eficiencia en el uso de los recursos, la naturaleza y biodiversidad, la gobernanza y formación, la mitigación del cambio climático, la adaptación y la gobernanza. El nuevo programa LIFE adopta nuevas medidas para la consecución



de la neutralidad climática en 2050 lo que sirve de referencia a las ciudades para el desarrollo de sus Agendas Urbanas Locales. Se encuentra alineado con uno de los retos esenciales de la Agenda Urbana Española: la consecución de una ciudad sostenible y resiliente. Concretamente se encuentra alineado de manera más estrecha con el Objetivo Temático 1 “Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo”, Objetivo Temático 2 “Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente” y el Objetivo Temático 3 “Prevenir y reducir los efectos del cambio climático y mejorar la resiliencia”.

### **Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)**

Es uno de los principales instrumentos financieros de la política de cohesión europea. Dicho fondo cuenta con una serie de objetivos específicos que se alinean de forma clara con los objetivos que persigue la AUE.

En primer lugar, FEDER busca conseguir una Europa más competitiva e inteligente (Objetivo temático 9); más verde, baja en carbono y en transición hacia una economía sostenible (Objetivos temáticos 1, 2, 3 y 4: “Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular”), más conectada (Objetivo temático 5 “Favorecer la proximidad y la movilidad sostenible”), más social e inclusiva (Objetivo temático 6) y más próxima a sus ciudadanos (Objetivo temático 10).

### **El Fondo Social Europeo (FSE)**

Este programa se centra en mejorar las oportunidades de empleo y educación en toda la Unión Europea. Sus objetivos específicos se vinculan a la Agenda Urbana Española mediante el Objetivo Temático 6 “Fomentar la cohesión social y buscar la equidad” ya que aspira a mejorar la situación de las personas que están al borde de la pobreza, la participación de la mujer en el mercado de trabajo, el acceso a la educación y formación adecuada y en general del mercado de trabajo.

### **Horizon Europe 21-27**

Este programa se focaliza en investigaciones y proyectos de innovación que refuercen las bases del conocimiento científico y técnico, y que sean capaces de impulsar la capacidad de innovación, competencia y de creación de empleo en Europa.

Dentro del programa se encuentran las llamadas “Misiones” que tienen como función principal lograr unos objetivos muy concretos en un periodo de tiempo más corto.

Estas misiones están relacionadas con muchos de los OE de la AUE:

- Adaptación al cambio climático: apoyo a al menos 150 regiones y comunidades europeas para que sean resistentes al clima de aquí a 2030 (OT. 2,3 y 4)
- Restaurar nuestros océanos y aguas para 2030. (OT.3)
- 100 ciudades climáticamente neutras e inteligentes para 2030. (OT.3 y 4)
- Un acuerdo sobre el suelo para Europa: 100 laboratorios vivos y faros para liderar la transición hacia suelos saludables para 2030. (OT.1)

### **Programa Operativo de Cooperación Transfronteriza España-Portugal)**

Programa de carácter territorializado entre España y Portugal y que tienen especial interés para el Plan de Acción de la Agenda Urbana del Concello de Vigo y para otros planes de acción de carácter transfronterizo como la Agenda Urbana del Eixo Atlántico.

Este programa cubre todos los OE de la AUE al potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación (OT.9), mejorar la competitividad de las pequeñas y medianas empresas (OT.7), promover la adaptación al cambio climático y la resiliencia territorial a los riesgos naturales (OT. 2 y 3), proteger y promover el medio ambiente y la eficiencia de recursos (OT.3 y 4) y mejorar la capacidad institucional y la eficiencia de la administración pública consolidando un modelo de ciudad (OT.10).



# Capítulo 3: Diagnóstico

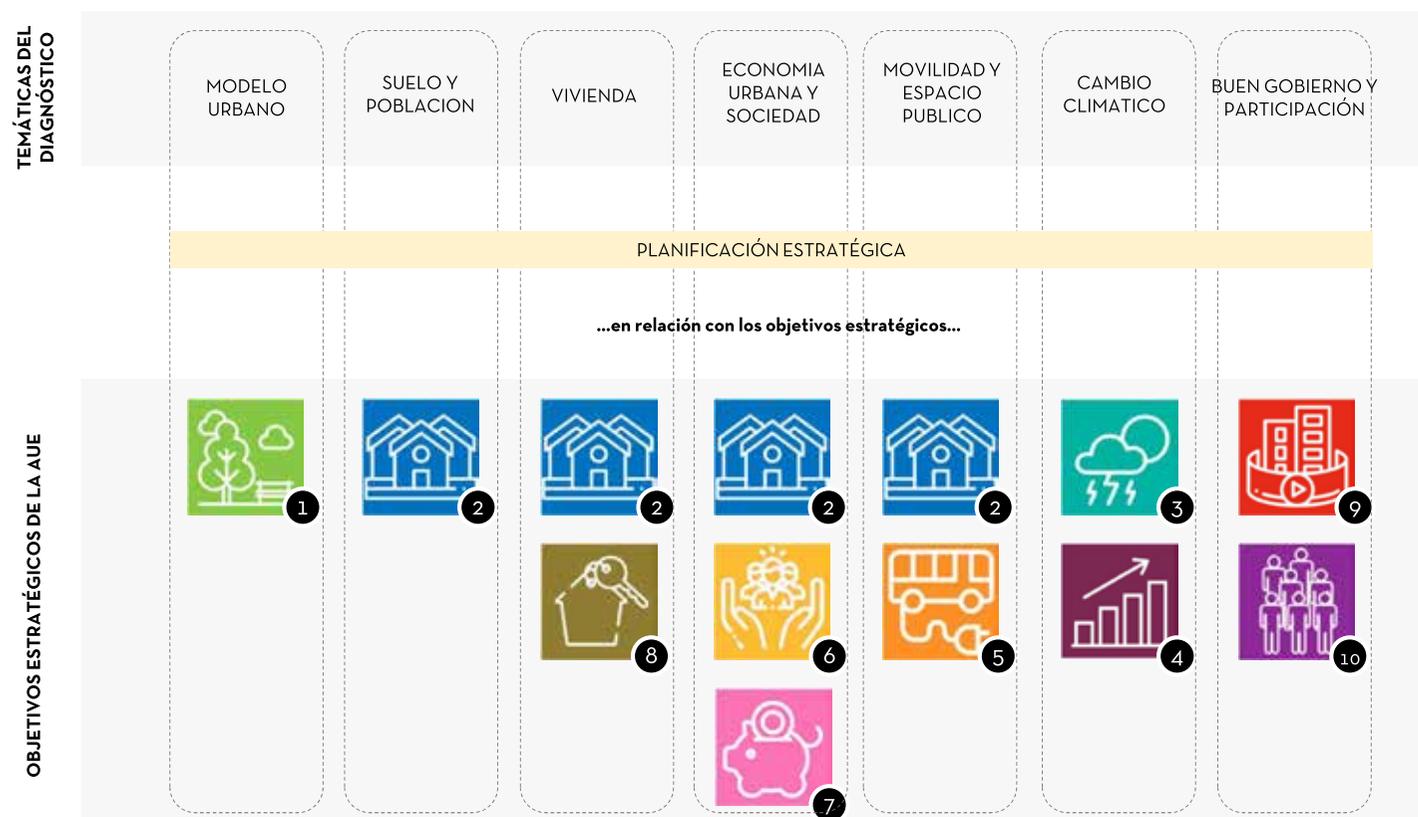
PLAN DE ACCIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA  
URBANA ESPAÑOLA DEL CONCELLO DE VIGO.



El diagnóstico se ha estructurado en torno a siete bloques temáticos que combinan contenidos incluidos en distintos objetivos específicos y que pretenden dar una visión integral de cada una de las problemáticas que afectan al municipio de Vigo. Las temáticas analizadas son: suelo y población del municipio, modelo urbano y territorial, mo-

vilidad y espacio público, economía urbana y sociedad, vivienda y gobernanza.

En el gráfico a continuación se exponen las relaciones de estas temáticas con los objetivos estratégicos de la Agenda Urbana Española:



Los **Objetivos Estratégicos incluidos en la Agenda Urbana Española** son:

1. Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo
2. Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente
3. Prevenir y reducir los efectos del cambio climático y mejorar la resiliencia
4. Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular
5. Favorecer la proximidad y la movilidad sostenible
6. Fomentar la cohesión social y buscar la equidad
7. Impulsar y favorecer la Economía Urbana
8. Garantizar el acceso a la Vivienda
9. Liderar y fomentar la innovación digital
10. Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza

## 1. MODELO URBANO DE VIGO

### Visión de ciudad con prioridades alineadas con la Agenda 2030

Vigo es el municipio de Galicia más poblado, con cerca de 300.000 habitantes. Sin embargo, esta área urbana alberga a casi 200.000 personas de otros municipios que cada día acuden a trabajar (57%), acceder a servicios públicos (21%), realizar compras (5,47%) o actividades de ocio (3,52%). La mayoría de las personas que cada día se desplazan a Vigo provienen de los municipios aledaños a Vigo. Esta población representa el 36% de la población de Pontevedra, casi el 12% de toda la población de Galicia y la 12ª área de España por población.

El área urbana de Vigo se sitúa en la costa atlántica y presenta una morfología urbana compleja, marcada por su orografía, que se ha ido consolidando en las laderas del monte O Castro y absorbiendo las pequeñas aldeas y aglomeraciones urbanas que la rodeaban. Este crecimiento granular de la ciudad ha derivado en una falta de compacidad y densidad en distintas áreas de la ciudad, con multitud vacíos urbanos y una fuerte antropización del territorio que presiona los espacios naturales y patrimoniales existentes. La distribución de la población en cambio se concentra en las áreas urbanas de mayor densidad (68% de la población en Vigo Centro y la primera periferia) mientras que el 32% restante se distribuye de manera dispersa sobre el resto de las áreas (Bembrive, Valadares y Zamáns los barrios con menor población y densidades por debajo de 500 hab/km<sup>2</sup>). En este proceso de ocupación del territorio el borde litoral de la ría y el río Lagares se configuran como dos ejes

estructurantes no solo desde el punto de vista ambiental y geográfico sino también de generación de actividades y espacios de centralidad.

El Concello de Vigo lleva trabajando en la última década en la revisión de su ordenamiento territorial y su planeamiento estratégico (Plan Xeral de Ordenación Municipal, Plan de Movilidad Urbana Sostenible, Estrategia de Desarrollo Urbano Integrado Vigo Vertical, Reordenación Barrio do Cura, etc.) alineando sus prioridades de desarrollo con los principios de la Nueva Agenda Urbana y la Agenda Urbana Europea en una apuesta por una economía resiliente de referencia transfronteriza, la accesibilidad universal en su entorno urbano, la integración de personas con movilidad reducida y la lucha contra el cambio climático a través de la movilidad sostenible, la eficiencia energética y reducción del consumo de recursos naturales, el turismo sostenible, la preservación y puesta en valor de los recursos naturales y patrimoniales entre otros.

### Una economía urbana resiliente, innovadora y referente territorial transfronterizo

Vigo es considerado el motor económico e industrial de Galicia, siendo el municipio con mayor PIB de la comunidad según el informe Ardán, elaborado anualmente por el Consorcio de la Zona Franca de Vigo. El posicionamiento urbano de Vigo ha evolucionado: de ser una ciudad fundamentalmente industrial y pesquera a ser un centro urbano de servicios, con una oferta no sólo laboral sino también social, cultural, turística, medio ambiental y, por tanto, con una alta competitividad y posicionamiento actual y futuro como centro atractor no solo de su Área Metropolitana sino también de la Eurorregión Galicia - Norte de Portugal.

Vigo cuenta con una base económica industrial consolidada en la que el Puerto de Vigo (considerado como uno de los más importantes de España y primero en lo que a tráfico pesquero se refiere) juega un importante papel desde el punto de vista funcional, social, económico y ambiental. Alrededor del mismo se ha consolidado un ecosistema económico (formado por actividades pesqueras y de servicios, empresas de intermediación, gestión marítima y portuaria o logística) y administrativo (representado principalmente por el Consorcio de Zona Franca, Administración Portuaria y Concello) que representa una fortaleza para la economía de Vigo.

Alrededor de la actividad marítima y pesquera también ha florecido un ecosistema de centros e instituciones dedicados al conocimiento y el progreso tecnológico que contribuyen al desarrollo económico, la generación de empleo de alta calidad y la atracción de talento. El Campus de Excelencia Internacional - Campus do Mar (CEI Mar) liderado por la Universidad de Vigo, el Centro Oceanográfico

de Vigo y el Instituto de Investigaciones Marinas del CSIC son sus principales exponentes. Vinculados al sector de la industria automovilística, la salud y las nuevas tecnologías se concentran otros tantos centros de investigación impulsados por la Universidad de Vigo: Centro de Investigación en Tecnologías de Telecomunicación (atlanTTic), Centro de investigaciones biomédicas (CINBIO), Centro de Investigación en Tecnologías, Energía y Procesos industriales (CINTECX).

Otras empresas sin relación con la actividad marítima han aprovechado la ubicación estratégica del Puerto de Vigo, como la fábrica del grupo Stellantis y toda la industria auxiliar de la automoción alrededor de esta. La factoría emplea a más de 6.500 trabajadores y el 88% de su producción está destinada a la exportación, representando alrededor del 30% de las exportaciones totales de Galicia al extranjero. También es de gran importancia la industria metalúrgica, situándose en la ciudad la Asociación de Industrias del Metal y Tecnologías Asociadas de Galicia (ASIME). Reciente-

### PRINCIPALES SECTORES DE VIGO Y ÁREA DE INFLUENCIA

LA COMARCA DE VIGO GENERA EL 12,58% DEL VAB EMPRESARIAL DE GALICIA



Ilustración. Principales sectores económicos de Vigo. Elaboración propia a partir de datos oficiales

mente ASIME y el gobierno local han llegado a un acuerdo de colaboración para apoyar al sector industrial mediante los fondos de recuperación europeos Next Generation EU e implementar actuaciones que refuercen la posición de la industria gallega hacia la recuperación económica.

A nivel turístico, Vigo se ha consolidado como destino turístico acercándose al millón de pernoctaciones al año (datos AEITG - 2019). Su patrimonio natural en el que el Parque Natural de las Islas Atlánticas, su gastronomía y cultura (Ferias gastronómicas o Navidad de Vigo) y su posicionamiento en el turismo de cruceros y de convenciones (más del 50% de los cruceristas que recibe Galicia atracan en Vigo) son los principales reclamos turísticos. La llegada efectiva del tren de alta velocidad y la mejora de las conexiones aérea siguen siendo a día de hoy aspectos que las traen a Vigo como destino turístico.

Atendiendo a su configuración urbana y territorial, Vigo debe seguir impulsando su compromiso por la sostenibilidad y la diversificación, acogiendo industrias y servicios tecnológicos vinculadas a los vectores económicos consolidados en la ciudad, apostando por la dinamización y conservación (candidatura de Islas Cíes a Patrimonio de la Humanidad) de sus recursos turísticos que contribuyan a seguir consolidando la marca ciudad (Vigo se posiciona como una de las cinco mejores ciudades de España en identidad de marca, siendo considerada un referente junto a Madrid, Barcelona, Valencia y Bilbao) y desestacionalizando el turismo, reforzando sus funciones metropolitanas como ciudad de servicios o incrementando su participación en plataformas logísticas y empresariales de carácter transnacional.

## **La apuesta decidida por la accesibilidad universal frente a la complicada distribución urbana y orografía, un signo de cohesión social**

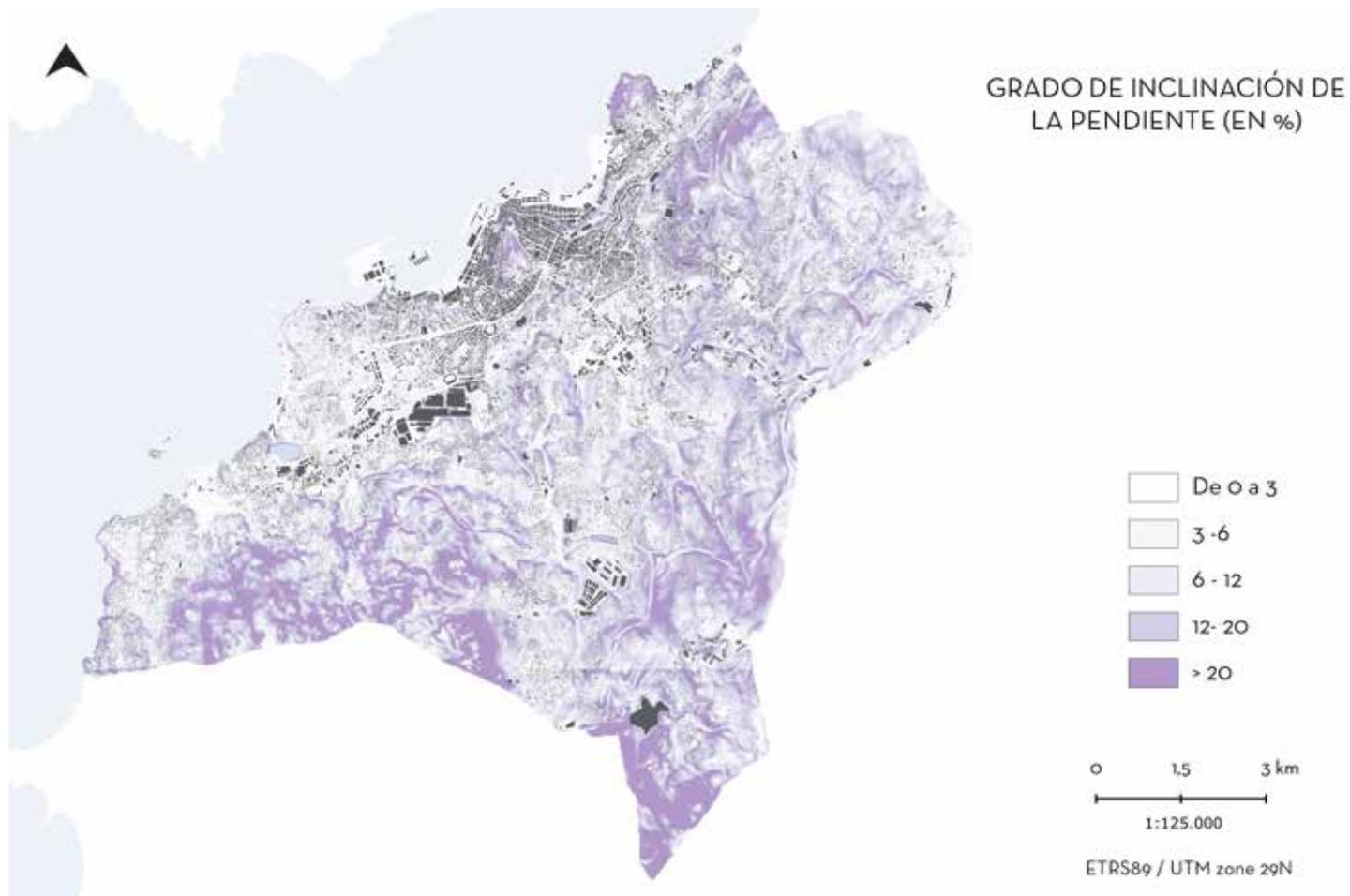
El gobierno municipal lleva tiempo apostando por el desarrollo de actuaciones y políticas urbanas que eliminen las barreras orográficas y así trabajar por la cohesión social de sus habitantes. La zona del Centro Histórico presenta una topografía complicada para la accesibilidad universal peatonal desde el frente litoral hasta la zona del monte O Castro suponiendo pendientes superiores al 12% en ocasiones y obligando a la colocación de escaleras para superar desniveles con pendientes superiores al 20%. Esta condición ha sido uno de los principales problemas en relación a la calidad del espacio urbano, provocando la existencia de áreas de convivencia separadas por “grandes taludes” con distancias verticales de más de 40 metros. Por otro lado, el borde litoral, eje vertebrador de la relación de la ciudad y el mar, cuenta actualmente con una elevada presión industrial, un alto nivel de transformación respecto a su estado natural y una falta de continuidad en los itinerarios del borde litoral.

El municipio de Vigo se encuentra desarrollando e implantando actuaciones de mejora de la conectividad peatonal y la accesibilidad universal a través de su Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible Integrada (EDUSI) llamada “VIGO-VERTICAL”, financiada con fondos FEDER (2014/2020). Bajo esta estrategia, los elementos de conexión mecánicos, como escaleras o ascensores han demostrado ser una solución eficiente para los grandes desniveles que se producen en ciertos puntos del núcleo.

Ejemplo de actuación exitosa es la instalación de rampas mecánicas de Gran Vía premiado en la Semana Española de

la Movilidad Sostenible (2020). Dicha actuación incorpora elementos mecánicos de movilidad que salvan un desnivel de 50 m favoreciendo el desplazamiento de personas con dificultades de movilidad. Con esto se ha planteado además una ambiciosa reordenación y regulación del viario urbano para fomentar la movilidad sostenible.

Por otra parte, el “Plan de Humanizaciones” lleva desde 2008 implementando acciones en la ciudad con el fin de: suprimir las barreras arquitectónicas en las vías y pavimentos públicos, realizar rebajes en todos los pasos de peatones y en las plazas de discapacitados con acceso en rampa, colocar pasamanos y barandillas, acondicionar el mobiliario urbano, canalizar las aguas pluviales, añadir pavimento antideslizante, instalar nuevos semáforos inteligentes con



Mapa. Plano topográfico del municipio de Vigo. Elaboración propia

dispositivos acústicos, establecer iluminación en pasos de peatones con detectores de presencia o crear nuevas plazas para personas con movilidad reducida, entre otras medidas. En la actualidad Vigo a ejecutado mas de 200 km de calle y 358 millones de euros en el marco de este proyecto.

Vigo contra el cambio climático: movilidad urbana sostenible, eficiencia energética y reducción del consumo de recursos naturales

Para hacer frente al cambio climático, el Concello de Vigo ha puesto en marcha medidas de mitigación destinadas a la reducción de gases de efecto invernadero y a la adaptación del entorno ante la subida de las temperaturas con el objetivo de limitar los riesgos derivados del cambio del clima.

La movilidad urbana en Vigo, el sistema productivo y el parque de vivienda envejecido son los principales factores generadores de esta problemática. Con un alto predominio del vehículo privado como consecuencia de un modelo urbano disperso y unas dinámicas de movilidad pendular sobre el territorio, los desplazamientos en vehículo privado son el medio de transporte más habitual. La orografía accidentada del municipio, la tendencia poblacional al envejecimiento, así como el índice de personas con algún tipo de discapacidad sensorial o motriz especial, ponen encima de la mesa la importancia de la transformación de la movilidad para el Concello de Vigo.

La apuesta por la movilidad sostenible está también relacionada con el ocio y las medidas de mitigación de impacto del cambio climático. El gobierno local está promoviendo la creación de un anillo verde de aproximadamente 50 km que protegerá a Vigo de los incendios además de dotar

de un espacio accesible para la práctica de senderismo y el contacto con la naturaleza, caminable y ciclable en todo su recorrido. El proyecto prevé crear 10 áreas de esparcimiento conectadas con las sendas forestales y todos los parques, creando una gran área verde de ocio que rodeará Vigo.

En cuanto a la eficiencia energética, el 40% de las viviendas de Vigo fueron construidas antes de los años 80 y no contaron con esos criterios a la hora de su diseño. El consumo de energía eléctrica del sector residencial absorbe un tercio de todo el consumo energético del municipio, ligeramente por encima del consumo eléctrico industrial.

Se prevé que, sin medidas correctoras, para el año 2030 haya un 17,7% más de desplazamientos y un incremento del 15% de los hogares de Vigo. Este crecimiento, si bien frenado por los efectos de la pandemia, unido al potencial de mejora para la adaptación y mitigación del cambio climático, serán claves para la agenda de la financiación y la planificación de la movilidad del municipio.

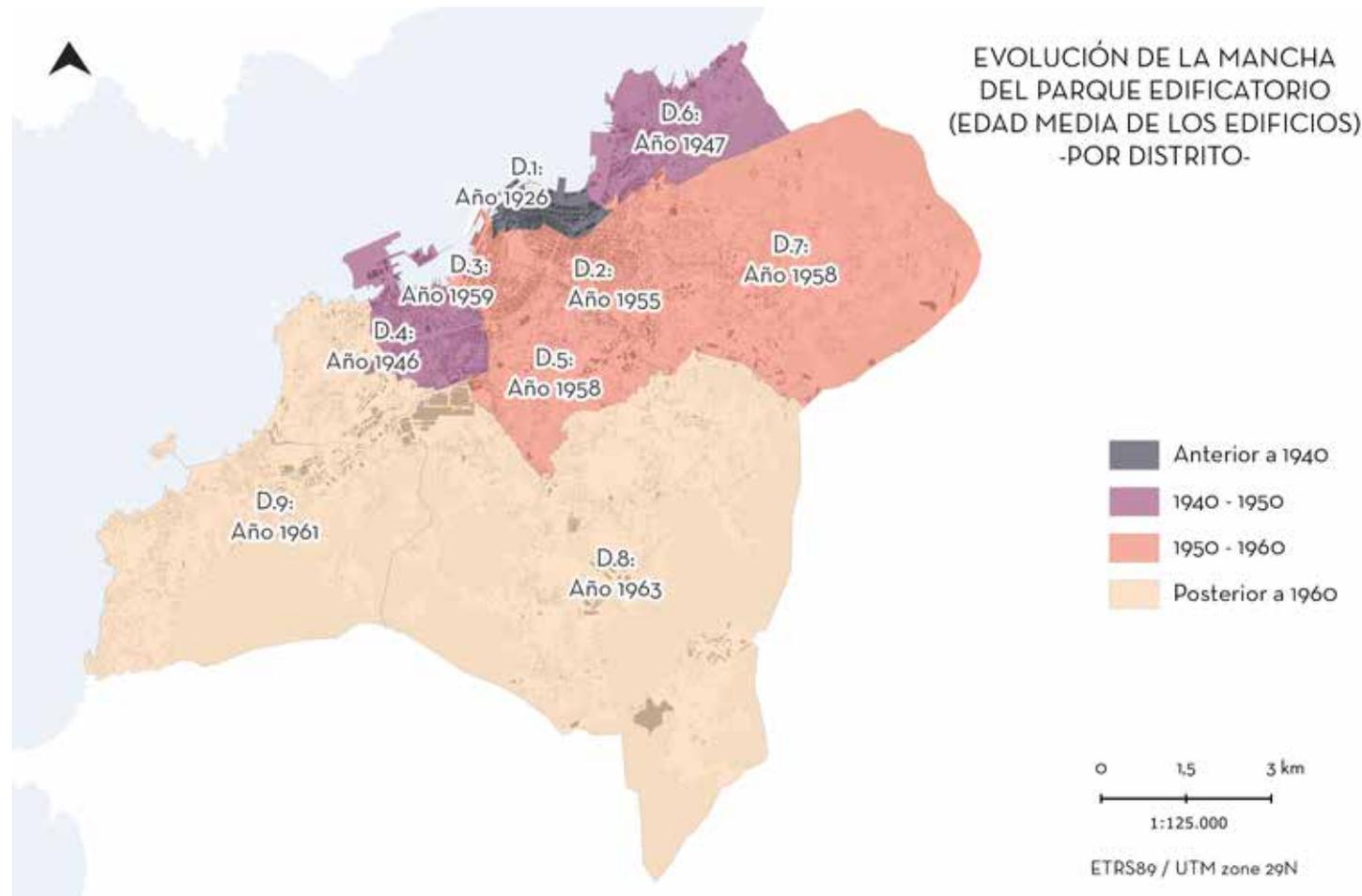
A continuación se resume las principales debilidades, amenazas, fortalezas -análisis DAFO- y oportunidades relativas al OE1:

## DEBILIDADES

- Orografía y estructura morfológica compleja. Elementos físicos (cauces fluviales, infraestructuras u otros) que condicionan la conectividad y el desarrollo.

- Desarrollo territorial disperso de escasa densidad asociado generalmente a problemas de movilidad y a la complejidad para la prestación de los servicios urbanos. Separación entre patrimonio y población

- Deterioro ambiental de determinados entornos que pueden acarrear una pérdida de la biodiversidad y un deterioro del paisaje y de la calidad de vida urbana, generalmente provocado por fenómenos de antropización del territorio (modi-



Mapa. Antigüedad media del parque edificado de vivienda. Elaboración propia.

ficación de los cauces hídricos a su paso por zonas urbanas, ocupación de llanuras de inundación, etc.

- Dificultad en la conexión entre el entorno urbano y el rural, que puede implicar un fenómeno de congestión de las áreas urbanas y/o despoblación y abandono rural.
- Fragmentación entre distintas áreas de la ciudad consolidada que puede culminar en procesos de segregación en el territorio o limitaciones en la diversidad biológica en el caso de áreas verdes.
- Ausencia de documentación estratégica: Plan de Acción para el Clima y la Energía Sostenible (PACES)

## FORTALEZAS

- Amplia experiencia en redacción y ejecución de instrumentos relacionados con el desarrollo urbano sostenible, con potencial para ser referente a nivel regional y estatal, como por ejemplo el proceso de recuperación de los ríos y playas.
- Riqueza patrimonial natural, arquitectónica, urbana y ambiental. Alto valor agrícola, ganadero y forestal en el entorno rural del municipio
- Creciente interés y valoración social del patrimonio cultural y natural, por ejemplo, la promoción turística responsable de las islas Cíes o la puesta en valor de festividades como la Navidad.
- Existencia de medidas de recuperación del patrimonio cultural edificado para su adaptación a nuevos usos (rehabilitación del Casco Vello)
- Proceso en marcha de revisión del Plan Xeral de Ordenación Municipal (PXOM) Riqueza del paisaje y de la biodiversidad con una gran capacidad de servir de base para la mejora de la calidad de vida urbana.

## AMENAZAS

- Cierta grado de desasistencia en la conexión de zonas con deficiencias en la conexión y población envejecida, con ausencia de medios de vida, servicios públicos u opciones de vivienda adecuada.
- Incremento de la recurrencia y severidad de los impactos relacionados con el cambio climático: sequía, isla de calor, subida nivel del mar.
- Presencia de viarios estructurantes que ocasionan la fragmentación entre distintas áreas de la ciudad, derivada de la distribución de competencias entre administración territorial.
- Debilidad estructural de la aplicación de medidas de protección y conservación del patrimonio natural y paisajístico, que derivan en una excesiva antropización del litoral, por ejemplo
- Desarrollo territorial tradicionalmente enfocado a la expansión sobre la regeneración urbana, en ocasiones con un crecimiento planificado sobredimensionado.
- Dificultad en la gestión de suelo urbano debido a una estructura de la propiedad compleja.

## OPORTUNIDADES

- Potencial centro de referencia de servicios, sostenible, turístico y patrimonial para localidades cercanas.
- Presencia de grandes infraestructuras e instalaciones en buenas condiciones, que pueden generar gran cantidad de flujos económicos.
- Posibilidad de conexión de la ciudad con el entorno rural mejorando la calidad ambiental de la ciudad, a través de la recuperación de espacios degradados y su conversión en



## 2. PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA VIGENTE

El Gobierno del Concello de Vigo lleva más de una década desarrollando un modelo urbano más humanizado, que conjuga el desarrollo económico y social, con la mejora del medioambiente y la preservación de los valores patrimoniales y culturales de la ciudad, a través del apro-

vechamiento de los recursos naturales y tecnológicos. Dispone, por tanto, de una gran experiencia en la aplicación de metodologías de planificación estratégica y participación que impactan en casi todos los objetivos señalados por la Agenda Urbana Española (AUE).

Planes y estrategias vigentes en Vigo	Ámbito de Actuación	Año	OT1	OT2	OT3	OT4	OT5	OT6	OT7	OT8	OT9	OT10
Plan de Movilidad Urbana Sostenible (PMUS) de Vigo	Concello de Vigo	2020										
Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado "Vigo Vertical"	Zona Centro-Casco Histórico	2016			✓	✓	✓	✓	✓		✓	✓
Cambio Climático. Análisis de Normativa	Concello de Vigo	2018			✓	✓						✓
Contribución local al cambio climático global	Concello de Vigo	2016			✓	✓						
Plan do Acción contra o Ruído de Vigo	Concello de Vigo	2018		✓			✓		✓			
Plan de Transformación Integral de la Administración Municipal	Concello de Vigo	2019					✓	✓			✓	✓
Plan de medidas Antifraude	Concello de Vigo	2021										✓
Plan Salud Vigo	Concello de Vigo	2020					✓	✓				

Planes y estrategias vigentes en Vigo	Ámbito de Actuación	Año	OT1	OT2	OT3	OT4	OT5	OT6	OT7	OT8	OT9	OT10
Plan Salud Vigo	Concello de Vigo	2020					✓	✓				
Proyecto Smart City VCI+ 2.0	Concello de Vigo	2017									✓	✓
Plan Xeral de Ordenación Urbanística (PXOM) Vigo	Concello de Vigo	2021	✓	✓			✓	✓	✓	✓		
Plan director de Humanizaciones	Concello de Vigo	2020		✓			✓	✓				
Proyecto Vigo Edificios Inteligentes (VEI)	Concello de Vigo	2018			✓	✓		✓			✓	✓
Plan de impulso a la reutilización de información	Concello de Vigo											
Oficina Municipal del Voluntariado	Concello de Vigo		✓		✓	✓		✓				
Programa “Camiño a camiño”	Concello de Vigo			✓			✓	✓	✓			
Plan de Integridad en la Contratación	Concello de Vigo								✓			✓
Plan Especial de Protección de Reforma Interior PEPRI Casco Vello	Concello de Vigo	2016	✓	✓						✓		
Planes y programas de Bienestar Social	Concello de Vigo	2015						✓		✓		
I Plan de Igualdade Do Persoal ao Servizo do Concello de Vigo	Concello de Vigo	2017						✓				✓
Estrategia Destino Turístico Inteligente de Vigo	Concello de Vigo	2022			✓	✓			✓		✓	
Plan de Sostenibilidade Turística en Destino	Concello de Vigo	2023-2026			✓	✓	✓	✓	✓		✓	✓
Plan Municipal de prevención y defensa contra los incendios forestales del Concello de Vigo	Concello de Vigo	2020	✓		✓	✓						

## Plan Xeral de Ordenación Urbana (PXOM) 2022

El Plan Xeral de Ordenación Urbana (PXOM) se encuentra en proceso de revisión. El nuevo texto apuesta por redefinir las intervenciones sobre el territorio, fomentando y promoviendo la rehabilitación, renovación y regeneración urbana, el reposicionamiento del municipio a escala regional y la recuperación de la escala de barrio y área frente a la gobernanza centralizada de la ciudad, que responda a las necesidades específicas de la población e intervenga en escala humana. Las temáticas sectoriales identificadas por resolver son la movilidad, la restauración del sistema hídrico a su paso por áreas urbanas, la revitalización del patrimonio natural e inmaterial, y la integración de espacios naturales (incluyendo al borde costero) a la red de espacios públicos e infraestructuras verdes y azules. El Concello trata de abordar la consolidación de un sector económico estratégico y resiliente.

## Plan de Movilidad Urbana Sostenible (PMUS) 2020

Vigo aprueba el nuevo PMUS en 2020, con una batería de propuestas y actuaciones que pretenden solucionar uno de los mayores retos de la ciudad: la alta dependencia del vehículo privado de motor en la ciudad. Para ello, el PMUS de Vigo se centra en 5 objetivos estratégicos: fomentar medios de transporte alternativos, no contaminantes y de movilidad personal, potenciar el transporte público frente al automóvil privado, conseguir un uso más racional del espacio público urbano, incidir sobre la conducta de movilidad

de la ciudadanía y contribuir a la planificación sostenible del desarrollo urbano.

## Proyecto Vigo Smart City

El proyecto de plataforma ciudad inteligente VCI+ 2.0 tiene como objetivo la centralización de todos los datos que se generan en la ciudad y poner en marcha herramientas de análisis y de visualización, entre otros servicios avanzados, con el fin de facilitar la toma de decisiones y la distribución de los recursos sobre el territorio. Vigo Smart City 2.0. se enfoca en la mejora de la accesibilidad a datos e información para ciudadanos de Vigo, a partir de la generación de nuevos servicios como en nuevo Portal de Datos Abiertos, el portal de Datos Geográficos y la App Vigo; y contribuir al personal del Concello con herramientas para la gestión de la ciudad (como Smart Cop, para disminuir el tiempo de respuesta de la policía municipal). La plataforma VCI+ ha sido mejorada a través de los fondos DUSI, con la incorporación de un proyecto de evolución digital y aumentando los servicios avanzados en analítica Big Data, servicios de Open Data, etc.

## Estrategia DUSI “Vigo Vertical” 2016

La Estrategia DUSI “Vigo Vertical” es un plan estratégico integral con el objetivo de actuar en el área central (eje Traviesas-Teis, en los distritos 1, 2 y 3), sobre cuatro temáticas principales: la movilidad sostenible en la ciudad, la relación entre el ciudadano y la administración, la mejora del medio ambiente urbano, la apuesta por la economía local y la mejora de empleo, y la optimización de los recursos energéticos. Este plan se ha inspirado y proyectado como una

ampliación del exitoso Plan de Humanizaciones (2010), que consistió en la transformación y mejora de muchas partes de la ciudad a través de la peatonalización del viario, la ampliación de aceras y del incremento del mobiliario urbano.

### Plan de Sostenibilidad Turística en Destino 2021

El Plan de Sostenibilidad Turística en Destino de Vigo tiene como objetivo abordar los retos y continuar con la transformación del modelo turístico de Vigo para convertirse en un destino sostenible, innovador, competitivo y de calidad a través de la promoción de la innovación y las tecnologías turísticas.

El objetivo principal de este plan es la puesta en marcha de actuaciones conducentes a la restauración medioambiental para adaptarse al cambio climático y mitigar sus efectos; al impulso de la eficiencia energética en las infraestructuras y servicios turísticos; el impulso de las energías limpias y la reducción de la huella de carbono; la movilidad sostenible apostando por la bicicleta y la peatonalización; la digitalización mediante el uso de tecnologías que permitan una mejor comunicación con el turista y una gestión más eficiente; la desestacionalización de la demanda con una nueva oferta turística y nuevos productos turísticos, etc.

El PSTD de Vigo apoyado con fondos del Programa de Recuperación, Transformación y Resiliencia incluye inversiones hasta 2024 en torno a 4 ejes: Transición Verde y Sostenible (4,2 M de €), Mejora de la eficiencia energética (2,1 M de €), Transición digital y gestión eficiente del turismo (1,45 M de €) y mejora de la competitividad turística (2,01 M de €).

### Proyecto Vigo Edificios Inteligentes - 2018

El proyecto “Vigo Edificios Inteligentes. Una Ciudad para las personas. Accesible, Eficiente y Comprometida”, (VEI) se centra en la intervención en edificios clave que actúan como “nodos positivos” o de influencia en su área y que conforman una Red Inteligente de Bienestar (RIB). Este proyecto fue uno de los seleccionados como beneficiarios de la Convocatoria de Pilotos de Edificios Inteligentes de Red.es, entidad dependiente del Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital. Los objetivos del proyecto son: contribuir al avance continuo de la eficiencia y calidad de los servicios municipales, la mejora de la sostenibilidad de la ciudad, mediante los factores ambientales, energéticos y económicos y dar servicio a la ciudadanía, empresas y emprendedores, mejorando su calidad de vida, incrementando la cohesión entre los ciudadanos, aumentando la calidad del entorno para atraer a empresas y nuevos servicios, promoviendo las plataformas open data y un plan de difusión de las medidas desarrolladas y la información generada.

### Proyecto de Turismo DTI - 2022

El proyecto Vigo Destino Turístico Inteligente (2022) es un plan que propone medidas que incentiven el crecimiento del turismo en Vigo sobre una base digital. El proyecto se basa en la trayectoria del municipio en procesos de innovación y se basa en ellos para incluir funcionalidades nuevas en relación con el turismo. Las actuaciones se harán sobre 4 medidas en marcha: el repositorio de recursos turísticos, el portal web de turismo, el observatorio de turismo Big Data y las campañas de formación y sensibilización en destino.

## Agenda Urbana del Eixo Atlántico - 2018

La Agenda Urbana del Eixo Atlántico es un instrumento de desarrollo transfronterizo al servicio del sistema urbano de la Eurorregión Galicia Norte y constituye la primera agenda transfronteriza de la Unión Europea. Se trata de una estrategia de desarrollo coordinado de los casi 40 entornos urbanos españoles y portugueses que la componen, a la vez que se respeta el ritmo, las prioridades y las decisiones de cada ciudad. Los objetivos principales de la Agenda son: alcanzar un desarrollo territorial policéntrico y equilibrado, garantizar la competitividad global sobre la base de una economía local sólida, fomentar ecosistemas urbanos



hipocarbónicos que minimicen el consumo de recursos naturales y promover comunidades urbanas inclusivas, tolerantes y democráticas.

## Plan Especial de Protección de Reforma Interior del Casco Vello de Vigo - 2016

El PEPRI de Casco Vello de Vigo es una intervención integral en la zona de Casco Vello de la ciudad de Vigo. Su objetivo es revitalizar social, económica y habitacionalmente sus 22 hectáreas, aprovechando su centralidad y el contexto histórico que le acompaña. Los objetivos del PEPRI son conservar el patrimonio y los valores urbanos, recuperar los hechos constructivos, productivos, culturales, morfológicos, etc., que actualmente han desaparecido o están muy degradados y crear nuevos espacios compatibles con los anteriores y con la nueva cultura viguesa, que incremente la calidad de la ciudad y de sus ciudadanos, entre otros (como la mejora del parque de viviendas o la intervención en espacio público y equipamientos).

## Plan de Transformación Integral de la Administración Municipal - 2016-2021

El Plan de Transformación Integral de la Administración Municipal es un proyecto enfocado en la innovación y en la implementación de las nuevas tecnologías en la administración y gestión del Concello de Vigo. El objetivo principal es la consolidación de la Administración electrónica como base y herramienta para todos los ámbitos de la gobernanza de la ciudad, así como de servicio a la ciudadanía y al resto de personas interesadas en Vigo.

### 3. SUELO Y POBLACIÓN

Vigo cuenta con una población estable con tendencia al envejecimiento y con un gran volumen de población flotante

El principal crecimiento poblacional de Vigo data de los años 60, cuando el proceso de industrialización desarrollista español transforma esta ciudad costera de vocación pesquera. En los primeros años de industrialización se producen los primeros indicios de segregación espacial: la distribución de la población queda condicionada a la localización de las principales industrias en torno a la Zona Franca y la fábrica PSA Peugeot-Citröen y los nuevos desarrollos turísticos. Los barrios obreros del centro son Bouzas, Coía, Travesas y Balaídos al sur del área central, y A Doblada en el noreste. A partir de los años 70 y 80, con la saturación del centro, la población de clase trabajadora se ubica en las áreas septentrionales periféricas, como Candeán, Cabral, Bembrive, Zamáns y Valladares. La necesidad de construcción de nuevas viviendas para suplir la demanda por parte de la población trabajadora provoca la ruptura de la estructura urbana compacta original de Vigo y se extiende siguiendo las principales vías de comunicación. En paralelo, la población con rentas más altas, originarias de los barrios de Casco Vello y Ensanche se expande por distritos periféricos, por su alto valor paisajístico, en forma de primera y segunda vivienda en las áreas de Coruxo y Alcabre.

En la actualidad, el nuevo Plan Xeral de Ordenación Municipal apuesta por el desarrollo urbano sostenible incrementando la compacidad del modelo urbano del municipio mediante operaciones de colmatación de la trama urbana

existente y sustituyendo los proyectos masivos de construcción de antaño por la rehabilitación del espacio interior en suelo consolidado.

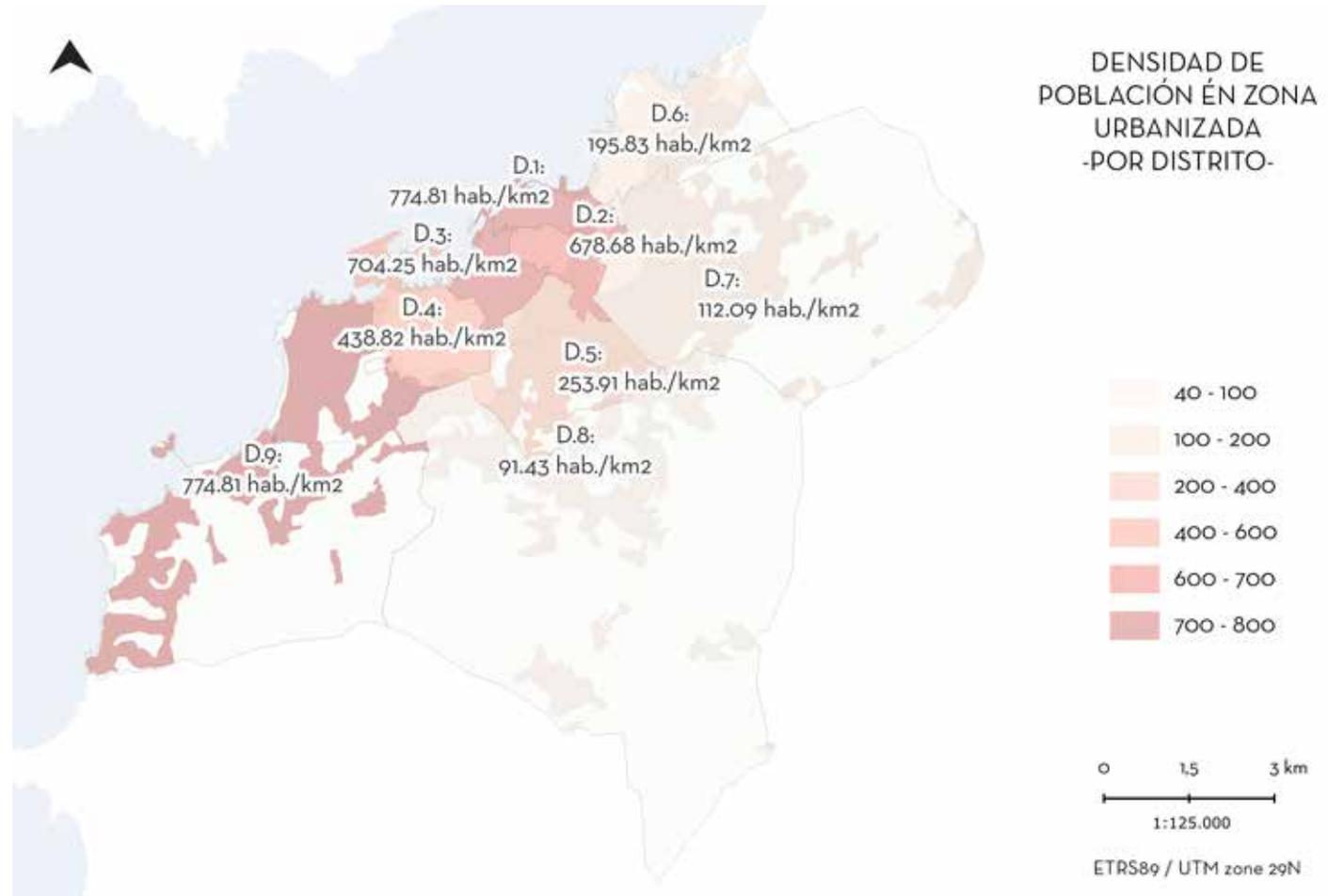
La población residente en Vigo casi alcanza los 300.000 habitantes (INE, 2021). Si bien el crecimiento de población residente es mínimo (en torno al 0,02% interanual), el número de personas que realizan sus actividades diarias en la ciudad es muy superior, debido a la fuerte movilidad pendular entre residencia y actividad económica. Este hecho supone un reto para la provisión de servicios e infraestructura municipal porque, si bien la densidad poblacional residente es baja, la población flotante es alta y demanda servicios en consonancia.

En la actualidad, el número de habitantes por hectárea de suelo consolidado en Vigo es de 73 hab/ha, densidad inferior a la de la media de municipios españoles de más de 100.000 habitantes e inferior a recomendaciones internacionales sobre desarrollo urbano sostenible, que sitúan esta cifra en torno a 150 hab/ha (UN-Habitat, 2015). La mayor parte de la población reside en el distrito Centro.

La población de Vigo está sensiblemente más envejecida que la media nacional, el porcentaje de personas menores de 15 años es de 12,58 %, frente al 14,09% nacional y el porcentaje de personas mayores de 65 años se sitúa casi 3 puntos por encima, con un 22,9 %. Vigo es un municipio más joven que la media autonómica, pero más envejecido que la media nacional de municipios de más de 100.000 habitantes. La mayor concentración de población envejecida se detecta en las áreas de Matamá y Castrelos, consecuencia del traslado de población jubilada, anteriormente resi-

dente en las zonas céntricas de la ciudad, hacia otras con mayor calidad paisajística y ambiental y más accesible. La población inmigrante apenas supera el 5%, casi la mitad de la media municipal nacional. Su procedencia es mayoritariamente de Portugal, Rumanía y Colombia; y residen mayoritariamente en el distrito 7 (Lavadores, Cabral, Sampaio, Candeán), situado en el noreste del municipio.

La población menor de 18 años se concentra en el área de Navia. Esta concentración del grupo poblacional se relaciona con la edad fértil de sus habitantes. Otras áreas con porcentajes comparativamente elevados son el centro del área de Sárdoma, el límite del área de Castrelos con Matamá, y el sur del Parque do Castrelos, en el centro urbano. Esta concentración se asocia, generalmente, a la construcción de viviendas nuevas.



Mapa. Densidad de población. Elaboración propia.

## Vigo dispone de suelo apto para absorber población y actividad económica

El municipio de Vigo posee casi un 50% de superficie natural sin transformar, según datos del SIOSE, (2017), superficie muy superior a la media municipal nacional y una cobertura artificial del 24,6% según la misma fuente (inferior a la media municipal nacional). El 65% del territorio está ocupado por usos no urbanos (usos agrarios, forestales o asociados a ecosistemas acuáticos), lo que contrasta con el 43,8% de suelo municipal clasificado como no urbanizable según el Plan General de Ordenamiento Municipal de 1993. Como consecuencia de ello existen áreas de valor medioambiental que se encuentran sin protección o con figuras de protección no adecuadas sometidas al riesgo de la presión urbanizadora.

La singularidad territorial de Galicia en general y Vigo en particular hace que la superficie destinada a explotaciones agrarias (incluidos los pastos) y forestales sea muy superior a la media urbana nacional de municipios de más de 100.000 habitantes, frente al 0,14% de media nacional. Vigo cuenta con un 16% de suelo con destino a actividades agroproductivas con un alto potencial para el impulso del producto de proximidad, la economía de proximidad y el desarrollo de productos agroturísticos que complementen la oferta turística local.

En contraposición a esta realidad rural, la mayoría del territorio de Vigo se encuentra clasificado como urbanizable -suelo urbano consolidado o áreas de desarrollo consolidado-. El nuevo Plan Xeral de Ordenación Municipal apunta hacia la colmatación de estos vacíos urbanos para

absorber el crecimiento poblacional y las actividades económicas emergentes, priorizando el suelo urbanizable delimitado y por tanto pendiente de inminente transformación (14% del total) y las áreas de desarrollo consolidado -áreas urbanas no consolidadas- cuyo grado de urbanización y edificación es menor a 1, que suponen el 7,25% del suelo municipal y casi un 20% de la huella urbana actual. **Vigo cuenta con más de 20 km<sup>2</sup> (más del 20% de superficie municipal) cuyo proceso de consolidación no está finalizado y tiene la capacidad de absorber población y actividad.** Esta falta de consolidación de la trama urbana afecta también al entorno construido con valores patrimoniales que en ocasiones se encuentra aislado en áreas de la ciudad con escasa densidad que lastra su puesta en valor y uso como recursos turístico.

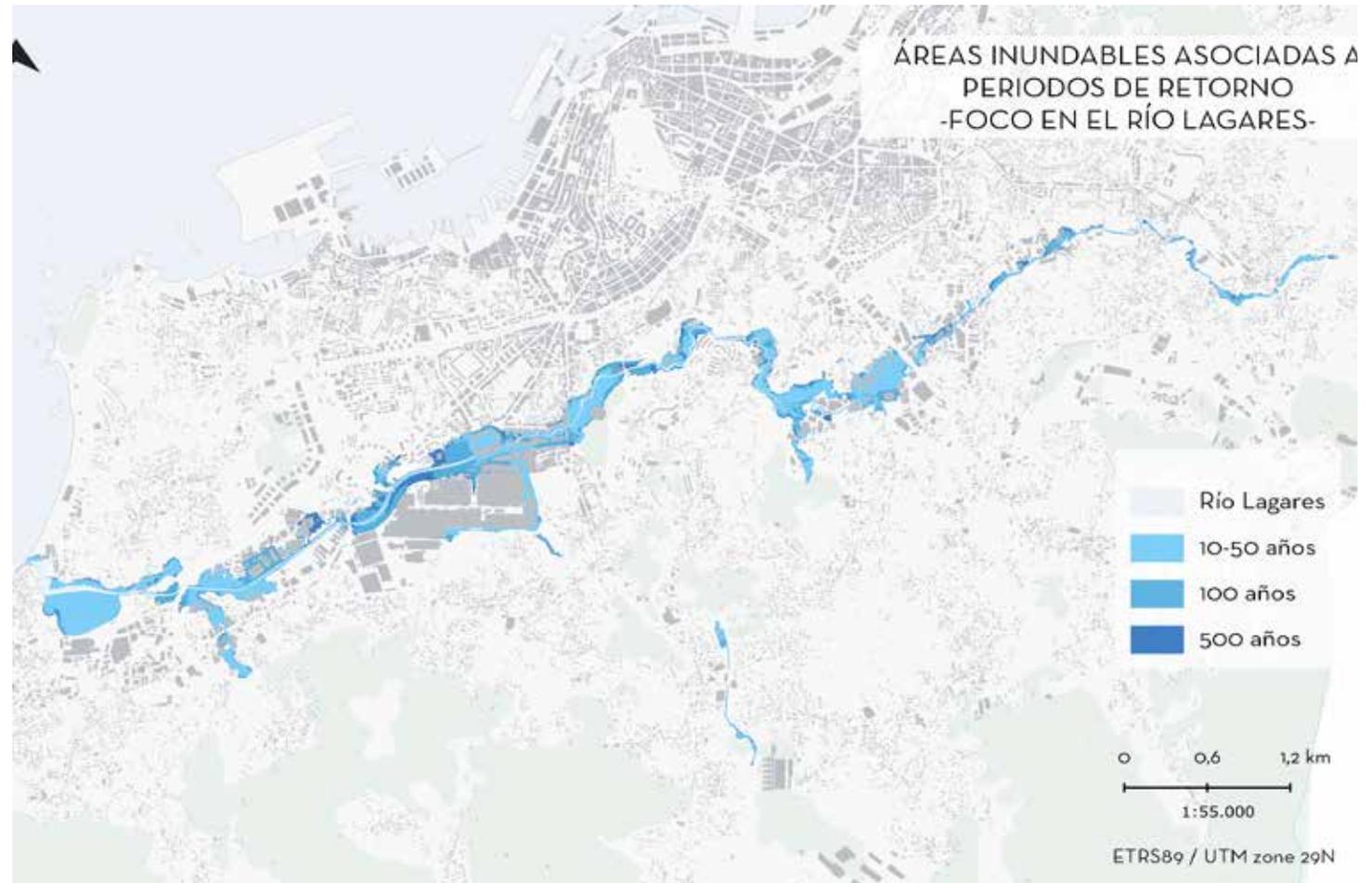
## Recuperación y protección de los valores medioambientales en el término municipal

La capacidad de absorción de nuevos usos y población se ve condicionada por los **valores medioambientales disponibles** en el término municipal. Según el Instituto Galego de Estadística -IGE-, el Índice de artificialización del territorio alcanza un valor de 5.03, valor muy superior al del conjunto de Galicia (2.4), y solamente superado en la comunidad por el registrado en A Coruña (5.65). La superficie cubierta por suelos no transformados con presencia potencial de hábitats naturales y seminaturales es muy baja, y los espacios naturales están presentes sobre todo en el Archipiélago de las Islas Cíes y en el contorno de las áreas litorales y fluviales. En el municipio de Vigo, el porcentaje de

superficie ocupada por usos de dinámica naturales (que no presentan una antropización implícita y tienen un elevado valor ecológico), respecto a la total del municipio, es de más del 48% (SIOSE, 2017). Los bosques autóctonos ocupan en conjunto una superficie inferior al 6% del término, a menudo mezclados con coníferas y el espacio intermareal de la Xunqueira del Lagares se encuentra inserto en el agregado urbano litoral y rodeado por tejidos urbanos mixtos discon-

tinuos, tejidos industriales e infraestructuras urbanas, que pueden presentar alteraciones causadas por la presencia de usos industriales.

En el área urbana de Vigo, los **cursos de agua** presentan diversas alternaciones hidromorfológicas causadas por su inserción en tramas urbanas, perdiendo su naturalidad, así como la vegetación asociada a las zonas de ribera, siendo



Mapa. Áreas inundables con riesgo para la población. Elaboración propia.

a menudo ocupadas las llanuras de inundación. El sistema fluvial del río Lagares constituye una masa de agua con las condiciones hidromorfológicas más degradadas del término municipal, siendo afectado de forma severa en los tramos medio y bajo por múltiples acciones antrópicas: construcción de represas, canalizaciones, artificialización de las márgenes y riberas, ocupación de llanuras de inundación, trazado de infraestructuras, etc. El Río de la Barxa presenta alteraciones originadas en las últimas décadas, a causa de la deficiente integración territorial tanto de las implantaciones industriales y dotacionales, como de las infraestructuras viarias, presentando, además, sustancias contaminantes en el agua. Asimismo, aunque en menor grado, el Río Eifonso y el Arroyo del Riego presentan alteraciones hidromorfológicas y ecológicas, en especial al lado de los asentamientos de población. Las actuaciones en las márgenes para la protección frente avenidas y otros tramos canalizados a su paso por las zonas urbanas e industriales, afectan a más del 30% de la longitud de la masa de agua definida como Río Lagares, que comprende la totalidad del sistema fluvial de Vigo. Las corrientes de menor entidad se encuentran canalizadas en su mayoría. Hay que destacar el Arroyo del Paraixal, el cual presenta un canal muy alterado y que fue enterrada en su tramo de desembocadura. El sistema fluvial del Vao fue asimismo enterrado durante la ejecución del Club de Campo y de la carretera de Canido, que degradaron las excepcionales condiciones ecológicas y paisajísticas en un contorno litoral periurbano de grande fragilidad.

En el término municipal se emplaza el Embalse de Zamáns, construido por el Concello de Vigo en el año 1961 para suministrar de agua al municipio. Generado por una

presa de 29 metros de altura sobre el Río Zamáns, cuenta con una superficie de 0,21 km<sup>2</sup>, y tiene una capacidad de almacenamiento de 2 hm<sup>3</sup>. El Embalse de Zamáns está caracterizado como masa de agua muy modificado que también ha empeorado en los últimos años. Los planes de emergencia y normas de explotación del Embalse de Zamáns están en proceso a aprobación por parte de la administración competente.

Con respecto a las **situaciones de riesgo** en el municipio de Vigo, el Plan de Emergencias Municipal del Concello de Vigo se identifican 50 zonas en riesgo de inundarse, determinadas por el término municipal, aunque más de la mitad están emplazadas en el casco urbano.

### Vigo, municipio de parroquias

La división territorial del municipio de Vigo está fuertemente condicionada por la división rural tradicional, las parroquias. El Concello de Vigo tiene un gran núcleo urbano, el área central. En la zona rural continua vigente la división tradicional en áreas formadas por aldeas y lugares.

Si bien las áreas rurales han sufrido una transformación moderada a lo largo de la historia, la ciudad de Vigo ha experimentado diversos cambios profundos en su forma urbana que han modificado su estrategia de colonización del territorio, de su origen concentrada en torno a las laderas del Monte O Castro hacia una situación actual en la que sus habitantes se distribuyen de manera dispersa por el término municipal.

El área urbana compacta se corresponde con las áreas urbanas originales, el Casco Vello, San Francisco do Berbés, María Auxiliadora, O Corazón de María, Santiago de Vigo, San Paulo y demás tejidos urbanos adyacentes. Más allá de la ciudad continua y de sus áreas de expansión inmediatas, el crecimiento periférico de la ciudad central hacia las áreas de Matamá, Castrelos, Sárdoma, Lavadores, Candeán y Cabral, ha generado una corona de pequeñas urbanizaciones en torno a la red viaria donde se mezclan usos rurales con actividades predominantemente urbanas. Este crecimiento urbano extensivo, discontinuo y fragmentado, abarca gran parte del territorio actual del municipio.

Existen grandes variaciones en cuanto a compacidad y continuidad de las tramas urbanas a nivel de áreas. **El área central** (formada por distintas áreas urbanas) está conformada por tejidos urbanos continuos y niveles de compacidad urbana que si bien en términos generales (por comparación con la media nacional para municipios de más de 100.000 habitantes) son bajos, constituyen los más elevados de la ciudad. Estas variables denotan el predominio de tipologías edificatorias de poca altura, viviendas unifamiliares o plurifamiliares de pocos niveles. La densidad de viviendas es superior al resto de las áreas del municipio y la densidad poblacional también, variando entre 91 y 113 viv/ha y entre 135 y 249 hab/ha, cifras recomendables para tejidos urbanos sostenibles.

**Las áreas de Sárdoma (San Pedro) y Castrelos (Santa María)** cuentan con tejidos altamente discontinuos: más del 90% de su suelo cuenta con una superficie de entre el 50% y el 80% de cobertura artificial discontinua, “bolsas” de urbanización conectadas a la trama urbana consolidada

a través de una única vía<sup>1</sup>. Los niveles de compacidad urbana son muy bajos, lo que se traduce en poca o ineficiente ocupación del suelo por construcciones y densidades edificatorias muy bajas. La densidad de viviendas es de las más bajas de entre todas las áreas del municipio y la densidad poblacional también, entre 3,2 viv/ha y entre 28,61 hab/ha, cifras poco recomendables para tejidos urbanos sostenibles, que ponen de manifiesto la presencia de construcciones aisladas dispersas sobre el territorio o en torno a viarios de acceso.

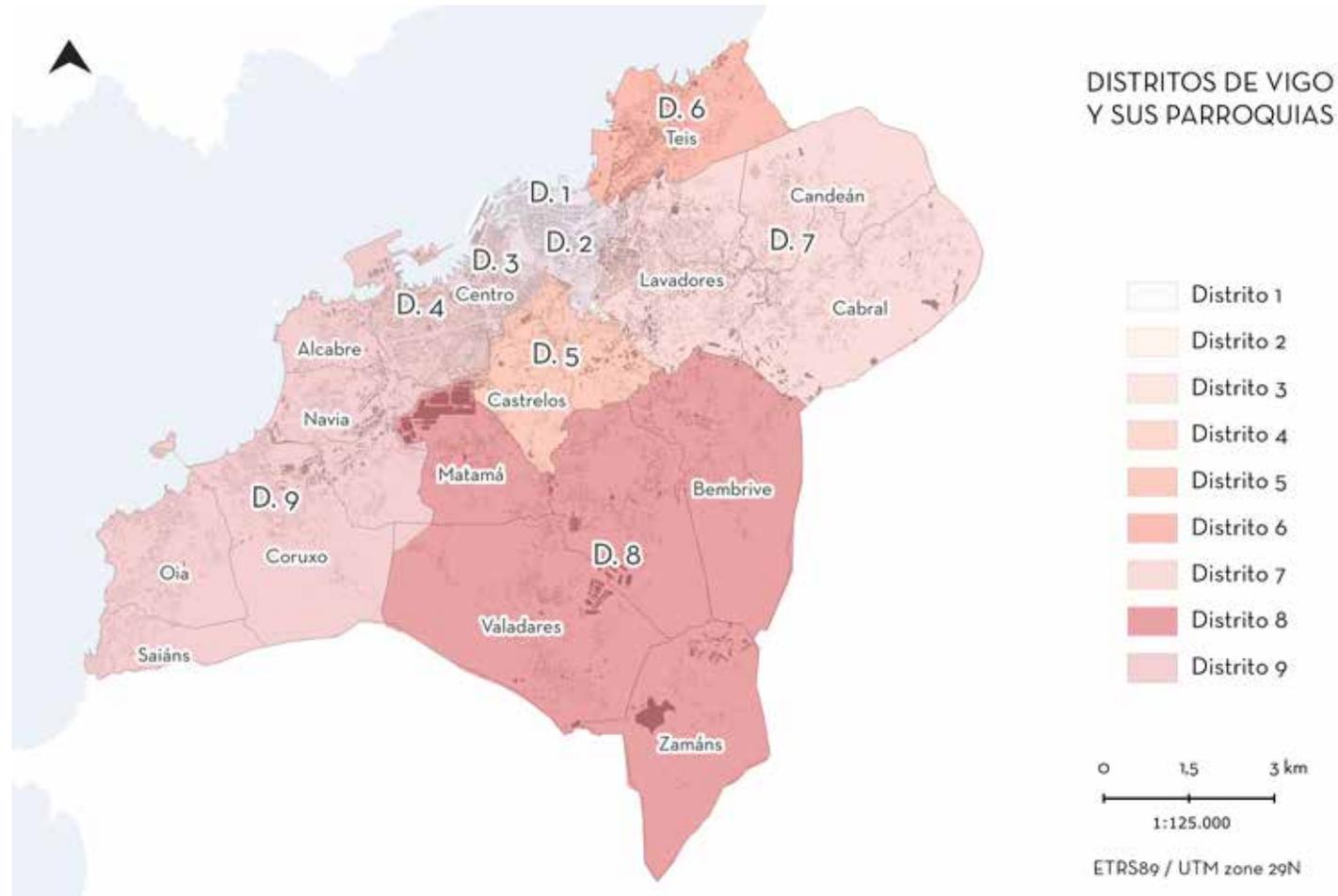
**El área de Teis (San Salvador)** está conformada por tejidos urbanos discontinuos (75% de su superficie) y niveles de compacidad urbana bajos (0,27 m<sup>2</sup>/m<sup>2</sup>s). Estas variables denotan la existencia de tipologías edificatorias de poca altura, con predominio de viviendas unifamiliares o plurifamiliares de pocos niveles repartidas sobre el territorio de manera dispersa. La densidad de viviendas (33,8 viv/ha) es similar a la media del municipio (33,7 viv/ha) y la densidad poblacional (51,2 viv/ha) ligeramente inferior a la municipal (72,5 hab/ha), distando ambas de las cifras recomendables para tejidos urbanos sostenibles.

**Las áreas de Lavadores (Santa Cristina), Candeán (San Cristovo) y Cabral (Santa Mariña)** cuentan con tejidos altamente discontinuos: más del 80% de su suelo cuenta con una superficie de entre el 50% y el 80% de cobertura artificial discontinua, “bolsas” de urbanización conectadas a la trama urbana consolidada a través de una única vía.. Los niveles de compacidad urbana son muy bajos, lo que se traduce en poca o ineficiente ocupación del suelo por

<sup>1</sup> La metodología del CORINE Land Cover, define el tejido urbano discontinuo como aquel en que los edificios, carreteras y áreas de superficie artificial ocupan entre un 50% y un 80% de la superficie total

construcciones, la densidad de viviendas es de las más bajas de entre todas las áreas del municipio y la densidad poblacional también, 3,2 viv/ha y entre 28,6 hab/ha, respectivamente, cifras poco recomendables para tejidos urbanos sostenibles, que ponen de manifiesto la presencia de construcciones aisladas dispersas sobre el territorio o de grandes superficies destinadas a usos no residenciales, como industriales, agrarios o forestales.

**Las áreas de Valadares (Santo André), Beade (Santo Estevo), Bembrive (Santiago) y Zamáns (San Mamede)** cuentan con tejidos altamente discontinuos: más del 95% de su suelo cuenta con una superficie de entre el 50% y el 80% de cobertura artificial discontinua, “bolsas” de urbanización conectadas a la trama urbana consolidada a través de una única vía. Los niveles de compacidad urbana son muy bajos (0.26 m<sup>2</sup>t/m<sup>2</sup>s), lo que se traduce en poca o in-



Mapa. Parroquias y distritos de Vigo. Elaboración propia.

eficiente ocupación del suelo por construcciones, la densidad de viviendas es de las más bajas de entre todas las áreas del municipio y la densidad poblacional también, 1,68 viv/ha y entre 4,93 hab/ha, respectivamente, cifras poco recomendables para tejidos urbanos sostenibles, que ponen de manifiesto la presencia de construcciones aisladas dispersas sobre el territorio o de grandes superficies des-

tinadas a usos no residenciales, como industriales, agrarios o forestales.

**Las áreas de Alcabre (Santa Baia), Navia (San Paio), Santo André de Comesaña (Santo André), Coruxo (San Salvador), Oia (San Miguel) y Saiás (San Xurxo)** cuentan con tejidos altamente discontinuos: más del 90% de su suelo cuenta con una superficie de entre el 50% y el 80% de

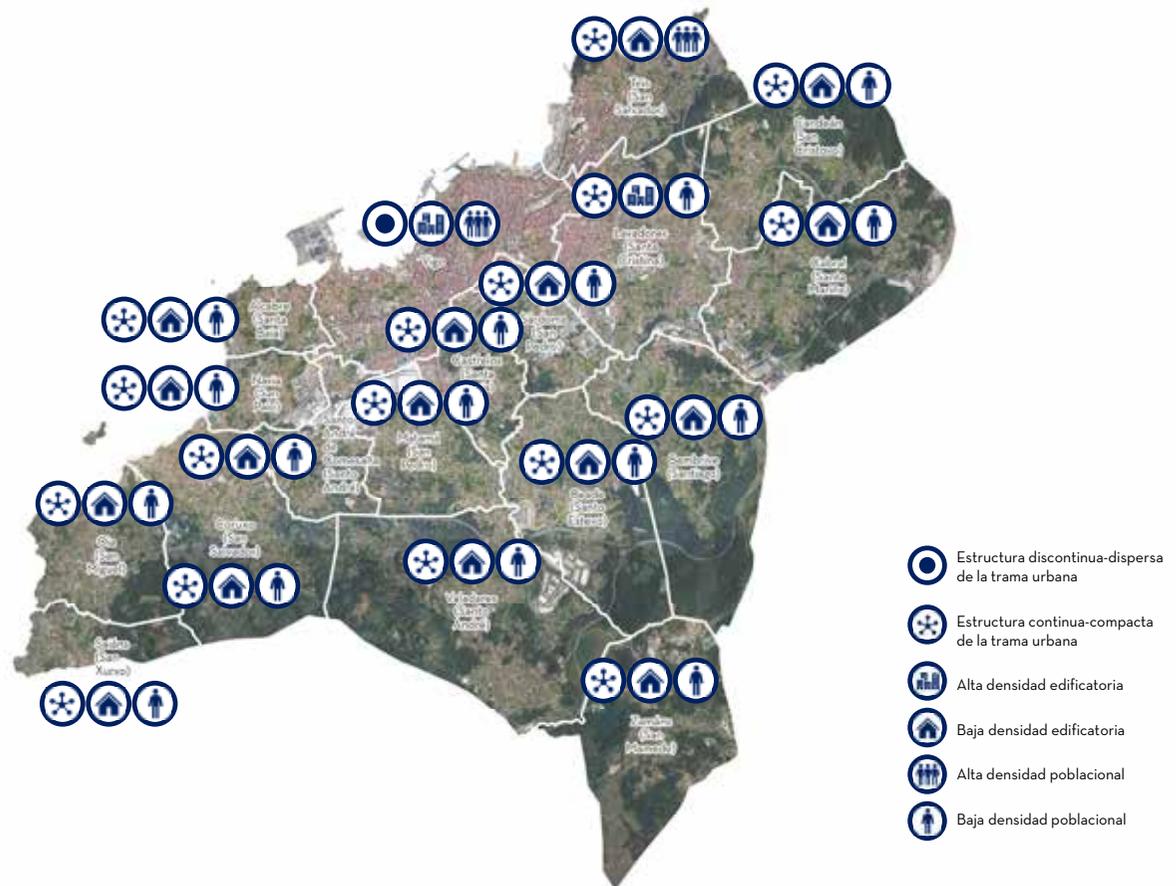


Ilustración. Caracterización de la compacidad, densidad edificatoria y poblacional de las áreas de Vigo. Elaboración propia.

cobertura artificial discontinua, “bolsas” de urbanización conectadas a la trama urbana consolidada a través de una única vía. Los niveles de compacidad urbana son muy bajos (0.26 m<sup>2</sup>t/m<sup>2</sup>s), lo que se traduce en poca o ineficiente ocupación del suelo por construcciones, la densidad de viviendas es de las más bajas de entre todas las áreas del municipio y la densidad poblacional también, 1,68 viv/ha y entre 4,93 hab/ha, respectivamente, cifras poco recomendables para tejidos urbanos sostenibles, que ponen de manifiesto la presencia de construcciones aisladas dispersas sobre el territorio o de grandes superficies destinadas a usos no residenciales, como industriales, agrarios o forestales.

Si bien el centro urbano de Vigo se encuentra prácticamente colmatado, **el resto de las áreas tiene un potencial de absorción de población y actividades no explotados. Del mismo modo, las necesidades de actuación para explotar ese potencial difieren entre unas y otras.**

La compacidad media del municipio de Vigo, entendida como la relación entre el espacio utilizable de los edificios y el ocupado por el suelo consolidado, tanto el clasificado como suelo urbano consolidado, como las áreas de desarrollo consolidadas en suelo urbanizable, es de apenas 0,25 m<sup>2</sup>t/m<sup>2</sup>s, valor muy inferior a la media nacional municipal (0,99 m<sup>2</sup>t/m<sup>2</sup>s). A excepción del área central, constituida por varias áreas urbanas, el resto de las áreas presentan bajos niveles de compacidad, que, en combinación con bajos índices de densidad poblacional y altos índices de discontinuidad de la trama urbana indican una fuerte dispersión de las actividades humanas en el territorio. El área de Teis, sin embargo, presenta unos índices moderados que indican una tendencia a la consolidación urbana. Se detecta la exis-

tencia de áreas sobreurbanizadas aisladas con edificaciones de altura y gran impacto paisajístico, escasa cobertura de servicios y falta de continuidad con otros barrios. Esta discontinuidad urbana deriva en la proliferación de espacio intersticial entre bolsas de urbanización, de baja calidad y con poco mantenimiento.

El municipio de Vigo, consciente de la problemática de la baja compacidad municipal, está desarrollando patrones de proximidad que mejoren la accesibilidad del territorio, a través de actuaciones como la Estrategia DUSI “Vigo Vertical”. En la misma línea, se está trabajando en la puesta en marcha de iniciativas que pretenden replicar el modelo de consolidación del área central en el resto de las áreas municipales, atendiendo a sus distintas especificaciones territoriales.

### Barreras para la cohesión territorial: orografía e infraestructuras situadas en áreas críticas para el desarrollo urbano

Si bien existe suelo municipal disponible dentro de las áreas, la orografía del municipio y la existencia de grandes infraestructuras suponen barreras para la conexión de los núcleos urbanos.

Uno de los condicionantes para la consolidación de la trama urbana de Vigo es la orografía del territorio. Este condicionante constituye, sin embargo, una fuente de riqueza natural, arquitectónica y paisajística, que tiene un enorme potencial de integración aún mayor en la estructura de la ciudad.

La superficie destinada a infraestructura de transporte asciende a 527 Ha, lo que supone un 5% del territorio municipal, dato superior a la media nacional de municipios, que se sitúa en un 4,3 %. Mas allá de la elevada superficie destinada a infraestructura, su localización provoca problemas de movilidad e integración entre tramas urbanas. La A-55, la AP-9V, las vías del tren y grandes avenidas como la Avenida de Antonio Palacios, provocan brechas en la trama urbana. Es el caso concreto de San Paio de Navia, donde las infraestructuras de los alrededores hacen de efecto pantalla, desenganchando el barrio de la dinámica urbana del resto de Vigo.

Pese a la existencia de infraestructuras de gran entidad, a escala de área, Vigo presenta un déficit de infraestructuras y servicios en las zonas más rurales y de alta dispersión en el municipio. Áreas como Teis, Cabral, Navia o Saiáns pecan de falta de continuidad con el tejido urbano consolidado, lo que se traduce en deficientes infraestructuras y servicios, y un incremento en la sensación de aislamiento de estos núcleos urbanos aislados de la dinámica urbana del municipio.

Existen proyectos en marcha para solucionar la existencia de barreras generadas por la infraestructura viaria, como por ejemplo la intervención en la estación de tren y alrededores.

A continuación se resume las principales debilidades, amenazas, fortalezas -análisis DAFO- y oportunidades relativas al OE2:

## DEBILIDADES

- Segregación de usos del suelo: se detecta la centralización de servicios, equipamientos y actividad económica en los barrios del centro de la ciudad mientras que las zonas verdes y espacios libres se concentran en las parroquias rurales.
- Accesibilidad universal limitada por la existencia de barreras arquitectónicas, orografía y la antigüedad de los edificios públicos.
- Contaminación acústica y ambiental debido al alto índice de motorización y la focalización de servicios en el centro y la proximidad a usos industriales.
- Crecimiento urbano discontinuo con aparición de bolsas de urbanización aisladas sin conexión a la trama urbana consolidada debido a la difícil gestión del suelo y a intereses del mercado inmobiliario.
- Existencia de edificios públicos con uso minoritario
- Déficit de suelo destinado a actividades productivas, en concreto a la actividad industrial

## FORTALEZAS

- Disponibilidad de espacios vacantes en suelo consolidado (urbano y de desarrollo) disponible, con prioridad para su desarrollo.
- Patrimonio urbano y arquitectónico con gran riqueza cultural, arquitectónica y paisajística.
- Amplia experiencia en redacción y ejecución de instrumentos relacionados para impulsar la regeneración urbana (EDUSI, PEPRIS, ARIS, puesta en marcha del Consorcio Público Privado Casco Vello)
- Amplia experiencia en redacción y ejecución de instrumentos relacionados con el desarrollo urbano sostenible, en especial en los relacionados con la mejora del espacio público,

principalmente en relación con la accesibilidad, la movilidad sostenible y la peatonalización. (Vigo Vertical, etc.)

- Proceso en marcha de revisión del Plan Xeral de Ordenación Municipal (PXOM)
- Aceptación generalizada de la importancia de la participación de sociedad civil, administraciones y sector privado en la producción de ciudad sostenible.
- Conciencia social sobre la necesidad de adoptar un modelo de ciudad más sostenible
- Experiencia en digitalización y obtención de datos abiertos.

## AMENAZAS

- Existencia de áreas del centro urbano degradadas o en proceso de despoblación.
- Gran cantidad de población flotante que genera fuertes movimientos pendulares de trabajadores a diario y que distorsiona la capacidad de carga disponible del espacio público y la cobertura de las dotaciones de servicios e infraestructuras urbanas.
- Incremento de la inversión privada en áreas específicas que tensionan el mercado inmobiliario y pueden desencadenar procesos de gentrificación y el desarrollo de áreas sin continuidad con la trama urbana consolidada.
- Incremento de la recurrencia y severidad de los impactos relacionados con el cambio climático: sequía, isla de calor, subida nivel del mar.

## OPORTUNIDADES

- Programas de ayudas y fondos autonómicos, nacionales y europeos para promover un desarrollo urbano equilibrado, sostenible e integrado

- Aprovechamiento de las potenciales sinergias con otras ciudades integradas en RED.
- Patrimonio de valor natural, cultural y ambiental inmerso en el área urbana con potencial de uso para habitantes y turistas.
- Oportunidad de conformación o integración en estructuras supramunicipales
- Políticas autonómicas y nacionales en relación con la rehabilitación, regeneración y renovación urbana que fomentan un modelo de ciudad más sostenible y a las que Vigo podría acogerse.
- Existencia de parroquias rurales con potencial no explotado de absorción de población y actividades.
- Nuevos usos vinculados al turismo que favorezcan la conservación del patrimonio arquitectónico, dada la relevancia turística del entorno natural y patrimonial del municipio (islas Cíes, por ejemplo).





## 4. VIVIENDA

En las últimas décadas apenas se ha producido un incremento de población en el municipio de Vigo, sin embargo, el número de hogares se ha incrementado en más del 20%. Actualmente, la media de la composición del hogar en el municipio de Vigo es de 2,6 habitantes por hogar. Esto pone de manifiesto una variación en la composición de los hogares de los vigueses, marcado por la proliferación de tamaños reducidos de hogar en general y un incremento de hogares unipersonales en particular. Las personas mayores de 65 años que viven solas suponen el 14 % del total de hogares en el año 2011 (porcentaje previsiblemente superior en la actualidad dada la evolución demográfica). Entre las personas que viven solas mayores de 65 años, el 80 % está compuesto por mujeres, frente al 20 % de hombres. Similar relación existe en los hogares monoparentales con uno o varios hijos e hijas tanto menores como mayores de 25 años, siendo un 81,5 % encabezados por mujeres. El peso de la mujer en el hogar, junto con los resultados de los indicadores de paro y de pensiones, en los cuales las mujeres presentan unos valores más desfavorables respecto a los hombres, ilustran la situación de especial vulnerabilidad de las mujeres con respecto a los hombres. Las dificultades para conciliar la vida laboral y familiar y la precariedad de los puestos de trabajo han contribuido a la reducción de las tasas de natalidad.

La densidad de vivienda (número de viviendas por cada mil habitantes) es muy homogénea en todas las áreas, aproximadamente entre 450 y 500 viviendas por cada 1.000 habitantes. Solo en las áreas de Valadares (Santo André),

Beade (Santo Estevo), Bembrive (Santiago) y Zamáns (San Mamede) este número desciende a 340 viviendas por cada 1.000 habitantes. La media municipal es de 476 viviendas por cada 1000 habitantes.

Un parque de vivienda bien dimensionado, pero con déficit cualitativo

El **parque de viviendas de Vigo se caracteriza** por su antigüedad debido a que gran parte del parque fue construida entre 1960 y 1980. El 30% de las viviendas tiene más de 50 años, superior a la media nacional. El parque de viviendas de Vigo experimentó un crecimiento del 21,5 % en el periodo 1991-2001, siendo superior a la media provincial. Este crecimiento fue similar en la década posterior, con una tasa del 17,17 %. En cuanto al incremento anual, en el periodo 2001-2008, se cuantificó una media de 1.417 viviendas/

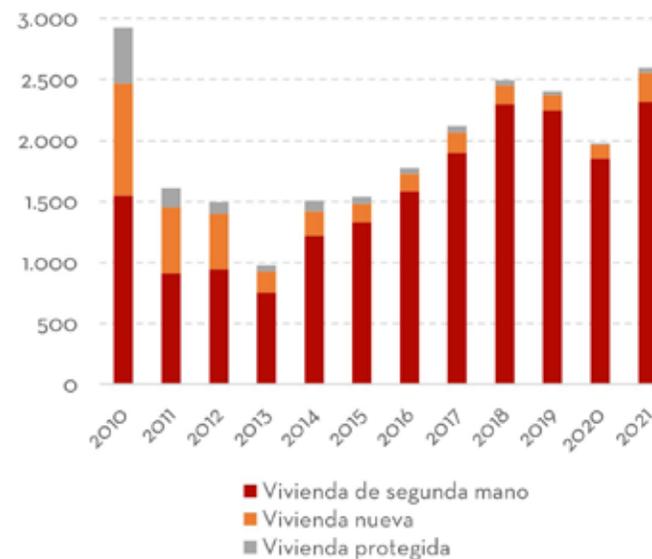
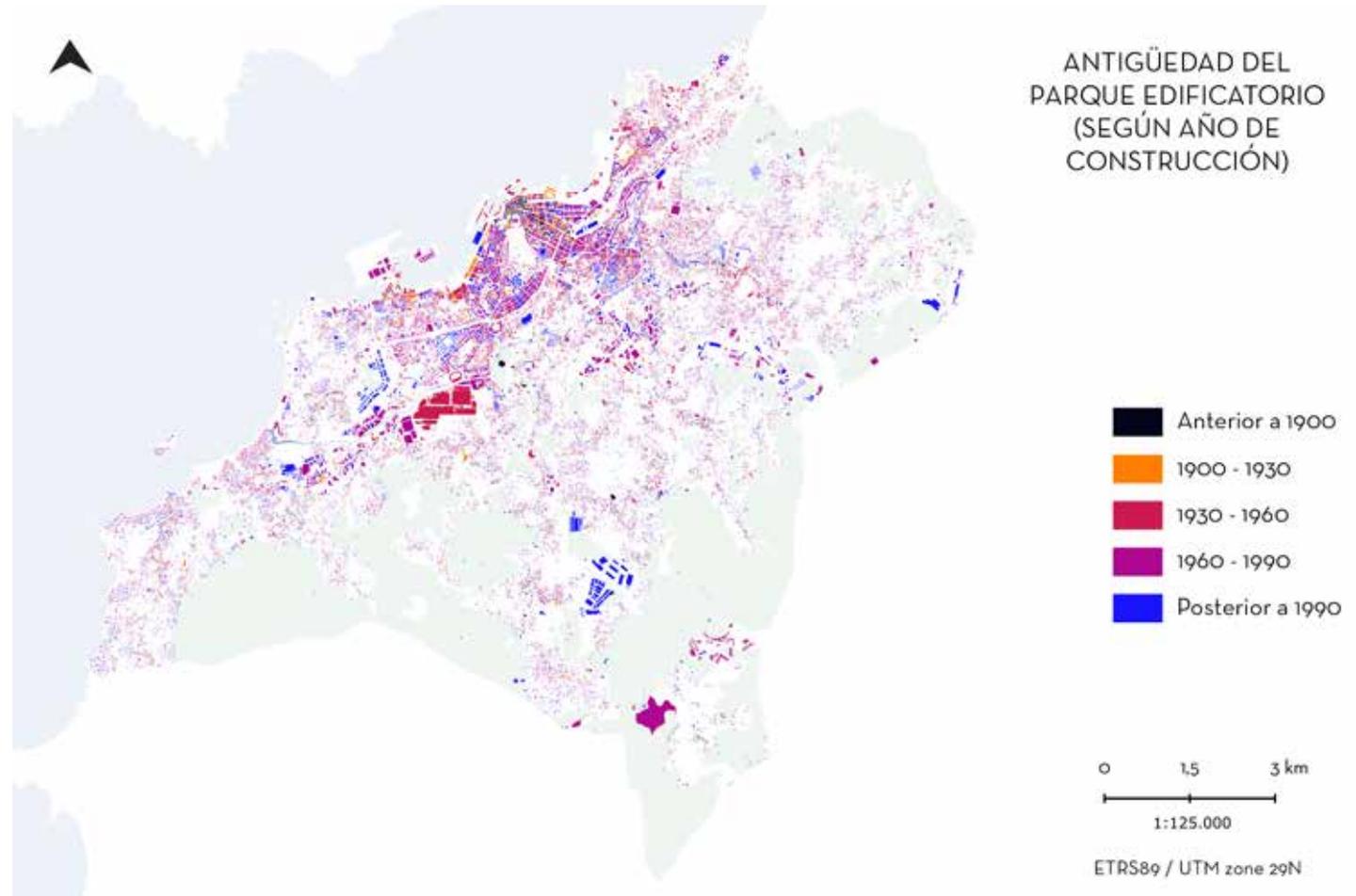


Gráfico. Evolución de la venta de vivienda, según tipo. Elaboración propia

año, con picos en los años 2003 y 2004 de 2.500 viviendas. Este incremento constructivo disminuyó en gran manera en el período 2009-2017 debido a la crisis económica, por lo que la media anual cayó a 152 viviendas por año. La ralentización de la construcción de nueva vivienda tras la crisis inmobiliaria ha ocasionado un descenso del parque total de vivienda de menos de 10 años.

En los últimos años, la construcción de vivienda en Vigo y su área de influencia, incluyendo obra nueva y rehabilitación crecieron un 15,70% respecto al mismo periodo del año anterior según el dato de expedientes de dirección de obra tramitados en el primer trimestre de 2022. Este dato es ligeramente inferior a la media española, que se sitúa en un crecimiento, según número de visados de nuevas vi-



viendas (según datos de los Colegios de Arquitectos) del 22,67% por encima del 2020.

El **régimen de tenencia** predominante es la propiedad, alcanzando a casi el 70% del parque de viviendas, por encima de lo recomendado por estándares internacionales que establece que cada tipo de tenencia no debería de superar el 50% de las viviendas disponibles (UN-Habitat, 2015).

Solo el 19% de las viviendas disponibles se encuentran bajo régimen de alquiler, porcentaje similar a la media española. Tradicionalmente, se ha asociado el régimen en propiedad a una mejor situación de seguridad en la tenencia de la vivienda. Sin embargo, la protección de arrendadores y arrendatarios mediante mecanismos normativos es capaz de otorgar seguridades de tenencia similares a la propiedad.

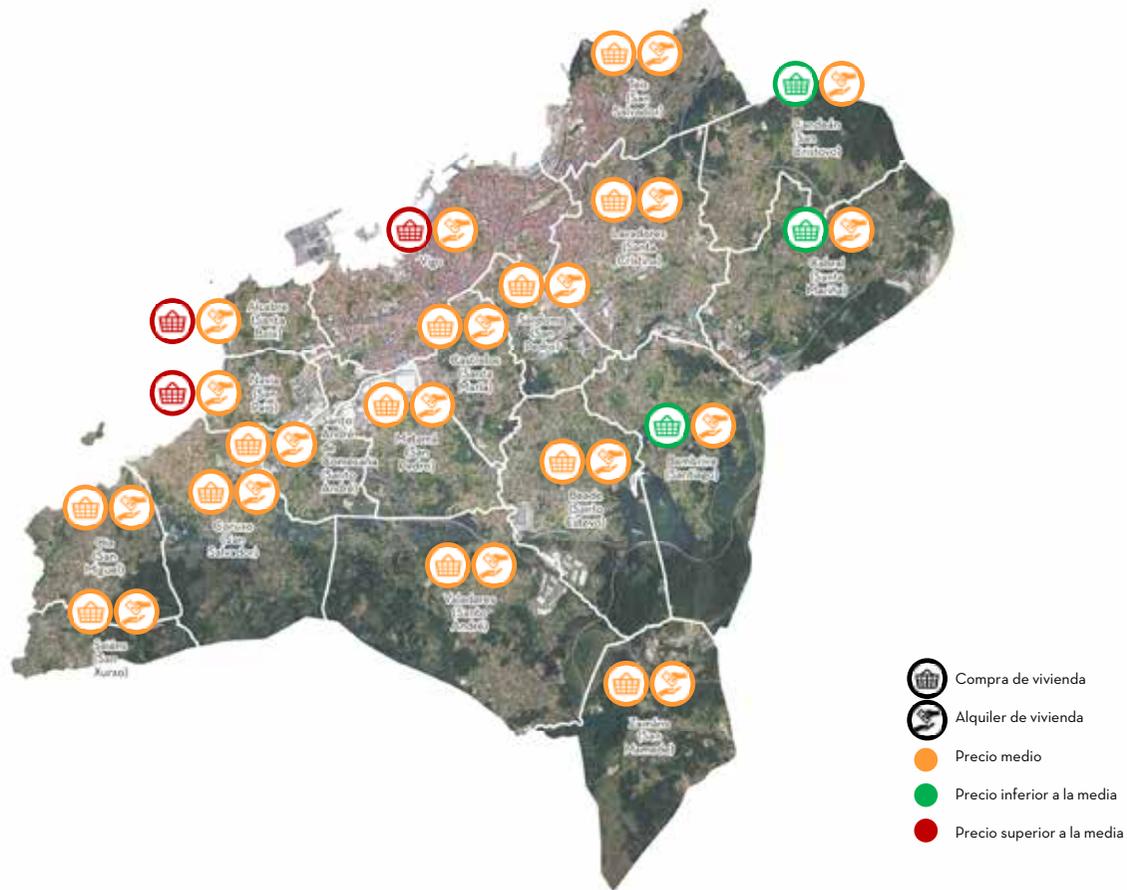


Ilustración. Precios de compra y alquiler de vivienda por área. Elaboración propia a partir de datos de Idealista y Fegein

Poco más del 70% de las viviendas se agrupan en **tipologías multifamiliares** (IGE, 2001), lo que resulta en un claro predominio de vivienda unifamiliar en lo que a ocupación del suelo se refiere.

Respecto al mercado de alquiler y venta, la tendencia ascendente del número de transacciones inmobiliarias sitúa al municipio en valores similares a los de comienzo de la crisis económica, con valles en la época culmen de la crisis económica (2013) y un pequeño descenso durante la crisis sanitaria causada por la pandemia (2020).

No obstante, la tipología de vivienda ha cambiado desde la primera crisis, que supuso una ruptura con el mercado de vivienda protegida y de nueva construcción para ser prácticamente copado por la vivienda de segunda mano. En el año 2010, el porcentaje de vivienda protegida era del 18,28 % del total de las ventas. Esta cifra ha ido disminuyendo gradualmente hasta 2020, en el cual se posicionó con un 0,56 %. Sin embargo, la vivienda de segunda mano suponía el 62,58 % del mercado en 2010, mientras que en 2020 superaba el 94 %.

Las áreas con los precios de venta más elevados son el Centro, Navía y Alcabre con precios medios que ascienden los 2.000 euros el m<sup>2</sup> e incluso alcanzan los 2.600 en algunas zonas del Centro. Las áreas con menos precio el metro cuadrado son Candeán, Cabral y Bembrive, ambas rondando los 1.200 €/m<sup>2</sup>.<sup>2</sup>

Los precios del alquiler sin embargo rondan los 8,5-9€/m<sup>2</sup>/mes no habiendo diferencias significativas entre áreas<sup>3</sup> por debajo de la media española, que se situaba en el mes

<sup>2</sup> Informe portal inmobiliario Idealista 2021

<sup>3</sup> Fegein (Federación Galega de Empresas Inmobiliarias)

de junio de 2022 en 11,2€/m<sup>2</sup>/mes<sup>4</sup>. Los precios medios de alquiler disponibles en los municipios aledaños, como Nigrán, rondan precios de alquiler medios similares a la media de Vigo. Sin embargo, los precios de compraventa varían desde más de 2.000 €/m<sup>2</sup> en Nigrán hasta los 1.000€/m<sup>2</sup> en Mos, pasando por los 1.400 €/m<sup>2</sup> de Redondela.

En 2011 el parque de viviendas del municipio de Vigo ascendía a más de 140.000 viviendas construidas de las cuales, estaban disponibles para primera vivienda más del 90% para los casi 115.000 hogares residentes en el municipio. Las estadísticas indican que **existe, pues, un superávit de vivienda del 1,16% en el municipio de Vigo**, superávit que se reparte de manera proporcionada en las áreas municipales. Solo en las áreas de Valadares (Santo André), Beade (Santo Estevo), Bembrive (Santiago) y Zamáns (San Mamede) se detecta un leve déficit de vivienda. Además, existen casi 18.000 viviendas vacías en todo el municipio y 50.000 viviendas proyectadas en las 114 áreas de desarrollo (suelo urbano no consolidado) proyectadas por el PXOM en proceso de aprobación. Estas áreas de desarrollo deberán ir acompañadas de espacio público y equipamientos en cantidad y calidad y espacios destinados a la actividad económica con el fin de evitar la creación de bolsas de tejidos monofuncionales.

**La problemática de la vivienda en el municipio es por tanto una cuestión de déficit cualitativo** más que cuantitativo. En cuanto a las necesidades detectadas comprenden desde la adecuación programática a las nuevas necesidades y composición de los hogares, la mejora de sus condiciones de habitabilidad o accesibilidad o el acceso a éstas:

<sup>4</sup> Informe de precios en alquiler en España. Portal inmobiliario Idealista. Junio 2022

alquileres y servicios adecuados y en consonancia con el poder adquisitivo de la población local, por ejemplo.

En la encuesta de hogares de Vigo de 2020, las deficiencias que más señalan las vecinas y los vecinos de Vigo en sus viviendas están relacionadas con la **accesibilidad y la urbanización**: barreras arquitectónicas, mala pavimentación, mala accesibilidad para personas con movilidad reducida, etc. Estas deficiencias afectan a casi el 30% de las viviendas de Vigo.

Con respecto a las **condiciones de habitabilidad**, se detectan mejoras en los últimos 10 años en cuanto a niveles de ruido procedente del tráfico y actividades económicas, problema que se mantiene en aproximadamente el 16% de las viviendas (Encuesta de Hogares, 2020)

Los problemas derivados del **estado de conservación** de los edificios han aumentado de forma desigual en el Concello, en relación con la renta de la población y la antigüedad de los edificios. A nivel general, se detectan deficiencias en el aislamiento térmico y acústico y en el estado de los materiales edificatorios, que en muchos casos presentan humedades. En los últimos años se ha incrementado el número de viviendas con este tipo de problemáticas, alcanzando en la actualidad al 20 % de las viviendas. Los edificios más afectados se sitúan en áreas de predominio industrial y antigüedad cercana al medio siglo.

La concentración de la **inversión para la rehabilitación de vivienda y regeneración de barrios se concentra en áreas centrales**, lo que incrementa el valor de esta área y agudiza el proceso de desplazamiento de la población con menores recursos. En paralelo la sustitución de la población envejecida en las áreas centrales por nuevos habitan-

tes con más recursos atraídos por la calidad urbana del área central contribuye al incremento de precios de esta zona debido al aumento de la demanda. Es además en áreas cercanas al centro urbano donde se sitúan las viviendas más nuevas, fruto de un proceso de sustitución de edificaciones antiguas o de desarrollo de un solar vacío.

El **déficit de vivienda asequible** en las áreas centrales está provocando un desplazamiento de la población joven y con menos recursos a áreas periféricas e incluso a otros municipios. El precio de la vivienda supone en la actualidad más de 7 años de la renta de un hogar medio en el municipio de Vigo, los hogares vigueses destinan más del 50% de la renta para pagar los gastos derivados de una vivienda, cuando lo recomendable es destinar el 30%.

Las iniciativas relacionadas con la provisión de vivienda se centran en las áreas urbanas.

El **nuevo PXOM en proceso de aprobación** contempla la construcción de 50.000 viviendas nuevas en las 114 áreas de desarrollo (suelo urbano no consolidado), lo que supondría un incremento del casi el 35% de nuevas viviendas sobre la ya existentes. Sin embargo, estos nuevos desarrollos contemplan densidades de ocupación del terreno de poco más de 32 viviendas por hectárea, aproximadamente 90 habitantes por ha., densidades inferiores a la media municipal nacional y a lo recomendado por estándares internacionales. Además, el mismo documento propone priorizar los espacios libres más cercanos al centro y los que están asociados a los corredores principales de la ciudad: un total de 22 ámbitos de suelo con uso preferentemente residencial, desde la Avenida de Antonio Palacios, paralela a la Av. da Gran Vía, que une las afueras del casco viejo con las áreas



ARI Grupo de Casas Santa Clara



ARI Rúas Bueu - Moaña do Polígono de Coia

de Castrelos y Matamá. Continuando con este eje, hacia la salida de la ciudad por el noreste, se propone intervenir en cinco espacios libres en el barrio de Lavadores, que colmarían la trama urbana del sureste. Otra zona de especial relevancia son los espacios libres de transición entre la ciudad y el ámbito territorial, como son los asociados a la Av. Europa por ser el principal eje conector de estas características, y el eje de Oia-Saiáns-Coruxo.

Vigo cuenta con un **proyecto de sostenibilidad energética** que contempla la intervención en edificios, incluidos los de uso residencial: “Vigo edificios inteligentes. Una ciudad para las personas accesible, eficiente y comprometida”. En el marco de este proyecto se han escogido seis edificios de viviendas piloto para poner en marcha medidas de eficiencia energética como medidores de consumo de electricidad y de agua, sensores de medición de la calidad del aire interior, niveles de luminosidad y de ruido, etc.

Existen cuatro **ARI -Áreas de Rehabilitación Integral ejecutadas en el municipio de Vigo**, las cuatro situadas en el área central. Las actuaciones de rehabilitación residencial integradas en las ARI incluyen la intervención en elementos comunes de edificios de tipología residencial colectiva relativas a la mejora del estado de conservación del edificio cuando afecte a la mejora de las condiciones de accesibilidad y la mejora de la calidad ambiental de los edificios. También incluyen actuaciones de mejora del medio urbano y sobre el espacio público para la mejora de su calidad y sostenibilidad.

El ARI Rúas Bueu – Moaña do Polígono de Coia fue declarada en 2015 y data de los años 70, y consta de 260 vivien-

das objeto de rehabilitación distribuidas en 2,63 hectáreas. La operación está finalizada.

El ARI Grupo de Casas Santa Clara en Cabrala fue declarada en 2015 y data de los años 40, y en ella se sitúan 96 viviendas susceptibles de rehabilitación distribuidas en 8.795,76 metros cuadrados.

El ARI Casco Vello de Vigo fue declarada en 1997 y data de los años 40, y en ella se sitúan 1.100 viviendas susceptibles de rehabilitación distribuidas en 24,84 ha.

El ARI Casco Histórico de Bouzas fue declarada en 2003, en ella se sitúan 500 viviendas objeto de rehabilitación distribuidas en 138.906 m<sup>2</sup>. El ARI coincide con los límites del coincide con los límites del Plan Especial de Protección y Reforma Interior del casco histórico de Bouzas (PEPRI) aprobado en 2002.

A continuación se resume las principales debilidades, amenazas, fortalezas -análisis DAFO- y oportunidades relativas al OE8:

## DEBILIDADES

- Dificultades de acceso a la vivienda como consecuencia del elevado precio, la escasez de oferta adecuada y las insuficientes ayudas locales.
- Escasez de vivienda social o de protección, con un insuficiente número de viviendas sujetas a protección pública para hogares con bajos niveles de renta.
- Parque edificado antiguo (de entre 40 y 50 años) con baja eficiencia energética, deficiente conservación y problemas de accesibilidad.
- Falta de interés del sector privado en invertir en vivienda pública por percepción de descoordinación entre la admi-

nistración pública, altos niveles de burocracia y plazos de aprobación dilatados.

- Desajuste entre el crecimiento de la población y el número de viviendas proyectadas en el PXOM

## FORTALEZAS

- Disponibilidad de espacios vacantes en suelo consolidado
- Red de infraestructura de transporte consolidada.



ARI Casco Vello de Vigo. Escalera de conexión San Sebastian Ferrería Abeleira Méndez

- Existencia de edificios existentes de calidad media-alta sin uso o infrautilizados (más del 10% de las viviendas disponibles en el parque inmobiliario está vacío).
- Buenas condiciones de habitabilidad de la ciudad en materia de ruido y medio ambiente (galardonada como ciudad de España con mayor calidad de vida)
- Interés por los y las jóvenes viguesas en mantener su residencia en la ciudad
- Experiencia en la puesta en marcha de actuaciones integradas de vivienda y suelo en zonas urbanas degradadas, en las que se han llevado a cabo acciones de mejora social, económica y ambiental. (ARIS)
- Actuaciones de promoción de vivienda protegida tanto de nueva construcción, como de rehabilitación

## AMENAZAS

- Encarecimiento de las viviendas existentes por tensiones en el mercado inmobiliario en la zona centro de la ciudad.
- Deterioro y pérdida de patrimonio urbano por falta de mantenimiento de los edificios.
- No acceso / disponibilidad de suficientes fuentes de financiación para la mejora y conservación del patrimonio y del parque edificatorio.
- Descenso en la natalidad debido a las dificultades para acceder a la vivienda de la población joven, que tiene problemas para emanciparse y la formar nuevos hogares.
- No adecuación del parque de vivienda existente a las necesidades de los nuevos hogares: población envejecida, hogares unipersonales, familias monoparentales con distintas necesidades programáticas, de tamaño, accesibilidad, et

## OPORTUNIDADES

- Existencia de programas y políticas autonómicas, nacionales y europeas de fomento de la rehabilitación, regeneración y renovación urbana.
- Existencia de programas nacionales, autonómicos y locales en materia de vivienda, como marco para la aprobación de incentivos para la oferta de vivienda en alquiler a precio asequible.
- Rearme del parque de vivienda protegida a través de la inclusión de la inclusión del 30% de vivienda nueva destinada a regímenes de protección, además de áreas en las que el porcentaje puede ascender al 90-100% contemplada en la actualización del PXOM.
- Reorientación del sector de la construcción hacia la rehabilitación edificatoria, caracterizado por su mayor resistencia a los efectos de la crisis económica.
- Espacio disponible colindante al suelo urbanizado con infraestructuras de transporte ya existentes para nuevos desarrollos residenciales.
- Alta disponibilidad de suelo en desarrollo potencialmente urbanizable.
- Ligero superávit de vivienda construida en todas las parroquias salvo en el distrito 8 (parroquias rurales de Valadares, Beade, Bembrive, Zamáns)

## 5. ECONOMÍA URBANA Y SOCIEDAD

### Evolución del tejido económico y productivo en Vigo

En este apartado se describe la situación socioeconómica de los y las viguesas, atendiendo a la economía pasada y presente de Vigo para dar respuesta a las carencias que se quieren paliar para su futuro. En este sentido, la Agenda Urbana Española entiende que la economía urbana debe contemplar no sólo su propio crecimiento, sino también asegurar un modelo de ciudad sostenible en el ámbito social, económico y medioambiental. Para ello, se debe seguir una estrategia basada en el conocimiento, en la economía circular y en la accesibilidad digital. La economía viguesa es muy relevante en la región gallega, asociada a la industria automovilística y conservera. Esto posiciona a Vigo como foco tractor de nuevos recursos materiales, económicos y humanos; pero también la condiciona a ser un referente regional y nacional, por lo que la ciudad, para mantener su posición como líder en industria, se ve obligada a invertir en nuevas tecnologías, innovación y en sostenibilidad.

La situación actual de la economía de Vigo es el resultado de las dinámicas desarrollistas que surgieron en los años 50 del pasado siglo. El incremento del desarrollo industrial en el norte de España supuso un cambio radical en los medios y estilos de vida de las personas de estas regiones: de trabajar principalmente en el sector primario a la industria, de vivir en el medio rural a trasladarse a la ciudad, de autoabastecerse a través de su producción a sumergirse en el

mercado y la especialización. Todo esto supuso un impacto en las ciudades industrializadas como Vigo, que crecieron de forma descontrolada y asociada a las zonas de producción y a las infraestructuras de transporte; y también en las áreas rurales, que fueron parcialmente abandonadas, como es la región rural viguesa.

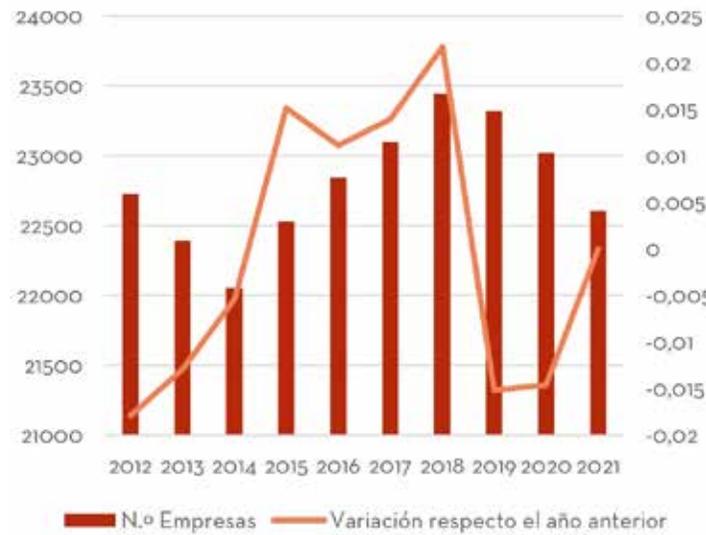
En 1958 el grupo PSA Peugeot Citroën (actual grupo Stellantis) instaló en la ciudad su primera factoría de automóviles española. La ciudad aprovechó esta coyuntura para crear todo un clúster de la automoción único en Europa, que hace que todas las piezas auxiliares se fabriquen a menos de 60 km de la planta viguesa.

Tras este rápido crecimiento económico y territorial de la ciudad, se produjo el fenómeno de asentamiento definitivo de la población y de la consolidación de la industria y el



Gráfico. Distribución del empleo por sector productivo.

Gráfico. Variación en el número de empresas (2012-2021). Elaboración propia

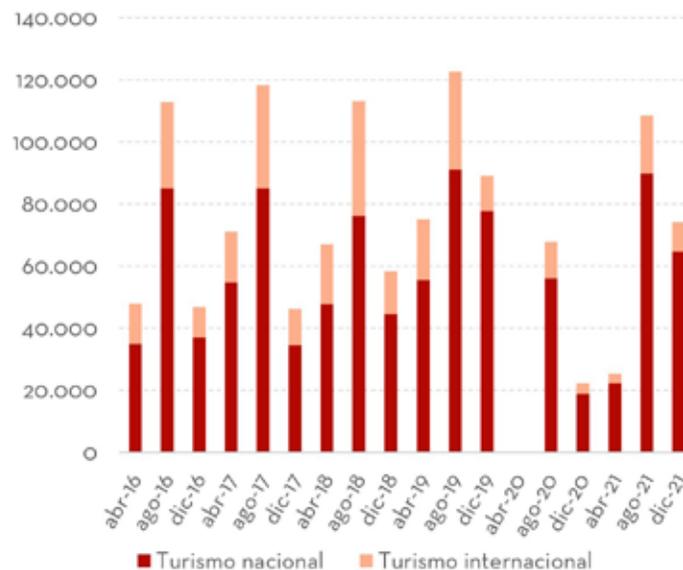


comercio vigués. Durante décadas, Vigo mantuvo su posición como foco atractor de mano de obra e inversiones en industria; pero tras la crisis económica de 2008, se produjo una caída en todos los sectores del modelo productivo, especialmente en el sector de la construcción y en los sectores industriales asociados a éste. Pese a que Vigo tenía una gran diversidad de industrias, el transporte de mercancías por barco se redujo notablemente, lo cual supuso un impacto muy negativo en la economía viguesa.

El municipio de Vigo concentra el 31,12 % de toda la población provincial, cifra que asciende a más del 50% incluyendo su zona de influencia (IGE, 2021). Toda esta área constituye el motor económico de la provincia. La ciudad olívica y su región son la residencia del 56,13 % de las personas trabajadoras en activo de la provincia de Pontevedra, de las cuales el 68,3 % pertenecen al municipio de Vigo (Observatorio de las Ocupaciones, 2020). Existen población de otros municipios que se desplazan al municipio de Vigo por trabajo.

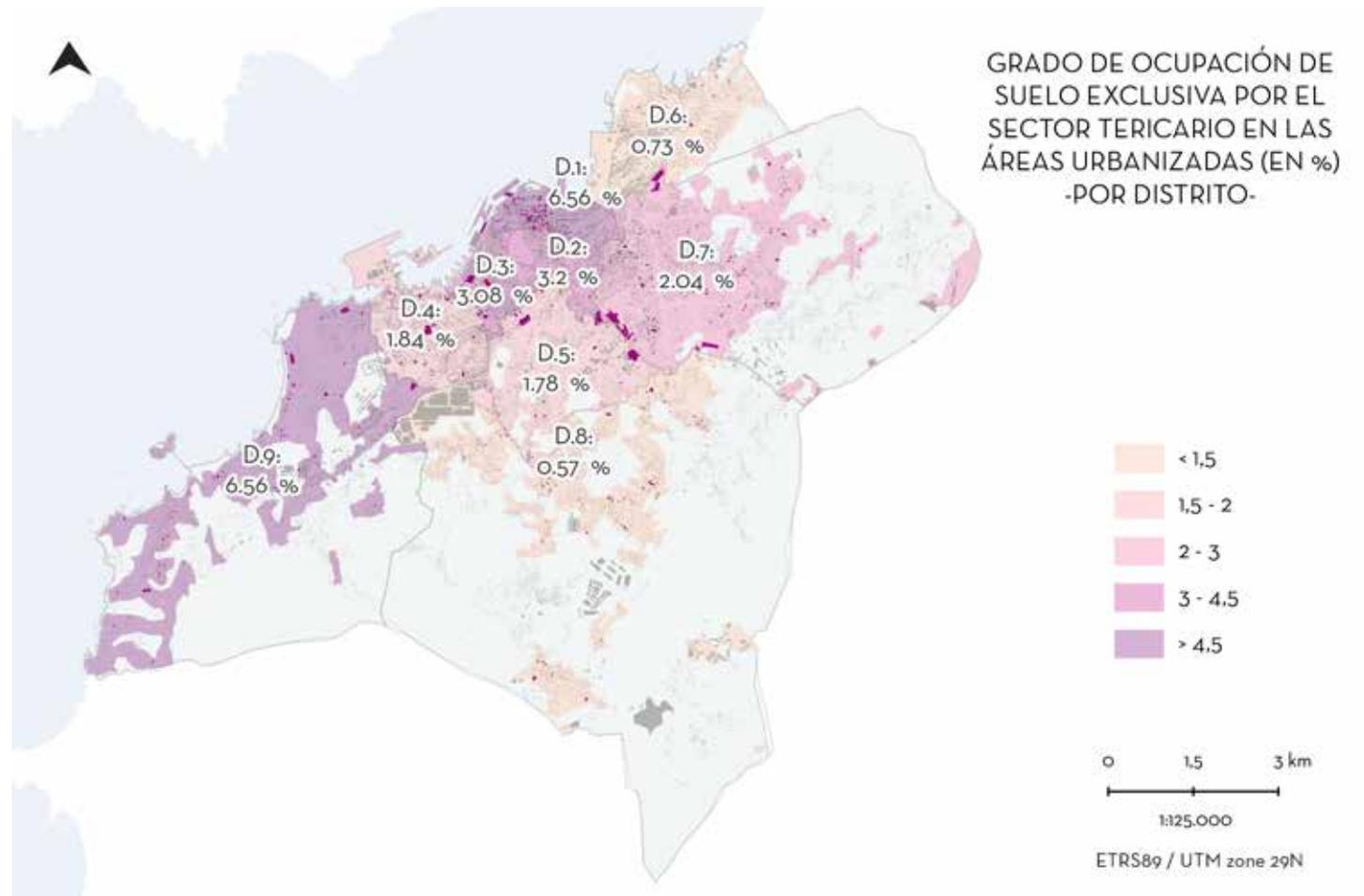
El sector servicios es el que más puestos de trabajo genera, casi un 85% de los puestos de trabajo. Dentro del cual, el comercio, el transporte y la hostelería se posicionan como los más relevantes de Vigo en cuanto a empleabilidad, concentrando más del 35% de los puestos de trabajo. El sector público (educación, sanidad y servicios sociales) suponen casi un 10%, las actividades profesionales y técnicas casi un 21%, la industria casi el 5% y la construcción el 9,41%. Los sectores con menor empleabilidad son la información y las comunicaciones (2,23 %) y las actividades financieras y seguros (2,96%).

Gráfico. Evolución de las pernoctaciones en Vigo. Elaboración propia.



En los últimos 10 años se ha producido un descenso del número de empresas en industria, construcción, comercio, transporte y hostelería y un aumento en las actividades relacionadas con Información y comunicaciones, actividades financieras y de seguros, actividades inmobiliarias, profesionales y técnicas, educación, sanidad y servicios sociales y otros servicios profesionales.

Las actividades económicas relacionadas con el sector terciario y servicios se organizan fundamentalmente en PYMES, son las que mayores impactos sufrieron durante crisis económica de 2008. Este impacto, sumado a cambios en los hábitos de consumo, la proliferación de los comercios a distancia y las grandes superficies, ha provocado la disminución de comercios y microempresas en el término



Mapa. Densidad comercial en Vigo. Fuente: PXOM Municipal

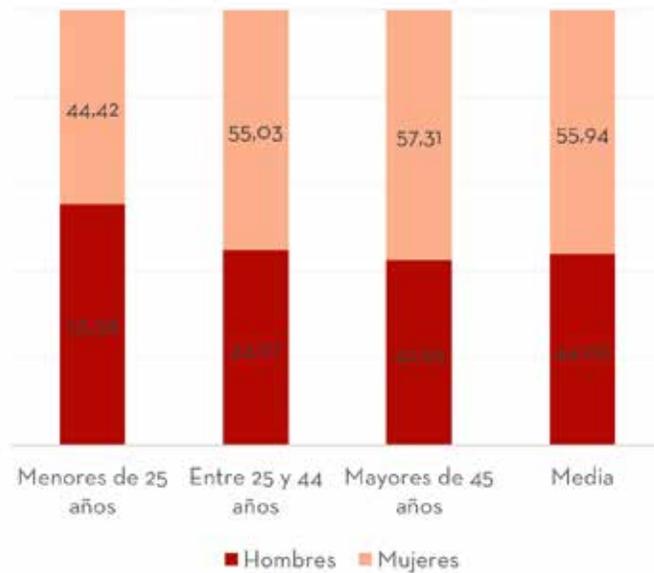


Gráfico. Distribución del desempleo según franja de edad y sexo

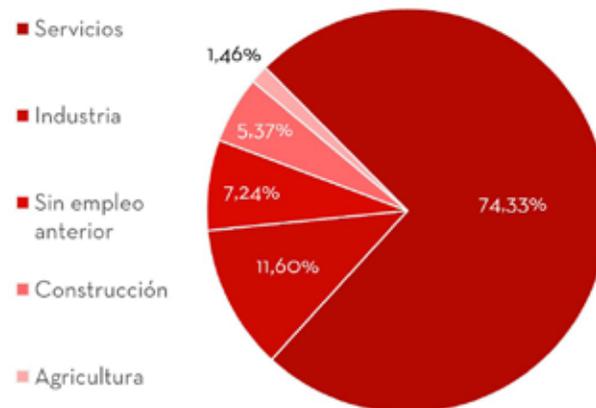


Gráfico. Distribución del desempleo según el sector del empleo anterior

municipal y un incremento de éstas de más del 10% en el área urbana de Vigo, entre los años 2008 y 2016.

La economía viguesa se ha caracterizado tradicionalmente por el **peso que tiene el sector pesquero y la industria del automóvil**: el sector pesquero supone no sólo la industria extractiva, sino también la conservera, transformadora y la de comercialización. La industria del automóvil se concentra en la empresa PSA Peugeot-Citroën (desde 2021, grupo Stellantis), en la cual no sólo se fabrican los vehículos, sino también se exportan al resto de países des del Puerto de Vigo.

La crisis sanitaria debido a la COVID-19 del año 2020 ha producido daños en la economía de Vigo, afectando especialmente a los sectores relacionados con la hostelería, turismo y comercio, en los cuales se perdieron más de 270 empresas.

### Progresiva sustitución de la industria por el sector servicios

El modelo productivo de la ciudad de Vigo se ha ido transformando en los últimos 30 años, pasando de ser una potencia industrial pesquera y automovilística a un potencial foco de atracción de turismo nacional e internacional. Actualmente, el modelo económico de Vigo se encuentra en una fase de transición entre ambas dinámicas.

El **turismo en Vigo** ha tenido un crecimiento ligeramente progresivo en los últimos 10 años, exceptuando el año de pandemia por COVID. La principal atracción de la ciudad es el Parque Nacional das Illas Atlánticas, donde se sitúan

las Islas Cíes. Su acceso está restringido a la autorización de acceso de la Xunta de Galicia, la cual regula la cantidad de visitas que recibe diariamente el Parque para mantener los niveles óptimos de sostenibilidad y menor impacto ambiental. La existencia de este recurso natural permite aumentar el valor intrínseco de la ciudad, además de diversificar su economía y de poder sentar las bases como destino turístico sostenible y de alto valor ambiental. Pese a ser un turismo marcadamente estacional, Vigo está promocionando la llegada de visitantes en otras épocas del año, principalmente en torno a la Navidad, evento de gran acogida entre la población y el turismo.

Los estudios de empleo, mercado y valor destacan la necesidad de **diversificar la economía** del municipio en varios sectores, siendo los más estables los relacionados con las **telecomunicaciones, con la alta especialización en la producción, y con la logística y comercio nacional e internacional**. La potencia intrínseca de la ciudad de Vigo respecto a la industria pesquera y automovilística, así como la existencia de la Zona Franca y del Puerto de Vigo para el sector logístico, colocan al municipio en una posición privilegiada para el desarrollo de estos sectores. Sin embargo, en la actualidad, el sector de las telecomunicaciones y las nuevas tecnologías tiene una presencia mínima en la economía de Vigo.

Vigo necesita un nuevo modelo económico local, que aproveche la evolución que se ha llevado a cabo en materia de digitalización y que incluya a la nueva ciudadanía vi-guesa, formándola y adecuándola a las necesidades de la ciudad, aprovechando sus capacidades industriales y sus elementos diferenciales, el Puerto, su actividad pesquera

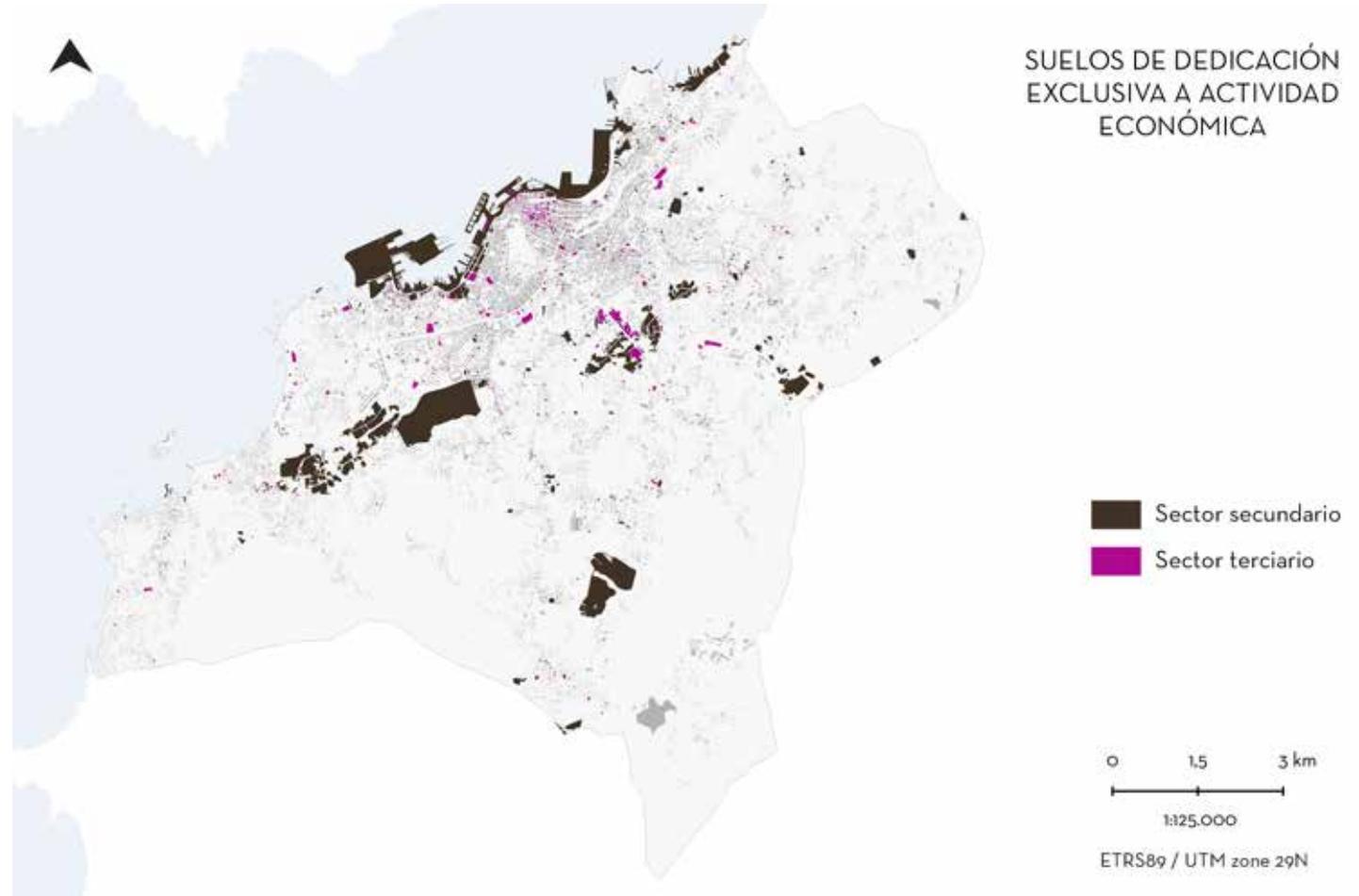
y la industria de automoción. Vigo posee un atractivo para el conocimiento y la transmisión del aprendizaje del municipio adquirido a lo largo de su historia, en lo que a industria se refiere. Vigo además tiene el potencial para generar talento, a través de la universidad, como por ejemplo en la facultad de Ciencias del Mar, que lleva más de 25 años en funcionamiento. Una oportunidad relacionada con el desarrollo de actividades económicas y productivas dentro del territorio municipal de Vigo es el proyecto Cidade do Mar, destinado a configurar un centro científico-tecnológico de investigación marina.

### Necesidad de consolidar e incorporar de nuevos espacios destinados a la actividad económica

Con respecto a los **usos de suelo destinados a actividad económica** más del 15% del suelo municipal está destinado a explotaciones agrarias y forestales. Las propuestas del planeamiento van en el sentido de reforzar y potenciar la actividad económica de Vigo aprovechando los excepcionales servicios supramunicipales, recursos costeros, patrimoniales. El nuevo PXOM prevé la inclusión de un 2% de nuevo suelo para actividades económicas con el que aproximarse a la media de municipios españoles de más de 100.000 habitantes, que asciende a más del 10%. Por otra parte en la ciudad de Vigo existen numerosos enclaves en suelo urbano que acogen actividades empresariales de diverso tipo repartidos por la trama urbana que por las condiciones topográficas y el desarrollo diseminado de la ciudad tienen muy difícil acoger actividades económicas especializadas.

En este contexto el desarrollo de nuevos espacios de actividad económica de Vigo pasa por mejorar la accesibilidad y funcionalidad de los enclaves empresariales existentes e impulsar las opciones de localización y relocalización en la ciudad consolidada que eviten el crecimiento expo-

nencial de la movilidad y, finalmente, garantizar la reserva de nuevos espacios para la implantación de nuevas actividades emergentes compatibles con el entorno urbano, ambiental, paisajístico y funcional.



Mapa. Suelo destinado exclusivamente a actividad económica e industrial. Elaboración propia

## La transformación progresiva del mercado de trabajo y el envejecimiento paulatino de la población

Los niveles de desempleo en el municipio de Vigo alcanzan al 10% de la población total, del cual un 37% corresponde a personas de entre 25 y 44 años y casi un 57% a mujeres. Estos porcentajes pese a ser reseñables, son inferiores a la media municipal nacional. El grueso de la población desempleada corresponde al sector servicios. El grupo de edad con mayor demanda de empleo es el de mayores de 45 años, que suponen el 59 % de los demandantes. Dentro de este grupo, casi el 58 % corresponde a demandantes mujeres, frente al 42 % de hombres. Esta diferencia pone de relieve la brecha entre las posibilidades de encontrar empleo según género.

Los sectores económicos que presentan mayor porcentaje de personas en desempleo son el sector servicios, con un porcentaje de demandantes de empleo del 74 %, seguido de la industria (11,7 %), la construcción (5,6 %) y la agricultura (1,5 %). Las personas demandantes sin empleo anterior se sitúan en un 7,2 %, e incluyen a jóvenes, personas que se han dedicado al cuidado de personas cercanas o a labores del hogar, y personas por encima de los 45 años que se dedicaban a sectores en declive como la construcción, que actualmente supone un 2,9 % del total de empleos en Vigo.

La situación económica de la sociedad viguesa se ha mantenido generalmente estable. Sin embargo, en los últimos años, se está viendo afectada por el envejecimiento de la población y del aumento generalizado del coste de vida

lo cual está contribuyendo a aumentar el índice de dependencia de personas mayores.

El envejecimiento de la población no es un proceso característico y único de la ciudad, sino que se corresponde a una tónica generalizada en los núcleos urbanos españoles, especialmente los que tienen una fuerte tradición industrial. En el caso de Vigo, este proceso es más problemático por los rasgos topográficos de la ciudad (existe un desnivel considerable) que dificultan la movilidad. Además, la falta de dinamismo económico asociado al sector terciario (comercio y turismo) debilita la atracción de población joven, por lo que no hay ningún factor que limite este proceso. El índice de envejecimiento se sitúa en 22,9%, cifra inferior a la media autonómica pero superior a la media nacional (18,4%).

Respecto a las pensiones contributivas por jubilación, hay un total de 64.066 personas beneficiarias (21,8 % de la población total). Esta cifra se ha incrementado un 11 % en los últimos 8 años. Del mismo modo la cuantía media de las pensiones ha aumentado un 17,85 % si bien persiste una disparidad de cuantía media de más de 450 € a favor del género masculino. Esto implica un mayor índice de vulnerabilidad de la mujer pensionista respecto al hombre en su misma situación.

En las pensiones no contributivas por invalidez, hay una disminución entre el año 2005 y 2020 del 5%. Destaca la diferencia en el género de las personas beneficiarias, habiendo una diferencia del 22% respecto hombres y mujeres.

Esta diferencia entre géneros es un reto a medio-largo plazo por dos cuestiones: el significativo aumento del porcentaje de población mayor de 65 años en los barrios con

menor renta, la cual necesitará de una pensión por jubilación; y la diferencia de esperanza de vida entre hombres y mujeres, que implica un mayor número de mujeres pensionistas, población que actualmente cuenta con pensiones de menor cuantía.

### El cambio generacional del movimiento asociacionista en Vigo

Vigo cuenta con casi 1.200 asociaciones adscritas al término municipal. Destacan las de carácter sociocultural, deportes, discapacidad, asistencia y salud, defensa de derechos e inmigración (incluido LGBTI+), las asociaciones de vecinos y las de empresarios. La tipología de las asociaciones es muy similar a las que presentan el resto de las

ciudades, con un marcado carácter asociativo en el ámbito cultural.

La evolución del asociacionismo en Vigo ha ido a la par del cambio en las dinámicas y características de la población, y en la tipología de familia y personas que componen los hogares vigueses. Entre el año 1987 hasta 1989, las asociaciones tenían un marcado carácter social vinculado al asociacionismo vecinal y cultural entorno a fiestas populares. En la década de los años 90 fue aumentando el número de asociaciones de distinto carácter, sobre todo cultural y social (relacionadas con las personas vulnerables, la población con diversidad funcional y las personas mayores), pasando de 90 a 492. En la primera década del siglo XXI hubo un creciente interés por el asociacionismo deportivo, igualándose en número con las asociaciones culturales, y llegándose a crear hasta 407 asociaciones nuevas.

A partir del año 2010 disminuye el número de inscripciones, habiendo hasta enero de 2022 un total de 250 asociaciones nuevas en este periodo. La aspiración asociacionista vuelve a tener un carácter más social en estos últimos años, ganando fuerza las asociaciones relacionadas con la inclusión, la igualdad, la libertad sexual, religiosa y de pensamiento. A pesar de este extenso ecosistema asociativo, Vigo tiene por delante retos que abordar en relación al cambio generacional del movimiento asociativo que disminuya la edad media de las personas asociadas y las directivas así como también cambios en el modelo de relación a los modelos de gobernanza y la administración con la administración en los cuales la flexibilidad de las estructuras organizativas y las nuevas tecnologías jugarán un papel muy importante.

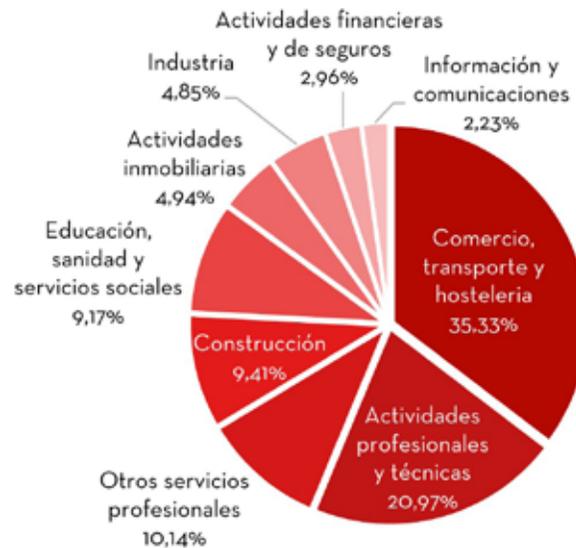
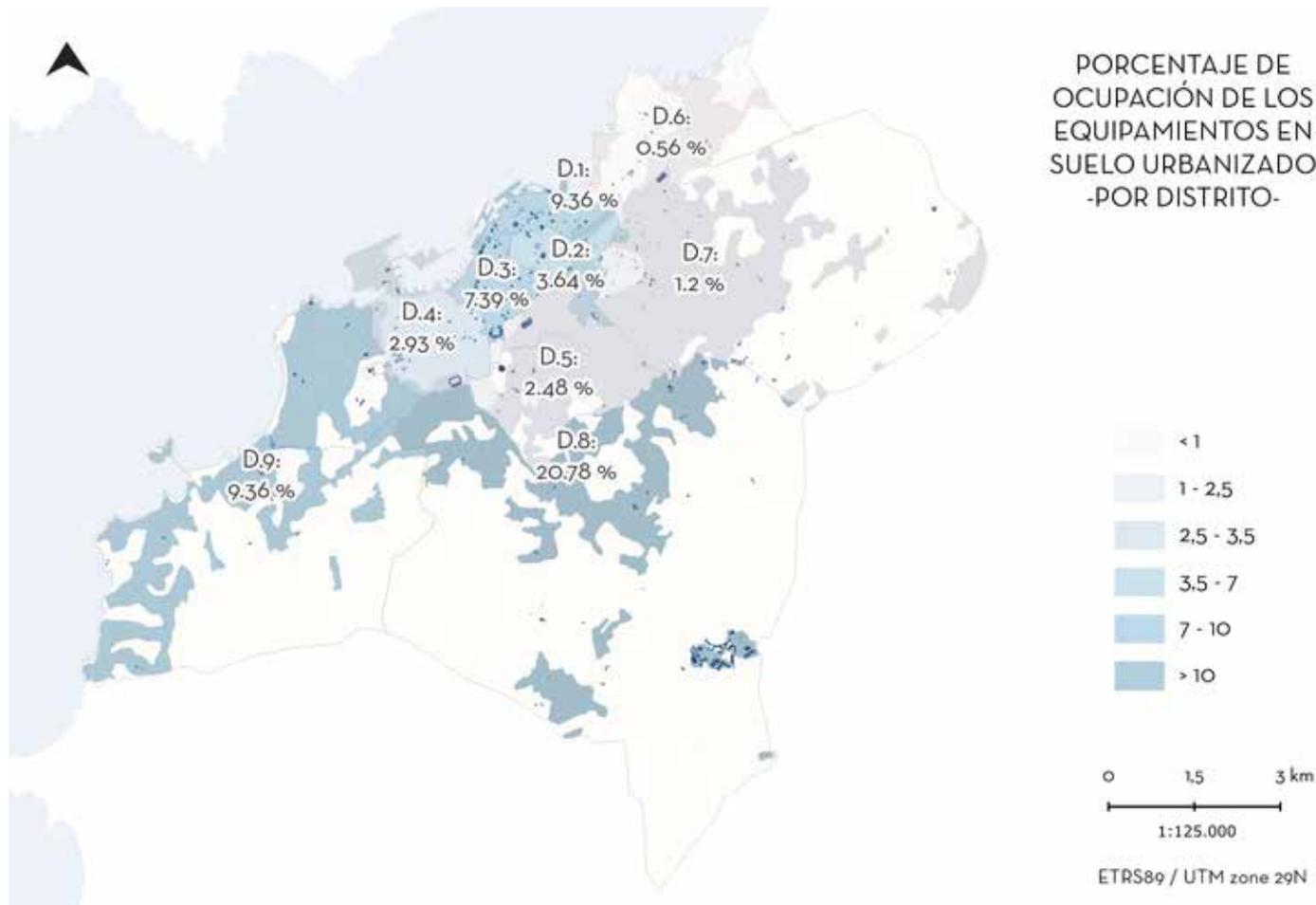


Gráfico. Asociaciones por actividad principal

## El proceso de transformación de servicios y equipamientos a las nuevas características de la población

Respecto a los **servicios y equipamientos** de la ciudad, Vigo ha puesto en marcha numerosos planes que pretenden mejorar el acceso a los servicios públicos mejorando las infraestructuras y la accesibilidad tanto física como elec-



Mapa. Porcentaje de suelo destinado a equipamientos públicos sobre suelo urbano. Elaboración propia.

trónica. Consciente del desafío que supone tanto la orografía como la diseminación territorial y el envejecimiento progresivo de la población, Vigo ha abordado el reto de mejorar la accesibilidad de la población a los servicios públicos a través de un plan de humanización del espacio público.

A continuación se resume las principales debilidades, amenazas, fortalezas -análisis DAFO- y oportunidades relativas al OE6:

### DEBILIDADES

- Elevada tasa de envejecimiento, como consecuencia de la pérdida de población joven, descenso de la natalidad debido, entre otros, a problemas para conciliar vida laboral y familiar.
- Elevada tasa de desempleo femenino, relacionada con el aumento de la población en riesgo de exclusión social y el incremento del número de demandantes de servicios sociales.
- Incremento de las mujeres que perciben menor pensión retributiva y les sitúa en situación de especial vulnerabilidad.
- Demanda de áreas específicas de la ciudad de una mayor incidencia de los procesos de regeneración urbana que se desarrollan en el caso urbano de la ciudad.
- Dificultad en la prestación de servicios en un territorio disperso.

### FORTALEZAS

- Buen nivel de convivencia y seguridad ciudadana, aspectos estrechamente vinculados.
- Importante tradición asociativa, con una ciudadanía comprometida con el desarrollo social y económico y la presen-

cia de un gran número de asociaciones con larga trayectoria histórica de temática social y cultural.

- Alto sentimiento de pertenencia a la ciudad y fuerte arraigo familiar.
- Tradición de protección a colectivos en situación de vulnerabilidad por género y sexo (Casa de la Mujer, Plan de Igualdad Municipal, etc.)
- Gran tradición de la Universidad de Vigo y existencia de centros de investigación atractivos para gente joven

### AMENAZAS

- Desigualdad económica y social del entorno, en el marco de unas dinámicas territoriales de concentración de servicios y dispersión de la población que afectan a la ciudad en su conjunto.
- El incremento de la población envejecida demanda servicios especializados y vías de acceso a la administración adaptadas o diferentes a la electrónica.
- Disminución del tejido asociativo, debido a un proceso de relevo generacional no cubierto
- La intervención en el parque construido puede atraer procesos de expulsión de población original (Gentrificación)

### OPORTUNIDADES

- Barrios con fuerte identidad urbana y arraigo social, como factor de atracción para mantener o recuperar población, que atiende a las tradiciones y cultura local.
- Existencia de espacios públicos y solares vacíos que pueden ser utilizados para actividades vinculadas con el desarrollo social y económico del barrio.

- Uso de las TIC para la mejora de la gobernanza y la participación ciudadana, para mejorar el sentimiento de pertenencia, el compromiso y la cooperación ciudadana y facilitar la reconexión de la población joven con la administración.
- Situación estratégica como centro regional de referencia laboral social y asistencial para municipios cercanos, que genera un incremento de la actividad urbana.

A continuación se resume las principales debilidades, amenazas, fortalezas -análisis DAFO- y oportunidades relativas al OE7:

## DEBILIDADES

- Dificultad de la ciudad para retener talento local, motivada por la brecha entre formación y mercado de trabajo.
- Falta de definición de un modelo productivo local que consolide la diversificación económica del sector del automóvil y las actividades relacionadas con el puerto.
- Falta de coordinación entre entidades públicas y privadas para el desarrollo de actuaciones de impulso y fomento de la actividad económica local y de programas de ayudas y estímulos.
- Dificultad de la mujer para integrarse en el mercado laboral local.
- Concentración de los usos, servicios y actividades económicas en el núcleo urbano del municipio.
- Déficit de suelo para usos industriales.

## FORTALEZAS

- Vigo cuenta con activos culturales (Navidad) y paisajísticos (islas Cíes), como elementos clave para fomentar y enriquecer la actividad turística, la economía y el empleo.
- Infraestructura para el desarrollo del sector cultural (Palacio de Congresos)
- Capacidad de creación de empleo en sectores altamente especializados e innovadores como, por ejemplo, la industria del vehículo eléctrico y la movilidad sostenible.
- Fuerte tradición industrial y posicionamiento regional en materia de economía e industria
- Gran tradición de la Universidad de Vigo y existencia de centros de investigación atractivos para gente joven
- Implantación de un nuevo modelo económico alineado con la sostenibilidad y las nuevas demandas y potencial de creación de empleos relacionados con las economías azul y verde

## AMENAZAS

- Pérdida de poder adquisitivo de la población, como consecuencia de pérdida de empleo o la precariedad laboral.
- Pérdida de importancia a nivel regional. Traslado de las sedes y las industrias de Vigo a otras ciudades (Portugal)

## OPORTUNIDADES

- Existencia de políticas autonómicas y nacionales en relación con la rehabilitación, regeneración y renovación urbana como motor de empleo, y reactivador de la construcción.
- Potencialidad de deslocalización de la actividad económica en áreas de centralidad.

- Incipiente diversificación de los sectores económicos. Potencial turístico sin explotar, vinculado al patrimonio construido y al entorno medioambiental que requieren de actuaciones de rehabilitación, reforma y puesta en valor.
- Potencial de reconversión de las actividades productivas a las economías verde y azul.
- Aumento de la cualificación de los trabajos de los y las viguesas que sin, embargo, no encuentran salidas laborales adecuadas.
- Creación y reconversión de suelo industrial y diversificación del espacio industrial.
- Vigo se posiciona como una de las cinco mejores ciudades de España en identidad de marca.



## 6. MOVILIDAD Y ESPACIO PÚBLICO

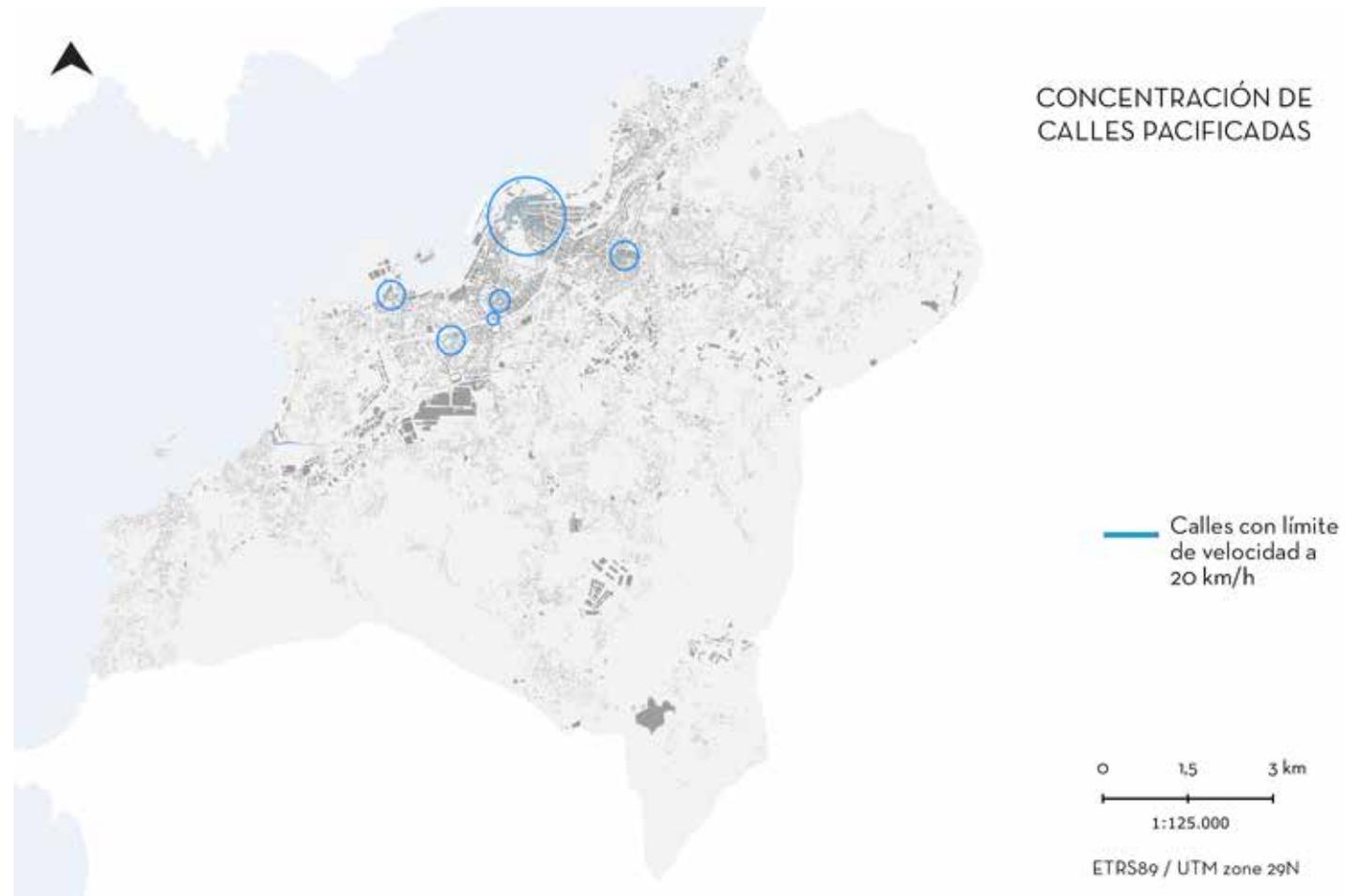
Orografía, accidentes naturales y grandes infraestructuras condicionan un territorio fragmentado

El municipio de Vigo a pesar de ser un territorio bastante diseminado concentra la mayor densidad de actividades económicas y servicios en el área central. Fruto de esta organización territorial es la red viaria radial, predominante hasta los años 90 y su fuerte impacto sobre el territorio para acoger los numerosos desplazamientos motorizados a el área central. La superficie destinada a infraestructuras de transporte es ligeramente superior a la media nacional de los municipios de más de 100.000 habitantes. Predominan infraestructuras de transporte de primer orden, pertenecientes al viario estructurante: autopistas, autovías, vías de tren... que fragmentan el territorio y suponen barreras para la conexión entre barrios.

Como vías de especial entidad en el municipio, destacan: la AP-9 (Autopista del Atlántico), el enlace AP-9V del tramo Teis-Vigo, como principal acceso por el este; la VG-20 (Autovía de Circunvalación de Vigo), como principal acceso por el oeste; la Avenida de Madrid conforma la entrada por la zona sur del municipio, conectando con la actual estación de autobuses (antes de ser trasladada a la nueva estación intermodal de Vigo-Urzáiz), la Avenida de Galicia (PO-323) y la Travesía de Vigo como accesos complementarios a la AP-9V por el este. Estas grandes infraestructuras atraviesan el área central hasta el mismo casco de la ciudad generando una importante afluencia de vehículos y frag-

mentando el territorio. En la última década, el Concello de Vigo a través del Plan de Humanizaciones y de la Estrategia DUSI Vigo Vertical ha apostado por poner en marcha una nueva cultura de la movilidad basada en la promoción de la movilidad de tránsito y la mejora del transporte público que contribuya a mejorar la calidad paisajística y del aire, así como a reducir la contaminación acústica; si bien faltan algunas actuaciones de mucho mayor calado como des-

bloquear la construcción del tramo pendiente de la A-52 (O Porriño Vigo). A estas actuaciones se ha sumado en los últimos meses el impulso de una Zona de Bajas Emisiones (ZBE) planeada para el centro de la ciudad con el objetivo de disuadir el uso de vehículos contaminantes, mejorar el transporte público y fomentar la movilidad peatonal.

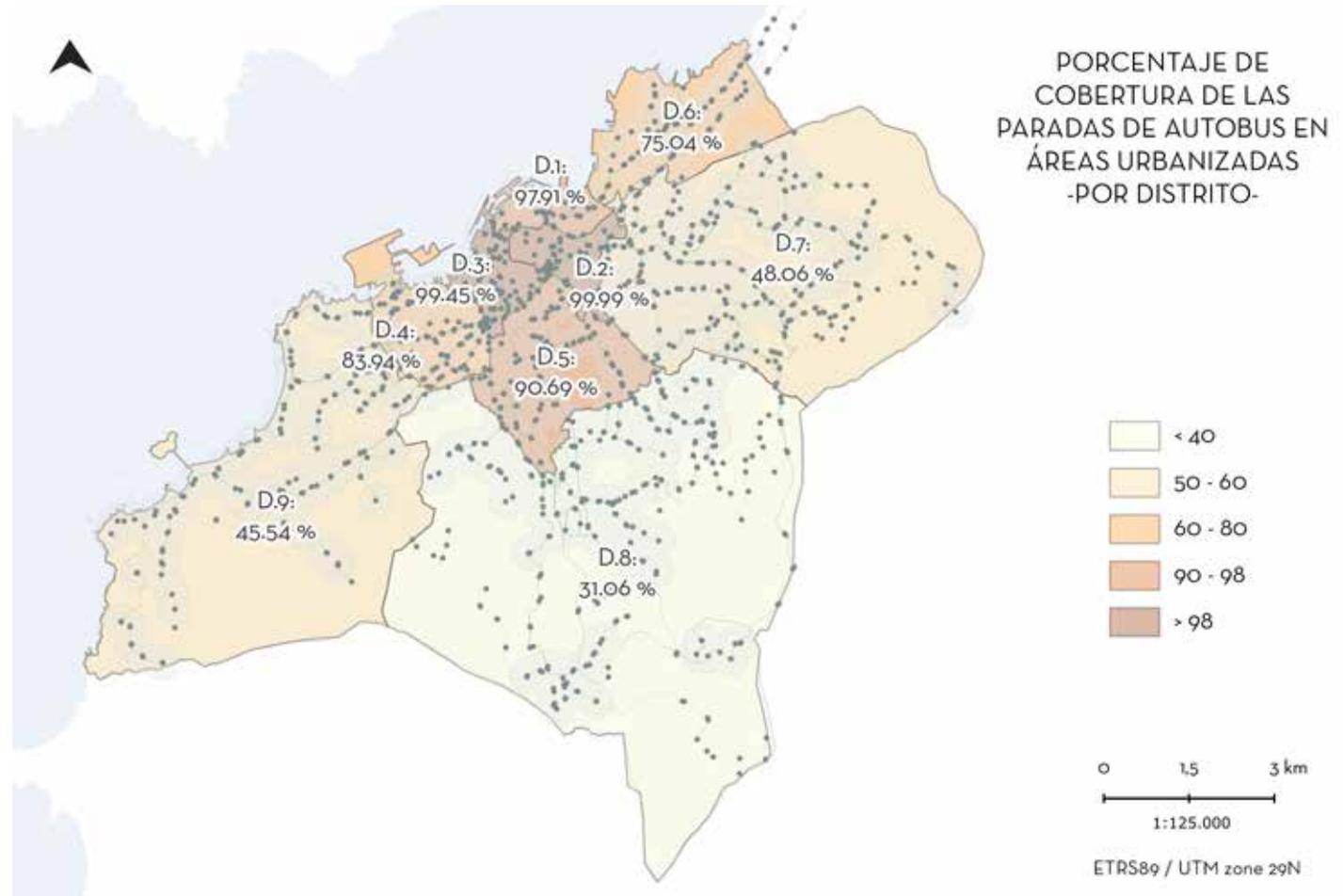


Mapa. Zonas de pacificación del tráfico motorizado y prioridad peatonal. Elaboración propia.

Las infraestructuras ferroviarias conforman un eje fundamental de comunicación al ser Vigo uno de los polos principales del llamado Eje Atlántico de Alta Velocidad que conecta A Coruña con Vigo. Vigo cuenta con 2 estaciones de ferrocarril, la estación de Vigo-Urzáiz y la de Vigo-Guixar. La primera permite conectar Vigo con los servicios de Alta Velocidad del Eje Atlántico, mientras que la segunda está dedicada al transporte de mercancías y pasajeros de media

y larga distancia. La construcción de la estación intermodal de Vigo-Urzáiz supone un hito vital para Vigo y su área de influencia, ya que la intermodalidad de los modos de transporte favorece los desplazamientos sostenibles y de bajas emisiones.

Desde el punto de vista aéreo, Vigo cuenta con un aeropuerto situado a nueve kilómetros entre los municipios de



Mapa. Cobertura de paradas de autobús según los distritos de Vigo. Elaboración propia.

Mos, Redondela y Vigo. Con una posición estratégica, buenas conexiones por carretera a vías de alta capacidad y una terminal capaz de albergar hasta 4 millones de pasajeros, el aeropuerto de Vigo sin embargo no acaba de desarrollar todo su potencial estratégico fluctuando en los últimos años tanto el número de viajeros como las conexiones con destinos nacionales e internacionales. Finalmente, el puerto de Vigo es una escala imprescindible en las rutas de los grandes cruceros que recorren la costa atlántica europea y el quinto puerto de cruceros de la península (141.695 en el año 2019). Su posición estratégica en el borde del casco histórico de Vigo hace del puerto de Vigo un elemento de gran valor estratégico a nivel supramunicipal. Actualmente tres navieras están integradas en el transporte metropolitano de Vigo ofreciendo conexiones regulares con los municipios de Moaña, y Cangas y en verano a Islas Cíes, Islas de Ons e isla San Simón (1,2M de viajeros en 2019).

### El reto del transporte público en un municipio con altos niveles de dispersión

El modelo histórico de expansión territorial del municipio de Vigo, basado en la dispersión en torno a pequeños núcleos o aldeas, dificulta la creación una red de transporte público eficiente, aumentando las distancias de viaje y dificultando la creación de rutas de transporte público de calidad: frecuencias, horarios, rutas, paradas, etc. Sin embargo, el municipio de Vigo cuenta con una red de líneas de autobús densa y extensa, capaz de cubrir todas las zonas del municipio (PMUS, 2020). La densidad de líneas de transporte urbano de Vigo se sitúa en torno a los 24,13 km/km<sup>2</sup> y la oferta de líneas de autobús es de 8,96 km/1.000

hab. Además, la oferta plazas de autobús urbano es de 46,06 plazas/1.000 hab.

Existe un total de 1200 paradas de autobuses, las cuales tienen una ubicación previsiblemente relacionada con las calles más importantes de cada área y las vías que conectan varios barrios entre ellos. Asegurar un modelo de transporte adecuado es de vital importancia para los grupos en situación de vulnerabilidad: mayores de 65 años, mujeres, personas con discapacidad... ya que proporciona un modo de desplazamiento asequible, de calidad, seguro y accesible. Todos los autobuses cuentan con un sistema de plataforma elevadora para personas con movilidad reducida y asientos prioritarios para estos, las personas mayores y las mujeres embarazadas.

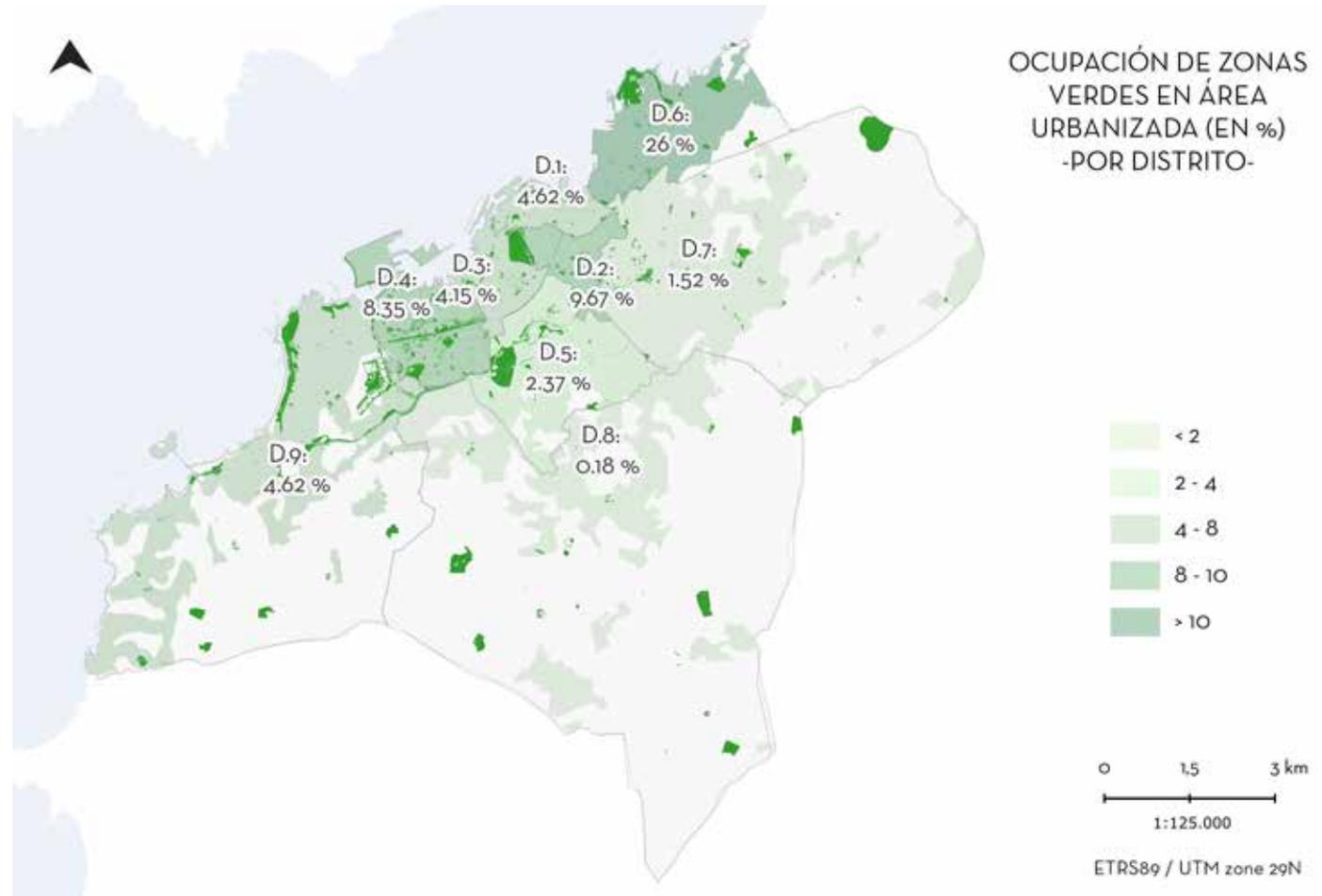
Las 1.200 paradas cubren el 63,50% del territorio a razón de una parada a menos de 300 metros de radio. Si bien esta cobertura en el centro urbano alcanza el 100 %, a nivel municipal la cobertura de las paradas es del 80,22 % del territorio con una parada en un radio de 500 metros o menos. La cantidad de paradas disponibles sobre el territorio podría cubrir la totalidad del municipio con los radios de cobertura analizados. Sin embargo, se detecta una problemática derivada de la localización de las paradas en el territorio.

Respecto al autobús urbano, Vigo cuenta con una red de autobuses formada por 40 líneas, de las cuales 2 corresponden a la línea nocturna. Las líneas se concentran en el centro, entre la praza América y de la Independencia o tienen su origen en la estación de autobuses. El transporte público urbano de la ciudad de Vigo combina el uso de combustibles fósiles y una flota híbrida renovada que redu-

ce el consumo de combustibles fósiles. En esta misma línea se considera necesario promover y regular la movilidad eléctrica en el municipio: implementar de cargadores en la vía pública, etc.

El área central posee la mayor superficie destinada infraestructura de transporte, alcanzando hasta el 30%. Dicha superficie se encuentra dentro de los valores re-

comendados para calles por organismos internacionales (UN-Habitat, 2015). Sin embargo, es en la zona norte de esta misma área donde se encuentran las principales estaciones de ferrocarril, Vigo-Uraíz y Vigo-Guixar, en proceso de transformación para su integración en la trama urbana. A nivel de Vigo ciudad, la problemática con respecto a la infraestructura de transporte es la presencia de vías estruc-



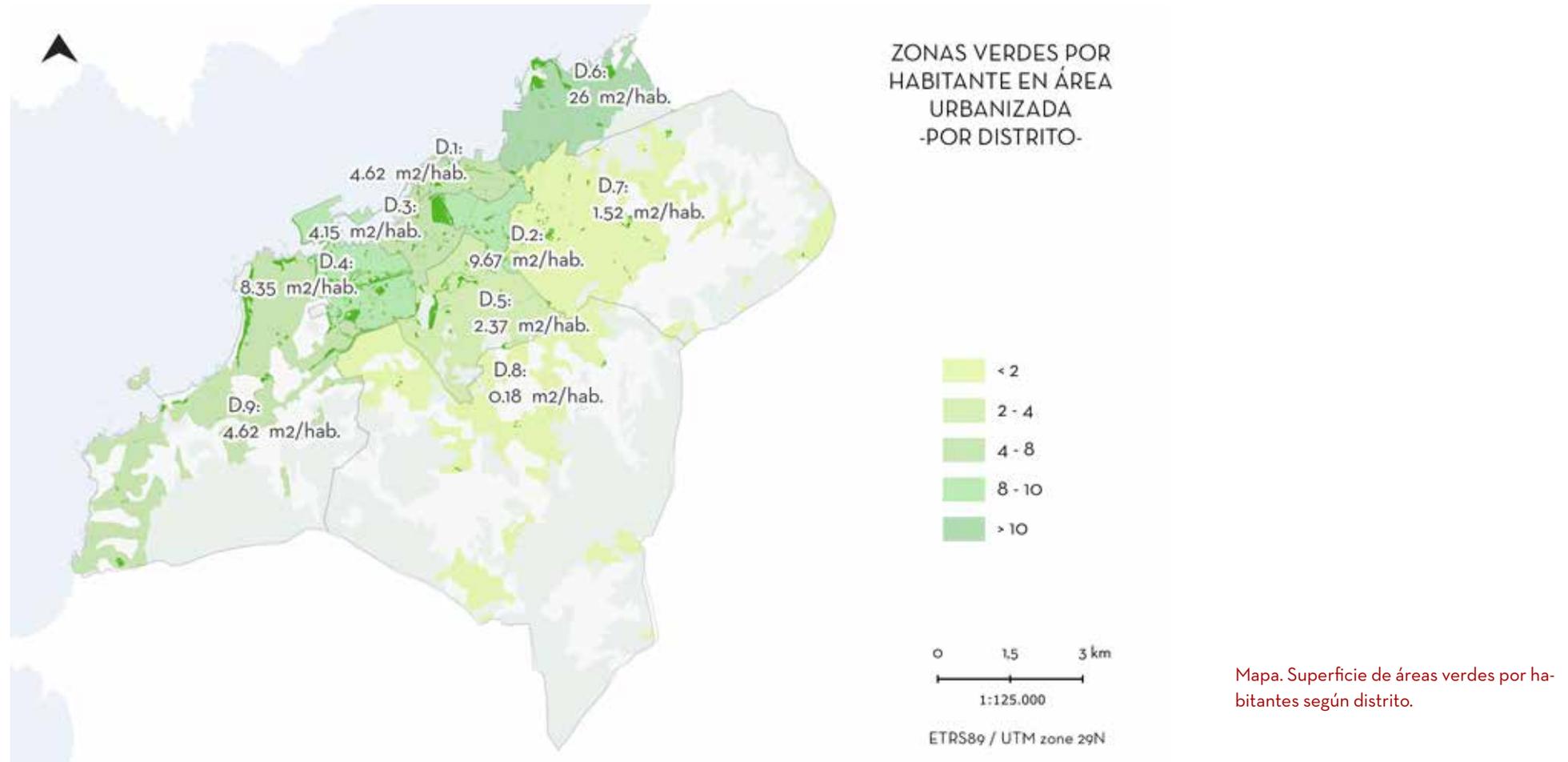
Mapa. Porcentaje zonas verdes en suelo urbano por distrito.. Elaboración propia.

turantes que generan barreras para la conexión entre las distintas áreas de la ciudad.

Aunque el tiempo de espera para el paso de autobuses en las paradas es accesible a través de una aplicación web, el transporte público entre las áreas de la periferia inmediata del centro urbano y el propio centro urbano tiene una frecuencia media de 30 minutos en días laborales.

La consolidación de zonas de centralidad en los barrios y núcleos más rurales de Vigo dependerá de la implantación de una red de transporte público eficiente que permita la conexión con equipamientos y servicios que no se encuentren en el radio de influencia de dichas áreas.

A nivel de transporte privado destacar que el número de vehículos registrados en Vigo por cada 1.000 habitantes



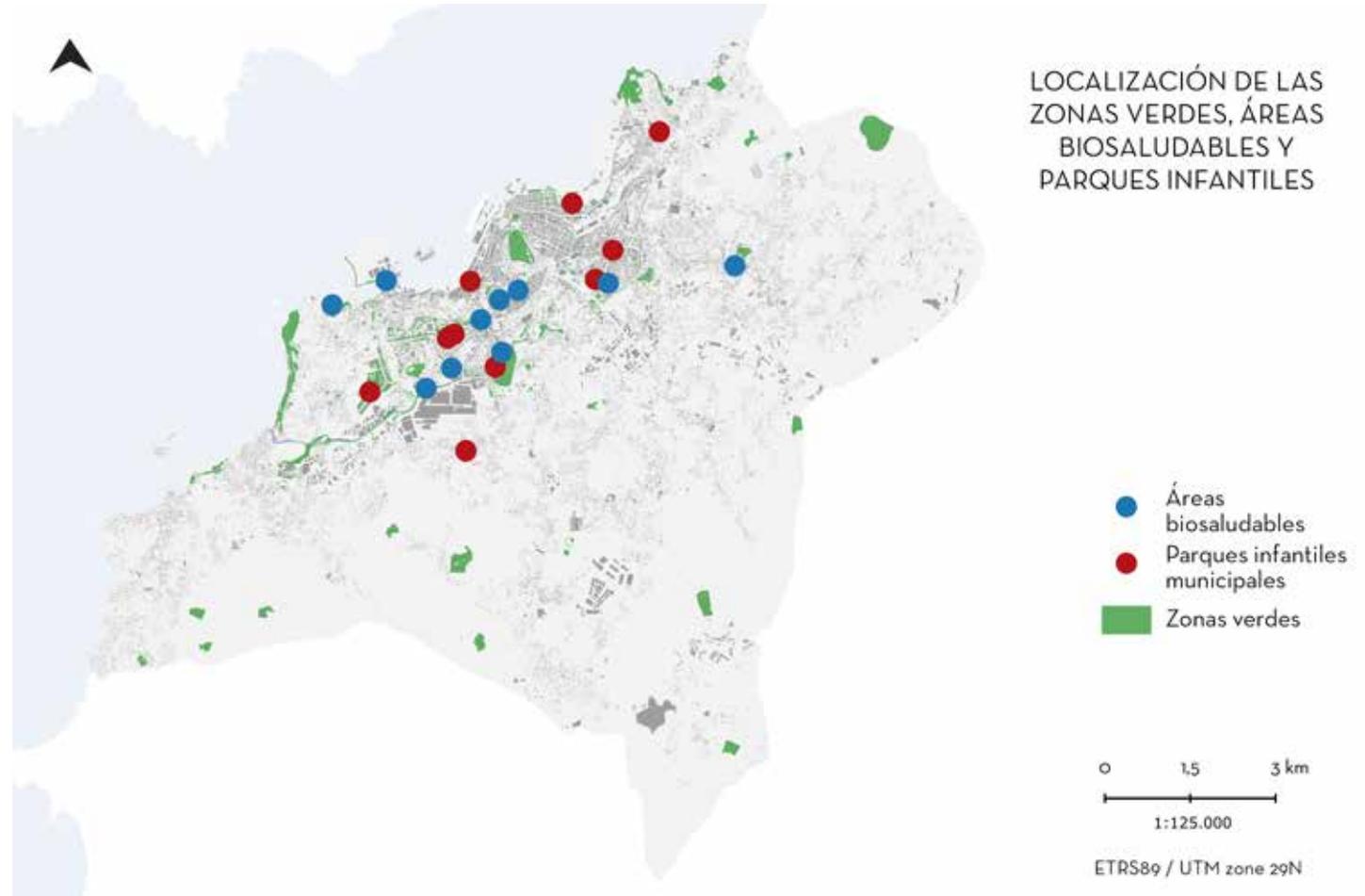
Mapa. Superficie de áreas verdes por habitantes según distrito.

supera ampliamente la media nacional municipal. Los vigoeses son un 30% más dependientes del vehículo privado que la media de los españoles.

### Promoción de la movilidad activa en el municipio

La incorporación de infraestructuras peatonales y ciclistas debe asegurar la movilidad a pie y en bicicleta o VMP

de la totalidad de la población, siendo esto un factor clave para el desarrollo de un modelo urbano sostenible que permita a la ciudadanía desplazarse libremente y sin que la diversidad funcional de la misma sea un factor limitante. Actualmente Vigo dispone de aproximadamente 15 km de vías ciclistas, entre las que destacan las de reciente construcción el carril bici Teis-Samil y la Vía Verde sobre el antiguo trazado del ferrocarril. El fomento y promoción de los



Mapa. Zonas verdes, áreas biosaludables y parques infantiles en el municipio de Vigo. Elaboración propia.

modos de movilidad activos (a pie y en bicicleta) deben ser los aspectos clave de una buena estrategia de movilidad sostenible. En particular, la bicicleta combina las ventajas del vehículo privado, como la libertad y la rapidez, con las ventajas económicas, sociales y sobre todo ambientales, del transporte público. El Concello, consciente de ello, está implementando medidas al efecto.

La implantación de una red de carriles ciclables en Vigo es una tarea compleja debido básicamente a la ardua topografía que compone la urbe, especialmente en lo que respecta a los trayectos perpendiculares al borde litoral. No obstante, la administración local está haciendo grandes esfuerzos por revertir la situación y lograr desarrollar una red de carriles bici funcional y segura. En Vigo existen aproximadamente un total de 14,5 kilómetros de tramos ciclistas que discurren principalmente por las áreas de Vigo, Teis, Coruxo, Oia e Saiáns.

De cara a medir la dotación de vías ciclistas, se ha relacionado la longitud de carriles bici urbanos y el número de habitantes de la ciudad. De este modo, Vigo posee una oferta de 0,05 kilómetros por cada 1.000 habitantes, un valor muy bajo que se prevé revertir en un futuro cercano.

Por otro lado, Vigo está ejecutando proyectos de semi-peatonalización de calles el centro urbano atienden a la necesidad de mejorar la circulación peatonal y conseguir una integración global de nuevas redes de comunicación peatonal, al tiempo que se generan nuevos espacios de estancia y convivencia en el ámbito urbano, eliminando barreras arquitectónicas y consiguiendo nuevas zonas urbanas de bajas emisiones, reduciendo los índices de contaminación atmosférica y acústica a través de la minoración del

tráfico motorizado con la aplicación de distintos niveles de restricciones.

La actual centralización de los servicios y equipamientos en las áreas centrales obliga a los vigueses a desplazarse al centro para trabajar y hacer uso de servicios. Estos movimientos pendulares en horas punta del día generan congestiones en los viarios principales de acceso a la ciudad, viarios que, además, por sus grandes dimensiones generan barreras sobre el territorio. La falta de una red de transporte público eficiente a nivel municipal incentiva el uso del vehículo privado motorizado: el parque vehicular de Vigo es superior al de más de la mitad de los municipios españoles. Sin embargo, la alta dispersión de la población sobre el territorio municipal dificulta la creación de esta red de transporte público. El parque de vehículos es, además, antiguo, el 75% de los vehículos tienen más de 10 años de antigüedad.

El Concello de Vigo ha trabajado en mejorar la movilidad del municipio en los últimos años, como por ejemplo a través del Plan de Movilidad Urbana Sostenible do Concello de Vigo (2020), el Proyecto Smart City VC1+2.0 (2017) o la Revisión do Plan Xeral de Ordenación Municipal de Vigo (2021).

## Espacio público y medio ambiente urbano

El área urbana de Vigo constituye una de las urbes gallegas de mayor tamaño, con índices de contaminación ambiental y acústica en aumento en los últimos años. El Concello se ve inmerso en la elaboración de estrategias para ampliación de los espacios públicos verdes, como la apro-

bación de la Vía Verde sobre el antiguo trazado ferroviarios entre Teis y Urzáiz, la reducción del espacio para vehículos motorizados y la mejora de la habitabilidad urbana en general.

El espacio público ha sido diseñado en los últimos decenios del siglo pasado para el uso preferente del automóvil. La posición predominante tradicional del vehículo privado en el municipio de Vigo ha condicionado la composición de las calles, el principal espacio público de las ciudades. Gran parte de la superficie de éstas se destina en la actualidad al coche. La **superficie destinada a la calle** supone una oportunidad de obtención de espacio público a partir de la transformación de las secciones del viario actual. La reducción de carriles para el tráfico motorizado, la sustitución de estos por carriles bici o para la ampliación de las aceras son estrategias viables para aumente la superficie de espacios públicos.

La orografía de Vigo ha constituido una oportunidad para llevar a cabo políticas y actuaciones encaminadas a mejorar la conectividad y la accesibilidad universal en la calle, a través de iniciativas como EDUSI-VIGO VERTICAL (2019), el Plan Especial de Actuaciones para la Accesibilidad, realizado en colaboración con la Fundación ONCE (2014) o el Plan de Humanizaciones (2015).

Las zonas verdes públicas y privadas contribuyen al control y mejora del ambiente atmosférico y a la mitigación y adaptación de los efectos del cambio climático. El arbolado mejora la calidad ambiental y la integración paisajística con el entorno, actúa como pantalla visual y acústica, regula el microclima urbano (radiación solar, viento, humedad, etc.), amortigua la contaminación y favorece la instalación

de la fauna. Con respecto a los **espacios verdes públicos y privados** disponibles dentro de la trama urbana, en el municipio se detectan valores de más de 11 m<sup>2</sup> de parques urbanos y zonas recreativas por habitante, media inferior a la de los municipios de España (18 m<sup>2</sup>), pero dentro de la horquilla de m<sup>2</sup> recomendados por la Organización Mundial de la Salud (10-15 m<sup>2</sup>).

Por otro lado, Vigo cuenta con diferentes pulmones urbanos, destacando principalmente el parque de Castrelos, O Castro y A Guía, además de otras zonas ajardinadas como el Parque de A Bouza o el de A Rioux, que permiten a la población el disfrute de la naturaleza en un entorno urbano. La ciudad de Vigo es la décima urbe más verde de toda España, según el índice de Vegetación de Diferencia Normalizada (NDVI), con un valor de 0,556 (el máximo es 1), cumpliendo de igual modo las directrices de la Organización Mundial de la Salud que, en base a su tamaño y tipo de vegetación, recomienda que sea superior a los 0,522 puntos. Este índice mide la radiación fotosintética y varía su resultado según las características de la vegetación disponible y la época del año en la que se mida.

El Concello de Vigo ha llevado a cabo actuaciones de mejora en el espacio público en los últimos años con el objetivo de aumentar las zonas peatonales, disminuir las superficies para tráfico rodado, incorporar elementos de mobiliario urbano, como jardineras, y crear zonas verdes estanciales en sobreeanchos y rincones en los que se prioricen elementos vegetales y materiales blandos que sirvan de aislamiento visual de la pavimentación dura usada para el tráfico. El **Plan de Acción contra el ruido** (2018) detecta la reducción de la población expuesta a niveles excesivos

de ruido, motivado por las medidas correctoras aplicadas en los últimos 5 años, principalmente por la humanización de un gran número de calles en las áreas centrales (reducción de número de carriles, limitación de velocidad a 30 km/h, etc.). Sin embargo, los análisis siguen detectando una afección a entorno al 20% de la población del municipio por ruido derivado del tráfico viario y de manera secundaria derivado del tráfico ferroviario y de las actividades industriales. El plan contempla medidas como limitar las velocidades máximas permitidas, controlar el ruido derivado de locales de ocio y terrazas o instalar barreras acústicas en lugares críticos.

A continuación se resume las principales debilidades, amenazas, fortalezas -análisis DAFO- y oportunidades relativas al OE5:

## DEBILIDADES

- Gran extensión territorial con alta densidad de población en el centro urbano y elevada dispersión en la periferia combinado a una alta centralización de servicios y equipamientos en el centro urbano y una segregación / especialización de los usos del suelo.
- Patrones de movilidad pendulares con un elevado predominio del vehículo privado que provoca, entre otras situaciones, congestión en momentos puntuales del día.
- Dificultades para la puesta en marcha de una red de transporte público eficiente que cubra el área municipal.
- Parque vehículos antiguo y poco eficiente, origen de parte de los problemas de contaminación del entorno.

- Déficit de aparcamientos en el acceso a la ciudad que genera la inserción en el centro urbano de grandes infraestructuras viarias estructurantes.

## FORTALEZAS

- Elaboración y aprobación reciente de la actualización de Plan de Movilidad Urbana Sostenible (PMUS) del Concello de Vigo.
- Aprobación y puesta en marcha de actuaciones y medidas que favorecen el modelo de ciudad y la movilidad sostenibles (PMUS, EDUSI-Vigo Vertical, Plan de Fomento de la movilidad ciclista e VMP, Revisión do PXOM, etc.).
- Medidas de actuación iniciadas en los últimos años para la mejora de la movilidad peatonal y la accesibilidad universal (Plan de Fomento de la movilidad peatonal, Vigo Vertical, Plan de Humanizaciones, etc.).
- Vigo dispone de una buena red de infraestructuras de comunicación, mejorada en los últimos años y con potencial de intermodalidad (AVE, puerto, etc.)
- Condiciones favorables de clima y topografía para el impulso de los medios de transporte blandos: peatonal y bicicleta.

## AMENAZAS

- Incremento de la dependencia del transporte privado por la ejecución de nuevas expansiones urbanas dispersas y desconectada de la trama urbana o urbanizaciones aisladas que aumentan la dependencia del vehículo privado.
- Incremento de los niveles de contaminación atmosférica como efecto del uso del vehículo privado en el entorno urbano y espacios periurbanos.

## OPORTUNIDADES

- Potencialidad de red policéntrica de centralidades parroquiales como soporte para plantear una estrategia territorial de movilidad sostenible.
- Potenciales medidas supramunicipales de transporte sostenible, que mejoren la conexión interurbana con transporte público sostenible y con medios de transporte blando.
- Introducción de las TIC y nuevas tecnologías en la en la gestión de los servicios urbanos de transporte, así como promoción de la electrificación del parque vehicular.
- Áreas vacantes con posibilidad de inserción en la red de espacios públicos y de rehabilitar las calles atendiendo y regulando la demanda zonal.
- Incremento de la oferta de redes ciclistas y estudio de implantación de un sistema público de préstamo de bicicletas.
- Disponibilidad de superficie de viario estructurante potencialmente integrable en la red de calles / espacios públicos (mediante medidas de transformación de su sección, etc.)



## 7. CAMBIO CLIMÁTICO

### Vigo ante los desafíos cambio climático

El cambio climático está provocando una recurrencia de eventos climáticos extremos y el aumento de la exposición de las áreas urbanas a eventos y riesgos extremos. Esto coloca como objetivo prioritario el fomentar actuaciones dirigidas a la renaturalización y resiliencia de la ciudad, asegurando un modelo urbano sostenible mediante actuaciones como el aumento de su infraestructura verde, la potenciación de la conectividad ambiental del conjunto y la regeneración de áreas ambientalmente degradadas que permitan crear nuevos ecosistemas e incrementar la biodiversidad, así como aumentar la permeabilidad de los terrenos para evitar de este modo los daños que las escorrentías causan en el parque edificado. Las amenazas naturales, como las inundaciones, deslizamientos y tormentas, se convierten en desastres como resultado de la vulnerabilidad y la exposición de las áreas urbanas.

Una de las principales consecuencias del cambio climático es el aumento de la temperatura media del aire en superficie, a lo que hay que sumar en los últimos años otras fuentes como el deshielo de los casquetes polares y los grandes glaciares. A mayor concentración de gases de efecto invernadero, mayor retención de calor. Las perspectivas a futuro siguen prediciendo que se incrementará la superficie urbanizada en las ciudades en la próxima década, siendo éstas las que notarán con mayor intensidad los impactos del incremento de la temperatura. La ubicación de la ciudad de Vigo, como territorio costero, le confiere una serie de características adicionales que la hacen más vulnerable

ante determinados efectos negativos del cambio climático. Es probable que, en las próximas décadas, el área urbana de Vigo se vea afectada por la variación de las precipitaciones, la recurrencia de fenómenos climáticos extremos, el aumento del nivel del mar y el aumento de frecuencia e intensidad de olas de calor.

Según la Plataforma sobre adaptación al cambio climático en España del Ministerio para la Transición económica y el reto demográfico, la Fundación Biodiversidad, y la Oficina Española de Cambio Climático, se prevé que las temperaturas máximas en Vigo suban aproximadamente 2°C en el año 2100.

Según esta misma fuente, se estima que el número de días de lluvia descienda ligeramente y se mantengan las precipitaciones. Esto se traduce en la concentración de las descargas de agua en menos días al año.

Para hacer frente al cambio climático, el Concello de Vigo ha puesto en marcha medidas de mitigación, destinadas a la reducción de gases de efecto invernadero y a la adaptación del entorno ante la subida de las temperaturas.

Las **estrategias de mitigación** persiguen reducir las emisiones netas a la atmósfera de gases de efecto invernadero mientras que las **estrategias de adaptación** persiguen limitar los riesgos derivados del cambio del clima.

### Mitigación. Actuaciones sobre movilidad, modelo económico y consumo de recursos

Las medidas de mitigación deben ir encaminadas a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), el uso eficiente y racional de los recursos naturales

(energéticos, hidrológicos, biodiversidad y suelo), haciendo hincapié en la movilidad sostenible, optimizar el uso de recursos o fomentar la reutilización del ciclo de materiales, entre otras.

De acuerdo con datos de la Agencia Internacional de la Energía, las ciudades ocupan el 3 % de la superficie del planeta, siendo responsables del 67 % del consumo energético global. La concentración demográfica en el área urbana de Vigo consume grandes cantidades de recursos naturales, superiores a la que la propia ciudad es capaz de producir, transformados en bienes y servicios, y parcialmente restituidos al medio ambiente en forma de emisiones y residuos. Este alto consumo de recursos se produce principalmente en edificios y en transporte, acuciado por la deficiente eficiencia energética del parque de vivienda y la gran demanda para el vehículo privado.

La elevada demanda energética de la ciudad de Vigo ya sea para el abastecimiento de sus habitantes o para mantener su funcionamiento (transportes, redes de abastecimiento...) exige de producción externa, a lo que se suma la propia explotación de las fuentes de energía (petróleo, gas natural o carbón) en su mayor parte, no renovables. Cuando los sistemas energéticos son fuertemente dependientes de las energías fósiles, provocan importantes consecuencias a nivel local, sobre la calidad del aire y a nivel global sobre el calentamiento del planeta. La dependencia del vehículo privado para desplazamientos y la antigüedad del parque vehicular son un factor de emisiones crítico para el municipio de Vigo.

A pesar de que, en el cómputo general de los diferentes sectores, el **consumo energético per cápita en Vigo**

sea de los más bajos de España, no sucede lo mismo con el registrado en los edificios residenciales, el cual alcanza un valor de 47,4 GJ, situado por encima de la media autonómica y nacional. Esto se debe fundamentalmente a que, del total de las construcciones del parque edificatorio, el 72,2% cuenta con una antigüedad anterior al año 2000; encontrándose dentro del porcentaje de inmuebles que no cumplen con normativas relativas a la eficiencia energética y que podrían requerir actuaciones de mejora en términos de eficiencia energética y de fomento de energías renovables y producción local de energía. Este es el caso de gran parte de las oficinas y servicios públicos, donde se detecta la necesidad de implementar el uso de energías limpias. La optimización del consumo de recursos derivados del uso de calefacción, iluminación y aparatos eléctricos y el agua debe ser garantizada también en edificios públicos.

Por otro lado, los esfuerzos del ente municipal para facilitar la conexión entre zonas y barrios perpendiculares, mediante la implantación de multitud de ascensores, escaleras y rampas mecánicas, ha conllevado el aumento del número de elementos a mantener y el consiguiente consumo de recursos energéticos.

De hecho, con respecto al **consumo de agua**, en 2020, cada vigués se benefició al día de casi 130 litros, según los registros facilitados por Aqualia (empresa concesionaria del servicio de agua en la ciudad olívica, que se encarga de gestionar una red de abastecimiento con una longitud de 1.022,346 kilómetros y otra de saneamiento de 1.129,456), casi 6 litros más que en 2019, pasando a ser la cifra más alta des del año 2010, ejercicio en el que se anotaron 133,14 litros. Este consumo de agua se encuentra en valores si-

milares al consumo medio español, según datos del INE (2018) pero es superior al establecido por la Organización Mundial de la Salud, según la cual se precisan entre 50-100 litros de agua por persona cada día para garantizar la cobertura de las necesidades básicas, tanto de consumo como de higiene. El sistema de abastecimiento de agua del área urbana de Vigo se sirve fundamentalmente del agua del Embalse de Eiras (Río Oitavén) y, en menor medida, del Embalse de Zamáns, así como de manantiales (Bembrive - Beade - Valadares). El agua se trata en dos plantas potabilizadoras, la ETAP del Casal y la ETAP de Valadares, para después enviarse a un sistema de 17 depósitos municipales con capacidad para almacenar 188.060 m<sup>3</sup>. Desde las ETAP, mediante una red de distribución primaria de más de 1.000 kilómetros de longitud, suministra los usos urbanos e industriales. Al mismo tiempo, cuenta con una red perimetral que une las ETAP, garantizando la disponibilidad del recurso en todo el territorio. El sistema se complementa con varias plantas de bombeo.

La reducción de la captación de agua, además, no sólo incide en la conservación del recurso, sino que repercute en la disminución del consumo energético empleado en los procesos de potabilización, distribución, saneamiento y depuración, siendo necesario para este, la mejora de las redes de abastecimiento, el control de consumos no autorizados, el esfuerzo compartido por la sociedad para la reducción del consumo, el aprovechamiento de las aguas pluviales reduciendo la demanda de agua de las zonas ajardinadas, entre otros.

En relación con los efectos de la movilidad, Vigo cuenta con un elevado **índice de motorización y dependencia**

**del vehículo privado** en el área urbana, con el consiguiente incremento de los índices de contaminación ambiental y acústica en determinadas zonas, superando en situaciones puntuales los límites recomendados para la salud. Las tasas de motorización elevadas se relacionan con altas demandas de energía y de materiales, elevadas emisiones de gases de efecto invernadero, enfermedades causadas por la mala calidad del aire, ruido y accidentes de tráfico, así como la disminución del carácter socializador y comunicados del espacio público y los costes económicos y sociales asociados. En los últimos años Vigo ha implementado casi 15 km de carril bici, conectando distintas áreas del municipio.

### Adaptación. Medidas desde del territorio

Las **medidas de adaptación al cambio climático** se orientan a reducir los riesgos, limitar los impactos, reducir las vulnerabilidades e incrementar la resiliencia frente al cambio climático en el territorio.

La excesiva urbanización del territorio incide directamente en la **reducción de la permeabilización**, la fragmentación del territorio y la pérdida de biodiversidad. Vigo cuenta con un 25% de superficie de suelo urbano transformado o con cobertura artificial, inferior a la media de municipios de más de 100.000 habitantes y más del 65% de superficie permeable: cultivos, zonas húmedas, forestal. En el área urbana de Vigo, se han detectado llanuras naturales de inundación en el área norte, en parte del área central y el área de Teis, ocupadas por el entorno construido. La permeabilidad del territorio es fundamental para la recu-

peración del ciclo del agua y para suavizar o evitar el efecto isla de calor de las ciudades.

Las **zonas verdes** contribuyen al control y mejora del ambiente atmosférico y a la mitigación y adaptación de los efectos del cambio climático. El arbolado mejora la calidad ambiental y la integración paisajística con el entorno, actúa como pantalla visual y acústica, regula el microclima urbano (radiación solar, viento, humedad, etc.), amortigua la contaminación y favorece la instalación de la fauna. En el municipio se detectan valores de más de 11 m<sup>2</sup> de parques urbanos y zonas recreativas por habitante, valores dentro de la horquilla de m<sup>2</sup> recomendados por la Organización Mundial de la Salud (10-15 m<sup>2</sup>).

Por otro lado, los espacios y equipamientos públicos son clave en la adaptación al cambio climático de las áreas urbanas. Vigo posee uno de los índices NDVI más altos de España, lo que podría suponer un buen comportamiento del municipio ante la subida de las temperaturas. Estos espacios pueden convertirse en **refugios climáticos** ante el cambio climático.

A continuación se resume las principales debilidades, amenazas, fortalezas -análisis DAFO- y oportunidades relativas al OE3:

### DEBILIDADES

- Alto consumo de energía fósil. El municipio de Vigo reporta altos índices de consumo energético de origen fósil debido principalmente a altos índices de motorización (parque de vehículos antiguo y dependencia del vehículo privado), a la

antigüedad del parque inmobiliario y a las actividades productivas.

- Elevados niveles de emisión de GEI debido principalmente a altos índices de motorización, a la antigüedad del parque inmobiliario y a las actividades productivas.
- El sistema hídrico se encuentra, en ocasiones, alterado, en especial aquellas partes inmersas en la trama urbana consolidada.
- Urbanismo poco resiliente al cambio climático. El litoral se encuentra muy transformado debido a la presencia de industrias y del puerto, incrementando los niveles de erosión costera a la que se encuentra expuesta la ciudad por su posición geográfico.
- Estudios y medidas de adaptación al cambio climático insuficientes. Ausencia de documentación estratégica: Plan de Acción para el Clima y la Energía Sostenible (PACES)

### FORTALEZAS

- Redacción de políticas públicas en materia de mitigación del Cambio Climático y de fomento de energías sostenibles, se está trabajando en la creación de una Zona de Bajas Emisiones y en la creación de un inventario de emisiones.
- Condiciones climáticas actuales, en concreto las temperaturas suaves, templadas con menor oscilación térmica, que favorecen la calidad de vida de los ciudadanos y reducen el consumo energético.
- Vigo está implementando medidas para el control del ruido y emisiones contaminantes, a través de una evaluación de la situación que permite adoptar las medidas correctoras pertinentes, como por ejemplo las derivadas del PMUS, EDU-SI- Vigo Vertical, la propuesta del Anillo Verde, o derivado del Plan de Acción contra el Ruido la pacificación de viarios

en el centro de la ciudad (optimización de la semaforización, disminución de las velocidades máximas, etc.)

- Implantación de medidas para la lucha contra incendios forestales a través de la propuesta del Anillo Verde, que funcionara como cortafuegos.
- Se estima que dos terceras partes del suelo del municipio es permeable, lo que se traduce en un mejor comportamiento frente a inundaciones del municipio y contribuyendo a la recuperación del ciclo del agua.
- Las áreas verdes existentes poseen un alto índice NDVI como protección frente a las altas temperaturas.
- La alta capacidad inversora de la ciudad posibilita la ejecución de nuevas infraestructuras en el ciclo integral del agua (nueva ETAP, renovación de redes, etc)

## AMENAZAS

- Contaminación atmosférica/medioambiental, riesgos naturales y efectos del cambio climático. El área urbana del municipio de Vigo además de ser el área que más emisiones genera, también es la zona que se encuentra expuesta a problemas vinculados al cambio climático, como el incremento del nivel del mar, inundaciones, olas de calor o sequías.
- Probabilidad de incidencias en la salud y calidad de vida vinculadas a los efectos del cambio climático o la contaminación atmosférica y de los riesgos y efectos de la actividad industrial.
- Una progresiva disminución de las precipitaciones puede provocar desabastecimiento de agua potable para los habitantes del municipio. La concentración de las precipitaciones en menos días al año puede causar problemas en la recogida y gestión del agua lluvia y problemas asociados a la inundabilidad.

- En el norte del área municipal, asociado a la ría de Vigo, se detectan 50 áreas de riesgo por inundación en suelo clasificado como urbano.
- Los efectos del cambio climático y la contaminación pueden provocar afectaciones sobre sectores productivos, en especial en para el turismo.

## OPORTUNIDADES

- Políticas nacionales y europeas relacionadas con la adaptación - mitigación al cambio climático con potencial de traslación a la realidad local.
- Vigo forma parte de redes de ciudades y tiene la posibilidad de adherirse a pactos o estrategias para la mejora de la eficiencia energética, energías renovables y contra el cambio climático
- Incremento de la sensibilización ciudadana en materia medioambiental y ante el reto del cambio climático y sus efectos en los entornos urbanos.
- Mejorar la calidad ambiental de la ciudad, a través de la recuperación de espacios degradados y su conversión a zonas verdes en conexión con los activos naturales del municipio.
- Estudios y medidas de mitigación y adaptación al cambio climático insuficientes.
- Espacios con potencialidades para convertirse en refugios climáticos

A continuación se resume las principales debilidades, amenazas, fortalezas -análisis DAFO- y oportunidades relativas al OE4:

### DEBILIDADES

- El municipio de Vigo reporta altos índices de consumo energético de origen fósil debido principalmente a altos índices de motorización (vehículo privado antiguo), a la antigüedad de la flota de autobuses y del parque de vivienda.
- Predominan actividades productivas de baja eficiencia energética, con un elevado consumo de energía final.
- Se detecta un elevado consumo de agua.
- Estudios y medidas de adaptación al cambio climático insuficientes. Ausencia de documentación estratégica: Plan de Acción para el Clima y la Energía Sostenible (PACES)

### FORTALEZAS

- Riqueza del patrimonio natural y medioambiental del entorno inmediato y de áreas en el interior del suelo urbano.
- Políticas municipales en materia de eficiencia energética, como la mejora del alumbrado público, renovación del alumbrado público (instalación de tecnología LED como parte del Plan de eficiencia energética).
- Vigo está implementando medidas para el control del ruido y emisiones contaminantes,.
- Situación geográfica favorable para la implantación de energías renovables.
- En proceso de mejora de la gestión hídrica: medidas para incrementar la eficiencia energética de las plantas de tratamiento de agua, digitalización de los consumos
- Adaptación al nuevo enfoque de residuos como recursos aprovechables.

- Mejora de la eficiencia energética de los edificios (Vigo Edificios Inteligentes)

### AMENAZAS

- El municipio tiene una alta dependencia energética exterior de dependencia de energías fósiles, en un contexto de escasa producción de energías renovables en el ámbito municipal y bajo nivel de autosuficiencia.
- Aumento de la presión sobre la salud humana, el medioambiente y sobre los recursos naturales o un déficit ecológico por el modelo de producción y consumo actual.
- El litoral ha visto modificado algunas de sus características fruto de un tradicional utilización por parte de los habitantes de Vigo.
- Los problemas de gestión hídrica como consecuencia del cambio climático, pueden afectar a la capacidad de los embalses y amenazar la zona de recarga de acuíferos

### OPORTUNIDADES

- Mayor conciencia medioambiental y disponibilidad de financiación de actuaciones en relación con la recuperación y conservación del medio ambiente a nivel nacional y europeo (Green Deal, Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia)
- Políticas nacionales y europeas relacionadas con la promoción de las energías renovables y la eficiencia energética.
- Mejorar la calidad ambiental de la ciudad, a través de la recuperación de espacios degradados y su conversión a zonas verdes en conexión con los activos naturales del municipio.
- Vigo forma parte de redes de ciudades y tiene la posibilidad de adherirse a pactos o estrategias para la mejora de la eficiencia energética, energías renovables y contra el cambio climático.
- Oportunidad de conformación de un área metropolitana.

## 8. BUEN GOBIERNO Y PARTICIPACIÓN



Vigo es una ciudad que ha sido capaz de dotarse durante los últimos años de acciones y proyectos transversales en todas las áreas funcionales de la administración local, avanzado de manera coherente hacia un modelo urbano sostenible. Para ello se encuentra en constante proceso de mejora de sus procedimientos internos para mejorar en lo que a provisión de servicios a los ciudadanos se refiere.

### Gobierno digital

El Concello de Vigo cuenta con una amplia experiencia en la modernización digital tanto de la ciudad como de su administración pública. En los últimos años se ha evidenciado una mejora en la eficiencia de los servicios locales a través de la administración electrónica local, se ha consolidado la imagen de la ciudad como Smart City, con gran potencial de desarrollo para la implementación de medidas en todos sus ámbitos.

Esto sumado a la pertenencia de la ciudad a numerosas ciudades españolas a la red de Smart Cities, lo que ponen de manifiesto el interés por la modernización de la administración local.

Cuando se habla de Smart City es preciso conectar este concepto no sólo con la innovación digital, sino con la capacidad de ofrecer, principalmente a la ciudadanía, espacios de convivencia y desarrollo personal, profesional y social del máximo valor, bienestar y competitividad. De hecho, las nuevas tecnologías tienen una enorme influencia en múlti-

ples aspectos del bienestar. Uno de ellos, que no debe pasar desapercibido, es de la participación directa y la gobernanza.

La mayor consecuencia de lo anterior es la mejora que resulta para la vida ciudadana, de las empresas y los emprendedores a partir de una mayor calidad de vida y cohesión social, la mejora del entorno competitivo con nuevos servicios y mayor comunicación de la información de la ciudad en tiempo real vinculada a plataformas open data.

Como resultado de estas iniciativas, la ciudad ha mejorado en la gestión de los servicios. Sin embargo, aún existen ciertos impedimentos para la evolución total de la ciudad, ya que actualmente el índice de envejecimiento, la falta de infraestructura para el acceso a Internet y la escasa formación de algunos sectores de población provocan el aumento de la brecha digital respecto a estos. A pesar de que

la composición de la población viguesa otorga información sobre potenciales dificultades para sectores de la población para acceder a soluciones innovadoras de gobernanza, falta de datos e información pormenorizada sobre la brecha digital, en especial sobre colectivos con problemas de accesibilidad digital, datos sobre su uso y su nivel formativo.

### Plataforma Vigo Ciudad Inteligente

El Concello de Vigo está inmerso en un proceso de modernización fruto del cual creó la plataforma Smart Vigo Ciudad Inteligente (VCI+). Esta plataforma centraliza la información de la ciudad y ofrece nuevos servicios a la ciudadanía haciendo uso del portal Open Data y la aplicación móvil Vigo +. La Plataforma “Vigo Ciudad Inteligente” centraliza la información de la ciudad para ofrecer servicios.

Esta plataforma de gestión de la ciudad mejora eficiencia municipal y ofrece servicios de innovación a la ciudadanía, empresas y emprendedores.

### Proyecto Vigo Edificios Inteligentes

El Concello de Vigo pertenece a la “Red Española de Ciudades Inteligentes” (RECI) y se encuentra inmerso en el proyecto Vigo Edificios Inteligentes (VEI). El sistema de Edificios Inteligentes aporta toda la información de los 172 edificios incluidos en el proyecto piloto a la plataforma Vigo Smart City (VCI+) a través de un sistema de sensores y medidores instalados con el objetivo de medir variables ambientales, sensoriales, de seguridad y de calidad de vida y promover actuaciones dirigidas al tratamiento de los edificios existentes.

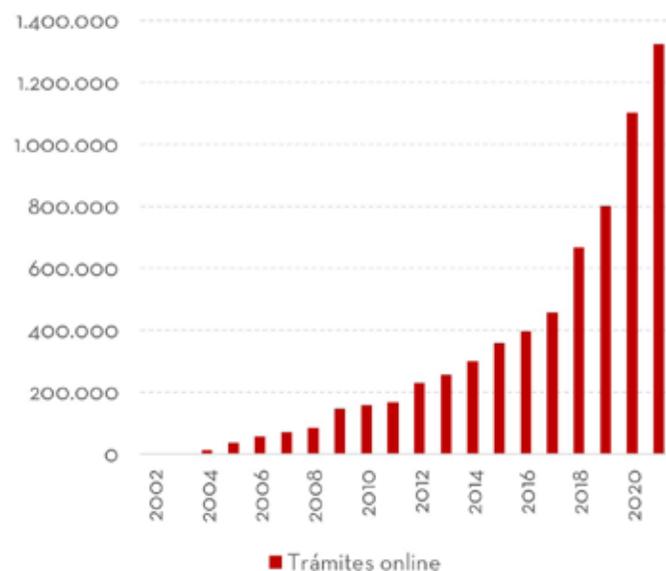


Gráfico. Número de trámites acumulados realizados en la web del Concello de Vigo. Elaboración propia

## Barreras para la digitalización: una población con tendencia al envejecimiento

A pesar de que las numerosas acciones del Concello de Vigo han encaminado a la ciudad hacia una clara transformación digital, existe una parte de la población viguesa cuyas dificultades en el acceso y uso de las tecnologías digitales. Existe una doble brecha en lo que se refiere a las tecnologías digitales donde las personas mayores de 65 años son las principales afectadas. No solo es necesario tener en cuenta el uso de estas tecnologías sino también las capacidades con las que las personas cuentan para que este uso sea adecuado.

## Participación ciudadana

La concejalía de Participación Ciudadana tiene el mandato de descentralizar y modernizar en lo posible la administración, haciéndola más próxima y accesible a los ciudadanos, mejorando la atención y el acceso a la información a toda la ciudadanía, así como al resto de la administración municipal. Para ello pone a disposición de los ciudadanos mecanismos como el número de información telefónica, un correo electrónico y la Oficina Municipal de Atención Ciudadana que da un servicio presencial a los ciudadanos.

La ciudadanía puede **participar en las funciones y gestiones** del Concello relativas a la elaboración de Presupuestos, Ordenanzas Fiscales, Disposiciones Reglamentarias, Instrumentos Urbanísticos...

Las Oficinas Municipales de distritos están integradas en los Centros Municipales, organizan y dinamizan la actividad en de estos lugares de reunión de asociaciones y co-

lectivos, puntos de información municipal y de promoción y realización de actividades: formativas, culturales, lúdicas...

Des del Concello se identifica que la inclusión de actores, como la Academia o los clústeres de innovación que podrían aportar datos y soluciones para la problemática urbana. Se necesita liderazgo para posicionar a Vigo como nodo tractor de innovación para atraer empresas, personas cualificadas, y aumentar el valor del producto.

La simplificación y estandarización de los procedimientos podría potenciar la participación ciudadana. La creación del Gobierno digital constituye un paso delante des del Concello en favor de la democratización de la participación ciudadana.

A continuación se resume las principales debilidades, amenazas, fortalezas -análisis DAFO- y oportunidades relativas al OE9:

### DEBILIDADES

- Insuficiente ritmo de incorporación de las nuevas tecnologías en el ámbito productivo.
- Escaso nivel de formación y manejo de algunos técnicos municipales en la administración digital.
- Persistencia de la brecha digital en sectores de la población, por la inadecuación de la red acceso a Internet o por la inexistencia de servicios digitales adecuados, para personas mayores.
- Falta de suficientes mecanismos de comunicación y coordinación entre áreas del Concello para poner en marcha políticas integradas.

## FORTALEZAS

- Iniciativas locales de impulso de la gestión de servicios TIC, administración electrónica... soportada por planes aprobados al efecto (Plan de Transformación Digital del Ayuntamiento).
- Pertenencia de Vigo y de más ciudades españolas a la Red Española de Ciudades Inteligentes, lo que pone de manifiesto el interés por la modernización de la administración local.
- Proyectos en marcha como la Plataforma “Vigo Inteligente” VCI+. Vigo dentro de la red de turismo inteligente y en favor de la digitalización del patrimonio, de los espacios públicos.
- Creación de plataformas y generación de datos abiertos.
- Puesta en marcha de la iniciativa Smart Tourist Office para la digitalización del turismo.
- Puesta en marcha de la tarjeta ciudadana PASS VIGO multifunción: tarjeta monedero, acceso a la carpeta personal del ciudadano, acceso a servicios municipales, servicios para los turistas, etc.
- Gran aceptación del uso de nuevas herramientas desarrolladas para el ciudadano APP VIGO

## AMENAZAS

- Aumento del peso de la población de mayor edad, colectivo social con especiales dificultades para el acceso a las nuevas tecnologías.
- Rápida evolución de las nuevas tecnologías que genera un riesgo de obsolescencia en los nuevos sistemas adoptados.
- Estancamiento en el desarrollo en innovación de la industria viguesa.

- Desconexión de la población habitantes en las áreas rurales (30%) de los contenidos ofertados en la APP Vigo.

## OPORTUNIDADES

- Mejora y de la eficiencia y diversificación de los servicios locales a través de la Administración electrónica local (web y APP Vigo), con una simplificación de trámites administrativos y reducción de costes, con especial hincapié ala introducción de la gestión de la movilidad: integración de billetes, etc.
- Buena competitividad de las empresas vinculadas a las TIC y a la I+D+i, lo que supone un elemento clave para la orientación estratégica del tejido productivo local.
- Existencia de un tejido industrial con perfil de potencial adaptación a la innovación (coche eléctrico, industria 4.0...)
- Proximidad de parques científicos o tecnológicos y centros de innovación.
- Oportunidad de aprovechar el talento formado en el ámbito universitario, como palanca para impulsar la innovación y la transformación de la ciudad ajustando el tejido industrial a la formación de los vigueses y viguesas.
- Incremento de las iniciativas para el uso de las TIC en la actividad turística y favorecer la dinamización del turismo industrial o de negocios asociado a la oferta tecnológica e industrial.

A continuación se resume las principales debilidades, amenazas, fortalezas -análisis DAFO- y oportunidades relativas al OE10:

## DEBILIDADES

- Necesidad de formación de los empleados públicos para que desarrollen nuevas habilidades (tecnologías digitales, marcos globales de desarrollo)
- Tejido asociativo debilitado por ausencia de relevo generacional
- Falta planificación estratégica relativa al cambio climático.
- Dificultad en el control de la ejecución del planeamiento.
- Falta de cooperación entre los diferentes departamentos del Concello.
- Falta de procedimientos estandarizados para la participación ciudadana.

## FORTALEZAS

- Procesos periódicos de actualización y revisión de la planificación estratégica.
- Existencia de planes municipales para la rehabilitación urbana y de viviendas, con orientación a la intervención en determinadas zonas urbanas.
- Existencia de instituciones y estructuras que generan procesos de innovación, como el ámbito universitario y académico o de la investigación aplicada.
- Experiencia municipal en la solicitud y gestión de fondos europeos.
- Proceso en marcha de simplificación del marco normativo vigente.
- Gran implicación en los niveles de transparencia de la administración local de Vigo.

- Gran liderazgo político y reconocimiento del gobierno local en la sociedad viguesa.

## AMENAZAS

- Falta de cooperación entre los diferentes niveles administrativos, que limita la propuesta y la ejecución del planeamiento.
- Desapego entre las nuevas generaciones de vigueses y viguesas y la administración

## OPORTUNIDADES

- Políticas autonómicas y nacionales en relación con la rehabilitación del parque de vivienda, regeneración y renovación urbana que fomentan un desarrollo urbano sostenible (por ejemplo, REXURBE)
- Buena acogida social de las actuaciones iniciadas en los últimos años por el Concello de Vigo y que se traducen en el incremento del apoyo de la ciudadanía al Concello.
- Adaptación al marco de la Agenda Urbana Española para integrar y conciliar las políticas, planes, programas y actuaciones relacionadas con los distintos ámbitos sectoriales.
- Existencia de instituciones y estructuras potencialmente integrables en la gobernanza municipal, como el ámbito universitario y académico o de la investigación aplicada.
- Elaboración de planificación territorial integrada a escala supramunicipal.
- Vigo forma parte de redes de ciudades y tiene la posibilidad de adherirse a pactos o estrategias para la mejora de la eficiencia energética, energías renovables y contra el cambio climático





# Capítulo 4: DAFO general

PLAN DE ACCIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA  
URBANA ESPAÑOLA DEL CONCELLO DE VIGO.

## DEBILIDADES

- 1. Ubicación de Vigo marcada por accidentes naturales y topográficos que ha condicionado su forma urbana y su relación con el territorio
- 2. Crecimiento disperso en bolsas urbanas conectadas por viarios de carácter general y desconectadas de la trama urbana consolidada.
- 3. Poco nivel de adaptación del entorno construido existente al cambio climático y elevadas emisiones de GEI.
- 4. Elevado consumo de recursos: hídricos en los hogares y de origen fósil en los sectores de vivienda, movilidad y actividad productiva.
- 5. Concentración de actividades económicas y productivas y de servicios públicos y equipamientos en el núcleo urbano.
- 6. Envejecimiento de la población y bajos índices de natalidad por la situación económica y la dificultad de conciliar de los vigueses.
- 7. Poca colaboración entre el sector productivo con la Academia y los clústeres de innovación para la incorporación de nuevas tecnologías en la actividad económica.
- 8. Parque construido de vivienda antiguo, con poca diversidad de los regímenes de tenencia y concentrado en el área urbana de Vigo. Productos disponibles no adecuados a las demandas de los nuevos hogares.
- 9. Brecha digital de la población en general y de los técnicos municipales, en particular.
- 10. Lento avance en la consolidación de herramientas para la coordinación interna y con otros niveles administrativos.
- 11. Pérdida progresiva de tejido asociativo por falta de renovación generacional.

## AMENAZAS

- 1. Desconexión de los espacios de infraestructuras verdes y azules y con las redes de calles y espacios públicos del núcleo urbano acuciada por el deterioro del sistema hídrico.
- 2. Existencia de viario estructurante, espacios de valor medioambiental y estructura de parcelas de origen agrario que actúan como barreras y fragmentan el núcleo urbano.
- 3. Previsión de incremento de la severidad de los impactos del cambio climático en el área urbana
- 4. Incremento de la necesidad de desplazamiento de la población debido al crecimiento disperso y progresiva segregación de usos sobre el territorio. Las principales actividades económicas y servicios públicos se concentran cada vez más en el centro urbano consolidado.
- 5. Incremento de los movimientos pendulares de la población para acudir a los puestos de trabajo y hacer uso de los servicios que ofrece la ciudad de Vigo.
- 6. No concordancia entre el nivel educativo y la formación de los vigueses y el mercado laboral disponible en el municipio.
- 7. Progresivo traslado del liderazgo industrial atractor de Vigo a otras ciudades del norte de España y Portugal.
- 8. Disminución de la capacidad adquisitiva de la población debido al deterioro de las condiciones laborales y a las presiones sobre el mercado inmobiliario en las zonas de mayor interés de Vigo.
- 9. Bajo aprovechamiento de las nuevas tecnologías por parte del sector productivo.
- 10. Desafecto por parte de la población más joven hacia la administración.

## FORTALEZAS

- 1. Existencia de estrategias como de instrumentos municipales para la ordenación del territorio de manera compatible con su entorno.
- 2. Experiencia en la intervención en el entorno construido a través de la rehabilitación de vivienda y la regeneración urbana.
- 3. Vigencia de planes de eficiencia y ahorro energético y de un nuevo contrato integral de residuos para la revalorización de éstos como materia prima secundaria.
- 4. Alta capacidad de inversión para la ejecución de nuevas infraestructuras en movilidad, espacio público e infraestructuras verde y azul
- 5. Gran experiencia en la implementación de acciones para la mejora de la movilidad no motorizada
- 6. Gran tradición asociacionista y sentimiento arraigado de pertenencia de la población al municipio.
- 7. Consolidación de los tejidos económico-industrial tradicionales.
- 8. Rearme del parque de vivienda protegida a través de la actualización del PXOM.
- 9. Experiencia en transformación inteligente de la ciudad y en la transformación digital de la administración .
- 10. Pertenencia a redes de ciudades, interés y experiencia en la gestión de fondos internacionales y avance en la alineación con los marcos globales de desarrollo y la simplificación normativa.
- 11. Consolidación de APP Vigo como vía de comunicación principal entre el Concello y la ciudadanía.
- 12. Gran liderazgo político y reconocimiento del gobierno local en la sociedad que impulsa que Vigo se posicione como 1 de las 5 mejores ciudades de España en identidad de marca.

## OPORTUNIDADES

- 1. Apuesta por la conexión con el medio rural para facilitar el acceso a actividades económicas y servicios públicos de la población a través de la consolidación de áreas de centralidad de usos diversos sobre el territorio.
- 2. Existencia de suelos vacantes y áreas con usos obsoletos o infrutilizados con posibilidad de consolidación.
- 3. Elaboración de planeamiento estratégico específico que permita anteponerse a los efectos del cambio climático (PACES)
- 4. Optimización de los recursos hídricos a través del establecimiento una estrategia integral del ciclo del agua y la recuperación de espacios asociados al sistema hídrico del municipio.
- 5. Potencial integración de las barreras existentes: viario estructurante e infraestructura verde, a la red de calles y espacios públicos humanizados de la ciudad.
- 6. Provisión de servicios en cantidad y calidad a la población que habita o desarrolla sus actividades en el municipio de Vigo a través del refuerzo de la APP Vigo y de la recopilación de datos urbanos actualizados.
- 7. Existencia de tejidos productivos tradicionales con potencial de innovación y deslocalización en áreas de centralidad.
- 8. Existencia de parque de vivienda construido con capacidad de transformación para dar solución a las demandas de la población actual.
- 9. Rápida evolución e implementación de sistemas electrónicos para la participación y la coordinación administrativa.
- 10. Disponibilidad de herramientas de participación (APP Vigo) y de coordinación administrativa (LexNET e INSIDE) en marcha y con capacidad de desarrollo.

En vista del análisis de debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades, los principales retos que afronta Vigo en relación a los Objetivos Estratégicos de la ciudad de Vigo y que se desarrollarán en el presente Plan de Acción son:

**OE1.R1:** Desarrollar un modelo territorial rico diverso en matices y perspectivas que enriquezca la vida urbana incorporando el medioambiente como una oportunidad más de desarrollo económico y social que contribuya a preservar y poner en valor el paisaje y el patrimonio municipal y su integración con la realidad urbana. Para ello, Vigo va a continuar el proceso de humanización de la ciudad para impulsar del modelo territorial de proximidad y diverso.

**OE2.R2:** Apostar por un desarrollo urbano equilibrado y respetuoso con el territorio y los condicionantes ambientales basado en la compacidad y continuidad urbana que dé respuesta a los grandes desafíos urbanos como la dispersión urbana, la relación puerto-ciudad y la fachada litoral, la emergencia de nuevos nodos de centralidad, la movilidad urbana, etc. fomentando, entre otras estrategias, la densificación del entorno construido consolidado en áreas de centralidad.

**OE3.R3:** Avanzar hacia la descarbonización de la ciudad y su adaptación al cambio climático, acelerando la transición ecológica de Vigo, descarbonizando los principales sectores productivos, la edificación y la movilidad y fomentando la economía circular.

**OE4.R4:** Reducir el consumo de energía de fuentes fósiles priorizando las energías de origen renovable y desarrollar una gestión sostenible de los ciclos del agua y los residuos basada en la reducción, reciclaje y reutilización y en la optimización de los recursos hídricos.

**OE5.R5:** Favorecer el acceso a equipamientos, servicios y medios de vida en cantidad y calidad mediante el impulso de áreas de centralidad que prioricen los desplazamientos a pie o bicicleta y fomentar el acceso al transporte público y la descarbonización de la movilidad favoreciendo la equidad social.

**OE6.R6:** Mejorar la calidad del entorno construido y las redes de apoyo municipal desde un enfoque integral creando espacios de centralidad en barrios urbanos y núcleos rurales que atajen los déficits de su espacio público y residencial, apostando por una movilidad descarbonizada que favorezca la intermodalidad entre medios de transporte.

**OE7.R7:** Crear tejido productivo local distribuido en las potenciales áreas de centralidad, que impulse la modernización y diversificación de la actividad económica, que incentive la atracción de talento y promueva el emprendimiento y la innovación, así como el desarrollo de un modelo turístico propio que consolide la imagen de la ciudad, su posicionamiento y visibilidad a nivel internacional.

**OE8.R8:** Impulsar la rehabilitación del parque de viviendas existentes y el acceso a la vivienda, aumentando la oferta de viviendas protegidas y la diversificación de los regímenes de acceso, tenencia y promoción predominantes. Soluciones habitacionales diversas: Modernizar, transformar, adaptar el parque de vivienda existente a la nueva composición de los hogares promoviendo soluciones bioclimáticas y nuevos modelos de acceso y promoción.

**OE9.R9:** Favorecer la innovación y la economía del dato y fortalecer el posicionamiento de Vigo como foco de atracción regional.

**OE10.R10:** Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza apostando por una gobernanza intergeneracional del siglo XXI, que continúe promoviendo una participación ciudadana adaptada, mejorando los sistemas de coordinación pública y reforzando la capacidad técnica instalada en el Concello.

El Plan de Acción recoge las acciones recientemente ejecutadas, en marcha o en cartera del Concello de Vigo, para la consecución de los objetivos estratégicos de la Agenda Urbana Española. En el siguiente capítulo se detallan las medidas clasificadas según la adaptación de cada objetivo específico a las especificidades de la ciudad de Vigo.





Agenda Urbana | **VIGO 2030**

**CONCELLO DE VIGO**



Financiado por  
la Unión Europea  
NextGenerationEU



Plan de Recuperación,  
Transformación y Resiliencia